

Секция «Конституционное и муниципальное право»

Проведение оценки регулирующего воздействия как фактор повышения эффективности российского законодательства

Гудилина Екатерина Николаевна

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

E-mail: ek.gudilina@gmail.com

Необходимость экономического развития Российской Федерации и создание со стороны государства необходимых правовых условий для такого развития не вызывает сомнения [1]. То есть, речь идет не об ограничении экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а о содействии со стороны государства. Именно поэтому особый интерес представляют институты, конституцирование и функционирование которых направлено на осуществление эффективной экономической политики. Рассмотрим оценку регулирующего воздействия (далее - ОРВ) как институт, предполагающий активное участие гражданского общества (прежде всего предпринимательского сообщества) при разработке нормативно - правовых актов.

Введение института ОРВ связано с принятием Указа Президента от 7.05.2012 № 601 [2] и может быть рассмотрено как одно из направлений совершенствования системы государственного управления как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. На федеральном уровне правовые рамки осуществления процедуры ОРВ связаны с такими подзаконными нормативно - правовыми актами, как Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 № 1318 [3] и Приказом Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 [4], в которых:

-определяются как проекты нормативных правовых актов, в отношении которых проводится ОРВ, так и проекты, на которых не может распространяться ОРВ;

-закрепляются цели проведения ОРВ;

-сама процедура проведения ОРВ ставится в прямую зависимость от степени регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая) и состоит из ряда последовательных этапов;

-подробно регулируются правила проведения каждого из этапов ОРВ;

-осуществляется внедрение публичных обсуждений как действенного механизма влияния общественности на принимаемые федеральными органами исполнительной власти нормативные правовые акты.

В ходе реализации ОРВ возникает ряд трудностей, которые должны быть устранены в ходе дальнейшего совершенствования системы государственного управления. Среди проблем, характерных для текущего этапа проведения ОРВ, выделим следующие:

-рассмотрение ОРВ как одного из инструментов правового мониторинга позволяет говорить об отсутствии системности в закрепленных процедурах (например, таких как различные виды экспертиз, проведение оценок регулирующего воздействия и фактического воздействия, процедура финансово - экономического обоснования и т.п.); возникающие противоречия при проведении правового мониторинга требуют комплексного подхода к повышению качества правотворческого процесса, особенно на стадии разработки проектов нормативных правовых актов;

-проекты нормативных правовых актов, в отношении которых проводится ОРВ, закреплены с помощью бланкетных статей, отсылающих к Постановлениям Правительства;

при этом закрепляется возможность разработки «проектов актов, подготовленных на основании поручений или указаний Президента Российской Федерации или поручений Председателя Правительства Российской Федерации, в которых содержится прямое указание на необходимость их разработки в сжатые сроки (не более 10 дней)» [3], в отношении которых ОРВ проводится не будет. Т.е., анализ указанных правовых норм сразу выявляет возможность преодоления проведения процедуры ОРВ;

-несмотря на закрепление процедур публичных обсуждений и публичных консультаций можно говорить о низком уровне влияния гражданского общества на принимаемый нормативный правовой акт, т.к. неурегулированные разногласия, возникающие в ходе проведения публичных обсуждений и публичных консультаций не являются препятствием для принятия нормативного правового акта. Следовательно, можно говорить о нивелировании роли гражданского общества в принятии государственных решений, т.к. закрепление процедур, не оказывающих существенного влияния на осуществление правотворческой функции государством, не может рассматриваться как эффективное.

-публичные обсуждения предполагают возможность участия гражданского общества в разработке проекта нормативных правовых актов. На данном этапе можно как отвечать на поставленные разработчиком вопросы, так и оставлять свое мнение или отправлять файл с предложениями (указанные действия осуществляются на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). При этом высказанные предложения доступны разработчикам: обмен мнениями между заинтересованными субъектами гражданского общества в рамках проведения ОРВ не предусмотрен.

Итак, институт оценки регулирующего воздействия отражает существующую в мире тенденцию вовлечения гражданского общества в правотворческий процесс. Совершенствование же системы государственного управления, требующее введения новых институтов, связано не только с положительными, но и с отрицательными эффектами. Своевременное же реагирование на возникающие проблемы способствуют достижению целей, поставленных не только перед ОРВ, но и перед государством в целом.

Источники и литература

- 1) Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития России / Под ред. Ивлевой Г.Ю. – М.: Проспект, 2014. – 752 с.
- 2) Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // «Собрание законодательства РФ». 07.05.2012. № 19. ст. 2338.
- 3) Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1318 (ред. от 21.10.2015) «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии») // «Собрание законодательства РФ». 24.12.2012. № 52. ст. 7491.
- 4) Приказ Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 (ред. от 22.06.2015) «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздей-

ствия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» // «Российская газета». № 184. 21.08.2013.

- 5) Федеральный портал проектов нормативных правовых актов (Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения) [Электронный ресурс] // URL: <https://regulation.gov.ru/> (дата обращения: 10.02.2016).