

Секция «Конституционное и муниципальное право»

**Палата представителей оппозиции при Государственной Думе РФ как
механизм участия внепарламентской оппозиции в парламентской
деятельности**

Трубилев Георгий Владимирович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический
факультет, Москва, Россия
E-mail: egor2000-8@yandex.ru

Доклад посвящен совершенствованию механизма участия в парламентской деятельности политических партий, имеющих небольшую (относительно парламентских партий), но все же значительную юридически оформленную поддержку избирателей. Предлагаются меры, направленные на повышение явки избирателей и перевод «внесистемной» оппозиции в конструктивное русло политической деятельности.

Либерализация законодательства о политических партиях в 2012 году [1] привела к резкому росту их численности: по состоянию на 1 февраля 2016 года зарегистрировано 75 политических партий, обладающих правом участия в выборах [2]. Однако правом участия на выборах в Государственную Думу РФ без сбора подписей обладают лишь 14 партий (данные на 28.10.2014г. -[3]). Можно ожидать, что осенью 2016 года именно такие партии и будут основными претендентами на места в нижней палате парламента, однако вряд ли больше половины из них преодолет 5% избирательный барьер.

Для сравнения заметим, что если бы избирательного барьера вообще не было, то каждое из 225 мест, распределяемых на основе пропорциональной избирательной системы, «весило» бы 0,(4)% голосов или около 300 тысяч голосов избирателей (учитывая среднюю явку в 55-65%). Иными словами, политические партии, набирающие около 0,3 - 3 млн. голосов, оказываются без значимого результата для себя [4]; то же самое можно сказать в отношении проголосовавших за них избирателей. Такая практика медленно, но верно снижает явку на выборах, способствуя развитию абсентеизма. Кроме того, часть политиков из числа не получивших положительного для себя результата на выборах, но имеющих значительную народную поддержку, переходит в число «революционеров», а их избиратели становятся участниками незаконных массовых мероприятий.

Выходом из такой ситуации может служить создание Палаты представителей оппозиции при Государственной Думе РФ (далее - Палата представителей оппозиции) - часть идеи взята по аналогии с Теневым кабинетом министров в Великобритании (возможно использование и иных терминов, например, «Малая Дума», «Оппозиционная дума», «Ночная Дума»). Палата представителей оппозиции состоит из 50 депутатов, избираемых на основе пропорциональной избирательной системы, при этом в распределении мандатов участвуют все политические партии, участвовавшие в выборах в Государственную Думу РФ, но не получившие в ней ни одного депутатского мандата. За 100% принимается сумма голосов, набранных данными политическими партиями на выборах в Государственную Думу РФ, избирательный барьер составляет процент голосов, достаточный для одного мандата депутата Палаты представителей оппозиции.

Срок полномочий Палаты представителей оппозиции равен сроку полномочий Государственной Думы, заседания проводятся в том же здании Государственной Думы РФ, но по вечерам и в иное нерабочее для Государственной Думы РФ время (при финансовых возможностях возможно выделить для этого органа отдельное здание - особенно учитывая планы по строительству «парламентского городка»). Депутаты Палаты представителей

оппозиции (как и их помощники) действуют на общественных началах - не имеют ни жалования, ни льгот, ни привилегий. Единственное финансирование, которое потребуется для организации работы данного органа, связано с организацией делопроизводства.

Важнейшим полномочием Палаты представителей оппозиции является право внесения в Государственную Думу РФ законопроектов (для этого требуется решение простого большинства), при этом Палата представителей оппозиции может потребовать рассмотреть законопроект в первоочередном порядке, если такой законопроект будет поддержан 90% от числа её депутатов. Палата представителей оппозиции также может вносить в Государственную Думу РФ поправки к законопроектам и проекты постановлений (требуется простое большинство), в том числе по кадровым вопросам (требуется квалифицированное большинство). Внутренняя структура и порядок принятия решений определяется Палатой представителей оппозиции самостоятельно в своем регламенте, однако с учетом отсутствия государственного финансирования, за исключением определенных в законе вопросов организации её работы.

Что даст это избирателям? Возможность участвовать в выборах с практически гарантированным результатом (около 95-99% пришедших на выборы избирателей получают своего представителя во власти) - это снизит напряжение в обществе, особенно в после-выборные периоды, и в перспективе будет способствовать увеличению явки на выборах.

Что даст это оппозиции? Также возможность участвовать в выборах с практически гарантированным результатом, только результатом иного рода. В первую очередь это возможность на государственном уровне ежедневно доводить свою позицию до властей и населения. Конечно, не каждый сможет работать на общественных началах, однако партии смогут сами установить жалование своим депутатам из собственных денежных средств. Вместе с этим оппозиция получит возможность готовиться к участию в парламентской деятельности не на митингах, а в реальной модели мини-парламента, обладающего правом законодательной инициативы.

Что даст это власти? При минимальных дополнительных финансовых затратах - направление критики оппозиции в конструктивное русло. Одно дело выступать на митингах, и совсем другое - составлять и отстаивать законопроекты среди многопартийного парламента (которым будет Палата представителей оппозиции). Кроме того, если в отсутствие данного органа критика оппозиции обращена только на власть, то в Палате представителей власть (понимаемая как правящая партия) не представлена, зато представлено множество других политических сил. Договориться в такой ситуации оппозиции между собой не всегда удастся, а значит неизбежно значительная часть критики будет перенаправлена с власти на внепарламентскую (точнее, «внегосдумовскую») оппозицию.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 02.04.2012 N 28-ФЗ (ред. от 23.05.2015) "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" // "Парламентская газета N 13, 06-12.04.2012.
- 2) Сайт ЦИК РФ: http://cikrf.ru/politparty/sved_min_yust_24112015%20.doc
- 3) Сайт ЦИК РФ: <http://www.cikrf.ru/politparty/spisok/gosduma.doc>
- 4) О том, что остается таким политическим партиям в России и за рубежом, см., например: Шугрина Е.С. Формы участия непарламентских партий в обсуждении и выработке решений органов власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 3. С. 18 - 23.