

Секция «Конституционное и муниципальное право»

**Конституционно-правовая ответственность субъектов федерации по
законодательству зарубежных государств**

Чурова Марина Сергеевна

Аспирант

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве

Российской Федерации, Москва, Россия

E-mail: churova_minust40@mail.ru

Вопросы ответственности субъектов федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей остается одной из наименее разработанных проблем в теории отечественного и зарубежного конституционного права.

Ответственность субъекта федерации - это не только ответственность за ненадлежащее осуществление публичной власти [2], но и важнейший фактор разрешения конфликтов в отношениях между федеральным центром и субъектами федерации.

Институт конституционной ответственности в зарубежных странах может быть реализован в форме федерального принуждения, федеральной интервенции, изъятия в пользу федерации некоторых полномочий субъекта, введении различных видов чрезвычайного или особого положения, финансовых санкций и других.

Среди оснований для применения к субъектам федерации соответствующих мер конституционного воздействия можно выделить такие как невыполнение (ненадлежащее выполнение) возложенных на субъект функций, нарушение (выход за пределы) предоставленной компетенции, неконституционная сецессия (как нарушение единства государства) и нарушение конституционных принципов или иных общегосударственных интересов [1].

Так, за невыполнение (ненадлежащее выполнение) возложенных на субъект функций, согласно статье 37 Основного закона ФРГ Федеральное правительство может принять необходимые меры, чтобы побудить землю к выполнению этих обязательств в порядке принуждения со стороны Федерации [6]. Конституция Венесуэлы не предусматривает отдельно ответственности субъекта федерации, однако устанавливает при осуществлении публичной государственной власти в штатах «индивидуальную ответственность в связи со злоупотреблением властью или в связи с нарушением настоящей Конституции или законодательства» (статья 139) [4].

Реализация укрепления государственно-правового единства и обеспечение стабильности страны обеспечивается закреплением в главном законе государства запрета на выход из его состава какой-либо части (субъекта или государственного автономного образования). Например, статья 10 Конституции Мьянмы устанавливает, что никакая часть территории, входящая ныне в Союз, будь то регион, штат, союзная территория или самоуправляющаяся область, никогда не должна выйти из состава Союза [9].

Однако в некоторых случаях сецессия возможна и не является нарушением конституции. В соответствии со статьей 39 Конституции Федеративной Демократической Республики Эфиопии каждая национальная группа имеет безусловное право на самоопределение, вплоть до отделения [7].

В условиях нарастания кризиса в отношениях между федеральным центром и субъектами федерации, конституция Бразилии предусматривает широкий круг общегосударственных вопросов, по которым Республика имеет право вмешиваться в дела Штатов или Федерального округа: сохранение целостности государства; иностранная интервенция или интервенция одного субъекта Федерации в другой; обеспечение действия федерального

закона, судебного ордера или судебного решения; обеспечение следующих конституционных принципов: а) республиканской формы правления, представительной системы и демократического порядка; б) прав человека; в) муниципальной автономии; г) отчетности правительства и другие (статья 34) [5].

Для восстановления конституционной законности в субъекте федерации, а также разрешения споров о компетенции и укрепления системы федерализма могут применяться различные меры конституционно-правового принуждения (федерального вмешательства).

Иногда эти меры могут сочетаться друг с другом и принимать многовариантный характер.

Статья 119 Конституции Австралии позволяет вводить вооруженные силы Австралийского союза на территорию штата в случае получения просьбы от исполнительной власти соответствующего штата для защиты от внутренних беспорядков [3].

Одной из форм рассматриваемой меры конституционной ответственности является приостановление собственного управления, а также введение президентского правления на территории субъекта федерации. Статья 40 Конституции Мьянмы устанавливает возможность в случае необходимости осуществления законодательных полномочий Президента на территории региона, штата или самоуправляемой области в случае неспособности их исполнительных органов власти выполнять возложенные на них обязанности и функции [8].

С изъятием в пользу федерации некоторых полномочий субъекта связано, например, право Союза Коморских островов, в соответствии со статьей 9 Конституции, принять на себя полномочия управления автономным островом, когда его управление будет рассмотрено более эффективным [9].

Финансовые санкции в отношении субъектов федерации устанавливаются федеральным центром, как правило, в случае нарушения первым финансовых обязательств по отношению к федерации. Например, принудительная реорганизация финансов субъекта, который прекратил платежи консолидированного долга за более чем два последних года (статья 34 Конституции Бразилии) [5].

Из вышесказанного видно, что институт конституционной ответственности субъектов федерации имеет место в законодательстве большинства федеративных государств, но пределы федерального вмешательства разные и в значительной мере отражают социальную ценность охраняемых общественных отношений.

Источники и литература

- 1) Виноградов В.А. Субъекты конституционной ответственности. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 90-95.
- 2) Коковихин А.Л. Конституционно-правовая ответственность субъектов Российской Федерации // Вестник Челябинского университета, Сер. 9. Право. 2002. № 1. С. 40-44.
- 3) Конституция Австралии (09 июля 1900 г.). (в ред. 1988 г.): <http://worldconstitutions.ru/?p=23> 4.
- 4) Конституция Боливарианской республики Венесуэла от 30.12.1999: <http://worldconstitutions.ru/?p=1090>
- 5) Конституция Федеративной республики Бразилия (05 октября 1988 г.): <http://worldconstitutions.ru/?p=563>

- 6) Основной закон Федеративной республики Германия (23 мая 1949 г.) (с изм. до 1997 г.): <http://worldconstitutions.ru/?p=155>
- 7) Constitution of the Federal Democratic Republic of Ethiopia (08 декабря 1994 г.): http://www.servat.unibe.ch/icl/et00000_.html
- 8) Constitution of the Republic of the Union of Myanmar (29 мая 2008): <http://charltonsmyanmar.com/wp-content/uploads/2013/10/Constitution-of-Myanmar.pdf>
- 9) La Constitution comorienne (21 декабря 2001 г.): <http://www.wipo.int/wipolex/en/details.jsp?id=8667>

Слова благодарности

Спасибо за продление подачи заявок!