

Секция «Конституционное и муниципальное право»

Некоторые проблемные вопросы осуществления проверки сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на муниципальную службу.

Василенко Ольга Сергеевна

Студент (бакалавр)

Уральский государственный юридический университет, Екатеринбург, Россия

E-mail: vasilenkoolga26@mail.ru

В конце 2014 года в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - № 237-ФЗ) были внесены изменения, согласно которым, помимо прочего, лица, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующие перечни, должны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - сведения о доходах) (п.1.2. ч.1 ст.8 № 237-ФЗ [п.3]). Подобное положение содержится и в Федеральном законе от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - № 25-ФЗ): в частности, сведения о доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, входят в перечень документов, которые должны быть предоставлены гражданином при поступлении им на муниципальную службу (п.10 ч.3 ст.16 № 25-ФЗ [п.2]). Такие сведения «могут подвергаться проверке» в порядке, предусмотренном федеральным законом (ч.4 ст.16 № 25-ФЗ [п.2]), коим в данном случае является названный ранее ФЗ «О противодействии коррупции», часть 7 статьи 8 которого регламентирует, что указанная проверка проводится по решению представителя нанимателя (работодателя). Однако же длительность данной проверки федеральным законодателем не устанавливается, равно как и случаи ее обязательного проведения и некоторые другие аспекты, речь о которых пойдет далее.

Вопрос о длительности проверки решается на региональном уровне. Так, например, в Положении о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Свердловской области, и муниципальными служащими Свердловской области, и соблюдения муниципальными служащими в Свердловской области требований к служебному поведению, утвержденном Указом Губернатора Свердловской области от 10.12.2012 № 920-УГ (далее - Положение), закреплено, что такая проверка должна быть проведена в течение 60 дней со дня принятия решения о ее проведении, а также может быть продлена до 90 дней (п.8 Положения [п.1]). При этом оснований ее продления указанное Положение не содержит, что уже само по себе является коррупционным фактором, предполагающим широту дискреционных полномочий лица, принявшего решение о проведении проверки. Таким образом, уже сама формулировка положения законодательства, направленного на борьбу с коррупцией, вступает в противоречие с его целями. Кроме того, за органами, в которые представителем нанимателя (работодателя) направляются запросы по проверке сведений, не закреплена обязанность отвечать на указанные запросы в определенный срок. На практике ответы часто приходят по истечении месяца и более, что также не способствует быстрому проведению проверки.

Следующий проблемный вопрос заключается в отсутствии четкой регламентации случаев, в которых проверка сведений о доходах лица, поступающего на муниципальную службу, обязательна, и случаев, в которых она «может быть» проведена (ч.4 ст.16 № 25-ФЗ [п.2]). На федеральном уровне данный вопрос не урегулирован, на региональном же его регламентация, на наш взгляд, недостаточна. Обратимся к пункту 5 Положения: в нем закреплено, что проверку всех сведений, представленных лицом, поступающим на муниципальную службу, осуществляет (по решению представителя нанимателя (работодателя)

подразделение кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений или должностное лицо кадровой службы, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений [п.1]. При этом, для сведений о доходах пунктом 6 указанного Положения установлен перечень оснований, который представляет собой «достаточную информацию», представленную в письменном виде в установленном порядке различными субъектами, например, работниками самой кадровой службы, которая проводит эту проверку, СМИ, правоохранительными органами и некоторыми другими [п.1]. Нераскрытыми остаются несколько вопросов: какая конкретно информация будет являться достаточной, и будет ли эта информация, если поступит не от указанных в закрытом перечне лиц, органов или организаций, являться основанием для проведения проверки, и вместе с тем, должны ли проверяться сведения, поданные претендентом при поступлении на службу.

В равной степени проблемным является и другой аспект рассматриваемого вопроса: нужно ли проводить проверку сведений о доходах лиц, замещавших должности муниципальной службы, а затем вновь поступающих на муниципальную службу. Речь идет о частных ситуациях, имеющих место на практике, когда между прекращением службы и поступлением на нее проходит очень краткий промежуток времени. Рассмотрим следующий случай: перед прекращением службы лицом были поданы соответствующие сведения о доходах, проверка которых в установленном порядке не выявила нарушений. Через некоторый промежуток времени, например, неделю или месяц, лицо решает вновь поступить на должность, которую занимало до этого, и подает соответствующие документы. Должна ли в данном случае проводиться проверка сведений о доходах данного лица, остается неясным.

Таким образом, на сегодняшний день в рассматриваемой области существует немало проблем, и перечисленные - лишь вершина айсберга. Решение их видится в улучшении уровня юридической техники написания законов, а также в исправлении и уточнении существующих положений. Так, необходимо закрепить основания, по которым будет возможно продление срока проверки; ввести положение, устанавливающее срок предоставления соответствующими органами и организациями ответов на запросы соответствующего подразделения (лица) кадровой службы нанимателя (работодателя), проводящей проверку. Кроме того, необходимо определить термин «достаточной информации», а также, возможно, расширить круг субъектов, информация которых сможет послужить началом проведения проверки. Также, на наш взгляд, стоит четко определить случаи, в которых проведение проверки будет обязательным, либо наоборот - обозначить ситуации, при которых проведение такой проверки не потребуется.

Источники и литература

- 1) Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Свердловской области, и муниципальными служащими Свердловской области, и соблюдения муниципальными служащими в Свердловской области требований к служебному поведению, утвержденное Указом Губернатора Свердловской области от 10.12.2012 № 920-УГ;
- 2) Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».