

**Каталонский сепаратизм как социально-экономическое явление: от
бюджетного дисбаланса к социальной фрустрации**

Заринова Айгуль Раисовна

Студент (магистр)

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Институт социально-философских наук и массовых коммуникаций, Казань, Россия

E-mail: aigulchik1992@mail.ru

Сепаратизм является одной из основных проблем большинства полиэтничных европейских государств. В условиях регионализации современного европейского пространства и воздействия мирового экономического кризиса на региональные экономики происходит активизация сепаратистских настроений в европейских регионах, которые традиционно считались наиболее развитыми и экономически благополучными. Встает вопрос, в чем кроется истинная причина возрождения сепаратизма в европейских государствах, какие факторы повлияли на возникновение так называемого сепаратизма «богатых»?

Кейс Каталонии был выбран неслучайно, процесс регионализации, ускорившийся в Испанских национальных автономиях в начале нового тысячелетия, совпал с экономическими трудностями, вызванными финансовым кризисом 2008 года. В этих условиях социально-экономические противоречия, существовавшие в автономной области Каталония, сыграли решающую роль в активизации сепаратизма.

Объектом исследования является экономическое положение региона как основная детерминанта социально-политических процессов в автономной области Каталония

Предметом выступает система бюджетного распределения экономических ресурсов между центром и регионом Каталония в Испании

Гипотеза 1. На фоне существования иных предпосылок, экономический фактор становится решающим в развитии социально-политической напряженности в регионе.

Гипотеза 2. Несбалансированная система выравнивания бюджетных доходов ведет к росту недовольства среди населения Каталонии и активизации сепаратистских настроений.

Целью данного исследования является выявление влияния экономического фактора на активизацию каталонского сепаратизма в XXI веке.

Одной из причин усиления сепаратистских стремлений каталонской политической элиты и поддержки националистических сил населением автономной области является недовольство экономическим положением региона - в частности налоговой политикой центральной власти [1]. Несомненно, этнический фактор являлся основополагающим в формировании каталонского сепаратизма на протяжении нескольких веков, но стоит полагать, что в начале XXI века возникли новые факторы, вызвавшие активизацию сепаратистских настроений в автономной области и эскалации конфликта между каталонскими и испанскими властями.

Конституция Испании 1978 года закрепила за автономными областями право самостоятельно определять расходные статьи регионального бюджета, при этом передав полномочия по распоряжению доходами центральным властям. Такое распределение полномочий привело в итоге к вертикальному бюджетному дисбалансу. Существующий порядок перераспределения региональных доходов был установлен после реформы налоговой системы 2009 года и распространяется на все автономные области Испании за исключением Страны Басков и Наварры, которые пользуются особыми преференциями, благодаря своим

традиционно сложившимся фискальным правам.

Средства для выравнивания формируются, например, из подоходного налога, НДС. Оба эти налога влияют на уровень ВВП региона, следовательно, чем богаче регион, тем больше средств он отдает центру. Само перераспределение происходит через специальные национальные фонды. Фонд общественной гарантии, Глобальный фонд достатка, целью которых является обеспечение равного уровня жизни населения во всех автономных областях. Фонд конкурентоспособности и фонд объединения обеспечивают дополнительными средствами те регионы, ВВП на душу населения которых ниже 90 % среднего уровня по стране[2].

Такая сложная и непрозрачная система, установленная в ходе реформ 2009 года с одной стороны достигает своей цели, сокращая разницу в уровне доходов регионов, с другой стороны она приводит к ситуации, в которой регионы, имевшие наибольшее ВВП, после перераспределения средств оказываются в нижних строках рейтинга регионов по ВВП.

Именно это является главным основанием для недовольства, как Каталонских властей, так и населения автономии. Региональные власти, в лице главы автономной области А. Маса неоднократно предлагали провести переговоры с центральными властями касательно расширения полномочий региона в налоговой политике. Основные экономические требования каталонских властей заключались в следующем: реформирование системы перераспределения доходов испанских автономий, отмена уравнивающего механизма; расширение полномочий автономии в налоговой и финансовой сфере; одобрение планов Каталонии по созданию независимого Банка Каталонии; создание юридических условий для формирования независимой налоговой системы Каталонии. Но центральные власти систематично отвечали отказом и отвергали любую возможность реформирования налоговой системы Испании.

Сложившаяся в регионе экономическая ситуация и обострившиеся финансовые проблемы вызвала негативную реакцию среди населения региона. Анализируя социологические опросы, проведенные центром исследования общественного мнения, было выявлено, что в период с 2009 года по настоящий момент большинство населения Каталонии оценивало экономическую ситуацию в регионе и в Испании как неблагоприятную [3]. Более 60 процентов опрошенных каталонцев называли «несправедливую» налоговую политику Испании главной причиной ухудшения экономической ситуации в регионе.

Стоит отметить, что именно с 2009 года наблюдалось усиление сепаратистских настроений, за этот период поддержка сепаратизма выросла с 23% до 55% населения. При этом около 70% населения поддерживали желания региональных властей расширить свои полномочия, считая достигнутый уровень автономии недостаточным. Вместе с распространением сепаратистских настроений растёт и поддержка курса региональных властей, направленная на достижение независимости автономной области.

На основе проведенного анализа результатов опросов общественного мнения Каталонии можно сделать вывод о том, что экономические проблемы в условиях функционирования несбалансированной системы бюджетного выравнивания привели к активизации сепаратистских настроений населения и росту поддержки курса на самоопределение Каталонии, взятого региональными властями.

Источники и литература

- 1) Bolton, P. and Roland, G. The breakup of nations: a political economy analysis // The Quarterly Journal of Economics. 1997. Volume 112, issue 4. p. 1057–1090.

- 2) Дементьева Н.А. Понятие налогового федерализма в доктрине и законодательстве Испании // Финансовое право. 2014. № 2.
- 3) Centre d'Estudis d'Opinió; CEO <http://ceo.gencat.cat/ceop/AppJava/pages/estudis/categories>