

Секция «Проблемы финансовых расследований и экономической безопасности»  
**Этическая инфраструктура государственной службы как инструмент  
противодействия коррупции (современное состояние в России)**

**Кузьмин Михаил Дмитриевич**

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа  
государственного аудита, Кафедра экономических и финансовых расследований,  
Москва, Россия

*E-mail: mikhail.d.kuzmin@gmail.com*

Важность и необходимость борьбы с коррупцией в России не нуждается в аргументации, стоит лишь заметить, что это проблема национального масштаба, влияющая на саму возможность оптимального функционирования, а главное, развития такой системы, как государство. Этот тезис подтверждается указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

Понятие этической инфраструктуры было введено в научный дискурс в 1996 г. докладом «Ethics in the public service», который подготовила Организация за экономическое сотрудничество и развитие. Согласно докладу **этическая инфраструктура - совокупность средств, используемых для регулирования недолжного и поощрения должного поведения государственных служащих**, она состоит из следующих элементов:

- политической воли
- законодательства
- механизмов отчётности и надзора
- кодексов поведения
- механизмов профессиональной социализации
- определённых условий государственной службы
- координирующих органов
- общественного надзора за деятельностью государственных служащих.

В мировой практике существует определённое разнообразие вариантов комбинации элементов и их форм, определяющую роль в осознанном или эволюционном выборе механизмов играют не институциональные факторы: менталитет, культура, - которые при их должном анализе не блокируют функционирование системы этической инфраструктуры.

В Российской Федерации основу управления этикой государственных служащих составляет Закон о государственной гражданской службе[1], в главе третьей которого содержатся основные требования к государственному служащему и механизмы его контроля.

Также в России существуют кодексы поведения, принятые различными ведомствами, с однотипным содержанием, в основном копирующие положения Закона о государственной службе, указ Президента России об утверждении принципов поведения государственных служащих[2] и Типового кодекса этики[3], в большинстве своём носящие декларативный характер, не определяющие важнейшие термины и цели (функционирования государственной службы), формат и структура которых не предполагает их использования в качестве практического руководства в повседневной деятельности чиновника. При решении данной проблемы можно воспользоваться опытом зарубежных стран, близкой правовой

системы, и коммерческих организаций.

Отдельного рассмотрения заслуживает система органов управления этикой государственной службы в России. На данном этапе государственного строительства не создано единого координирующего органа. В структуре Администрации Президента РФ создано Управление по вопросам противодействия коррупции, также при Президенте действуют Комиссия по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров и Совет по противодействию коррупции[4]. Комиссии и комитеты функционируют и в палатах Федерального Собрания[5]. Однако, единого координирующего органа федерального уровня не создано. Необходимость в таком органе существует, поскольку требуется:

- формирование единой политики в области этики государственной службы и противодействия коррупции,
- организация методического сопровождения имплементации целей, принципов и механизмов этики государственной службы,
- обучение чиновников и внутриведомственных подразделений по этике,
- разрешение дел о конфликте интересов, рассмотрение обращений граждан (в том числе бывших государственных служащих, обращающихся за разрешением работы в коммерческих организациях),
- мониторинг применения и эффективности разработанных рекомендаций, а также
- аккумуляция предложений и замечаний от органов власти и общественных организаций. Осуществляя эти функции на постоянной и профессиональной основе, станет возможным собрать в единую систему разрозненные «этики» различных органов государственной и муниципальной власти. Существующих подразделений и их опыта вполне достаточно для реализации поставленных задач, при получении координирующих полномочий органом-координатором могло бы стать указанный выше Совет по противодействию коррупции при Президенте РФ.

При всех указанных недостатках, пожалуй, наиболее существенным фактором построения современной этической инфраструктуры государственной службы в России является отсутствие действительной политической воли.

[1] Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

[2] Указ Президента РФ от 12.08.2002 N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»

[3] «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21))

[4] Сайт Президента РФ: <http://www.kremlin.ru/structure/president> -

[5] Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации: [http://council.gov.ru/structure/temp\\_commissions/ccf\\_verification/](http://council.gov.ru/structure/temp_commissions/ccf_verification/); Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности: <http://reglament.council.gov.ru/about/>; Комиссия Государственной Думы по вопросам депутатской этики: <http://www.duma.gov.ru/structure/committees/136161/>

## Источники и литература

- 1) Административная этика : Учеб. пособие / Под общ. ред. В.Л. Романова. М. 1999.
- 2) Васильев Д.В., Дробышев П.Ю., Конов А.В. Административная этика как средство противодействия коррупции // Рабочие материалы. Московский центр Карнеги. М., 2003. No 4
- 3) Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- 4) Указ Президента РФ от 12.08.2002 N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
- 5) «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих». Одобрено решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.
- 6) Омельченко Н.А. Этика и культура управления в системе государственной власти и госслужбы. М. 2013

#### **Слова благодарности**

Благодарю свою alma mater и научного руководителя за поддержку в проведении моего исследования.