

Секция «Правовое обеспечение финансовой деятельности государства»  
**Проблемы правового регулирования денежной системы РФ**

*Салина Елизавета Сергеевна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа  
государственного аудита, Москва, Россия

*E-mail: betsalina@yandex.ru*

Денежная система является неотъемлемым элементом любого современного государства, который необходим как способ управления экономическими отношениями в обществе.

Первые денежные системы были созданы в XVI-XVII веках вместе со становлением централизованных государств и национальных рынков. Исторически сформировалось два типа денежных систем. Система металлического обращения основана на действительных (золотых и серебряных по материалу изготовления) деньгах и допускает обращение банкнот и их свободный обмен на действительные деньги. Развитие системы бумажно-кредитного обращения привело к замене действительных денег знаками стоимости, а в обращение ввели бумажные или кредитные деньги, чья стоимость не обеспечивалась каким-либо количеством золота или серебра.

Вследствие усложнения экономических отношений увеличилось число элементов денежной системы. Сейчас к ним относят: денежную единицу; виды денег, являющихся законным платежным средством; эмиссионную систему и государственный аппарат регулирования денежного обращения [2]. Грамотное управление этими элементами невозможно представить без норм права, поэтому денежная система в то же время - это и объект финансово-правового регулирования, объект правотворчества компетентных государственных органов.

Таким образом, денежная система может быть представлена в двух аспектах:

- 1) экономическом - как бумажно-денежная система с использованием знаков стоимости, не разменных на золото, регулируемая Банком России с помощью нормативов и инструментов денежно-кредитной политики [4];
- 2) правовом - как исторически сложившаяся и законодательно закреплённая форма организации денежного обращения [5]. Денежное обращение - это непрерывный процесс движения денег в качестве средства обращения и платежа в государстве.

В России денежная система имеет конституционную основу в силу п. «ж» ст. 71, ч. 1 ст. 75 Конституции РФ. Эти нормы устанавливают, что финансовое и валютное регулирование, денежная эмиссия находятся в исключительном ведении Российской Федерации, а функции по денежной эмиссии рубля как денежной единицы и законного платежного средства страны закреплены только за Центральным Банком РФ.

Конкретизируют правовое регулирование денежной системы РФ федеральные законы, а именно: Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федеральный закон от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и некоторые другие.

Меры ответственности за совершение правонарушений, направленных на подрыв функционирования и устойчивости денежной системы, закреплены в административном и уголовном законодательстве.

В силу комплексного характера денежной системы ее регулирование осуществляется нормами не только публичного, но и частного права. Так, Гражданский кодекс РФ устанавливает режим такого элемента денежной системы как денежная единица, а именно рубль как законного средства платежа, используемого в рамках наличных и безналичных расчетов. Также ст. 128 Гражданского кодекса относит деньги к объектам гражданских правоотношений, что вызывает определенные сложности относительно возможности установления права собственности на денежные средства. В отношении наличных денег это возможно, поскольку они имеют вещественную (объективную) форму. Безналичные денежные средства не могут быть объектом права собственности, поскольку иначе можно сделать странный вывод о том, что имущество и уставный капитал кредитной организации находится в общей собственности ее учредителей и тех граждан и юридических лиц, которые являются клиентами этой кредитной организации.

Еще больший интерес у автора вызывает норма о том, что только Банк России может осуществлять эмиссию денег в РФ, причем эти банкноты и монеты являются безусловными обязательствами Банка России и обеспечиваются всеми его активами. Учитывая то, что Банк России является юридическим лицом, чей уставный капитал является федеральной собственностью, возникает вопрос: а чем именно обеспечены российские деньги, без которых мы не можем представить свою жизнь и обеспечить даже собственные минимальные нужды? Вместе с тем не стоит забывать, что Россия не отвечает по обязательствам Центрального банка РФ. Получается, что российская денежная единица эмиссируется юридическим лицом, за действия которого государство ответственности не несет. К тому же наше законное средство платежа, которое мы воспринимаем как эквивалент множеству товаров и услуг, обеспечивается не государством, а имуществом (буквально, зданием, столами и стульями) Банка России и его уставным капиталом в 3 млрд. рублей. Неужели государство полностью сняло с себя ответственность по обеспечению стабильности денежной единицы, а значит и денежной системы, передав эту обязанность юридическому лицу с особым статусом?

Автор полагает, что такая точка зрения имеет право на существование. И для укрепления устойчивости денежной системы РФ предлагает пересмотреть некоторые элементы ее правового регулирования, в частности обеспечить платежеспособность рубля государственными активами и закрепить эмиссионные полномочия за государственным органом или изменить правовой статус Банка России.

### Источники и литература

- 1) Лунц Л. А. Деньги и денежные обязательства в гражданском праве. Изд. 2-е, испр. – М.: Статут, 2004.
- 2) Мирошникова Т.К. Финансы, денежное обращение, кредит: учеб. пособие. Владивосток: ВГУЭС, 2002.
- 3) Новоселова Л.А. Проблемы гражданско-правового регулирования расчетных отношений. Автореф. дис. докт. юрид. наук. – М., 1997.
- 4) Финансовое право России : учебник / Ю.А. Крохина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2015.
- 5) Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2004.