

Секция «Правовое обеспечение государственного аудита и общественного контроля»
Общественный контроль как форма взаимодействия между гражданским обществом и органами государственной власти Свердловской области

Захарова Кристина Андреевна

Выпускник (бакалавр)

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина,
Екатеринбург, Россия

E-mail: cris.zakharova2012@yandex.ru

Возникновение и развитие функции контроля определяется общественным характером человеческой деятельности, объективной необходимостью распределения труда, в том числе и труда по управлению. Необходимость общественного контроля вытекает из его главной задачи - проверять эффективность любой деятельности с учетом интересов общества. Общественный контроль является одним из типов гражданского участия, который имеет большую значимость для стабильного развития демократического общества.

Население самостоятельно избирает власть, которая действует от его имени и в его интересах, поэтому население вправе её контролировать. Общественный контроль обособлен от контрольной власти государства и осуществляется на основе самоорганизации граждан по их собственной инициативе. Как отмечает А.А. Гаганов, общественный контроль призван вести систематическую проверку выполнения нормативно-правовых актов, законов и решений органов власти, решительно выступать против всего, что наносит ущерб интересам государства и общества, способствовать развитию у граждан чувства ответственности и принадлежности к обществу. Общественный контроль должен способствовать улучшению работы органов власти, соблюдению работниками своих должностных обязанностей и соблюдению дисциплины, предупреждать должностных лиц от ошибок и упущений в работе, добиваться устранения выявленных недостатков [1].

Основным законом, в котором определяются основы общественного контроля, является Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (ФЗ-212).

Также в РФ принят ряд законов, содержащих положения об общественном контроле в некоторых сферах деятельности органов государственной власти. В частности, большое значение имеют Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ «Об Общественной палате РФ» и ряд других нормативных правовых актов [2].

Согласно ФЗ-212, основными целями общественного контроля выступают: обеспечение реализации и защиты прав и свобод граждан, обеспечение учета общественного мнения, общественная оценка деятельности органов и организаций [3]. Можно отметить, что данные цели не совсем совпадают с целями, которые были указаны в определении понятия.

Для достижения целей общественного контроля должен быть реализован ряд задач, в том числе направленных на обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества, прозрачности и открытости деятельности органов власти, повышение эффективности их деятельности. Данные задачи ведут к созданию механизмов работы гражданского общества, двусторонней обратной связи между обществом и государством.

Реализация общественного контроля как формы взаимодействия населения с органами государственной власти сталкивается с рядом проблем. Многие из них связаны с проблемами в законодательстве. Ряд авторов выделяют такие проблемы как неточность данных в законе дефиниций [4], двойственность норм об ответственности за нарушение законодательства об общественном контроле как со стороны органов государственной власти, так и самих субъектов контроля [5]. В законе содержатся только отсылочные нормы об ответственности, причем как для субъектов общественного контроля, так и для тех, кто препятствует общественному контролю. Конкретные меры наказания пока не предусмотрены законодательством РФ, в том числе для органов власти и организаций, конкретных чиновников. Также законодательство не предусматривает ответственности в том случае, если мнение общественности будет проигнорировано - ведь итоги общественного контроля носят рекомендательный характер. Все это делает нормы об учете общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан пустыми декларациями. Еще одной важной проблемой выступает неурегулированность организационных основ проведения общественных проверок - закон не ограничивает число одновременных общественных проверок, что может оказать трудности в работе органов власти со стороны недобросовестных общественников. Одной из основных проблем при осуществлении контроля является отсутствие обратной связи от органов власти, которые должны направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы на изложенные в них замечания или предложения. Это не только свидетельствует о безразличном отношении ко мнению общественности со стороны госорганов, но приводит к снижению интереса органов общественного контроля к этой деятельности [6].

В целом, можно говорить о том, что потенциал общественного контроля как формы взаимодействия между органами государственной власти и гражданским обществом пока полностью не раскрыт. Несмотря на разнообразие субъектов общественного контроля, на сегодняшний день его эффективность можно в целом оценить как невысокую, причиной чего выступают как правовые и организационные проблемы, так и низкая активность самого гражданского общества.

Источники и литература

- 1) 1. Гаганов А.А. Общественный контроль в России. – URL: <http://rusrand.ru/actuals/obschestvennyj-kontrol-v-rossii> (Дата обращения: 20.01.2016 г.)
- 2) 2. Доровских Д.В. Общественный контроль в Российской Федерации: правовые основы. – URL: <http://xn--7sbbaj7auwnffhk.xn-p1ai/article/14784> (Дата обращения: 20.01.2016 г.)
- 3) 3. Федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». – URL: base.garant.ru/70700452/ (Дата обращения: 20.01.2016 г.)
- 4) 4. Герасимова Е.В., Ландау И.Л. Правовое регулирование общественного контроля в Российской Федерации // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. 2015. Вып. 9. С. 5–16.
- 5) 5. Куликова Д. Н. Общественный контроль результативности деятельности чиновников // Вестник ЮРГТУ (НПИ). 2015. № 2. С. 158.
- 6) 6. За игнорирование результатов мероприятий общественного контроля органами власти предлагается ввести административную и уголовную ответственность – URL: <http://www.garant.ru/news/639020/> (Дата обращения: 20.01.2016 г.)