

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

**Анализ "антикризисного" плана российского правительства РФ на 2016 год и его качественная оценка.**

**Хомяк Богдан Романович**

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

*E-mail: nero27@mail.ru*

email: nero27@mail.ru

**Цель работы:** провести структурный анализ и выявить слабые места в «Плане действий правительства, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году» и предложить меры по их устранению.

**Практическая значимость:** применение предложенных мер улучшит антикризисное управление в российской макроэкономике в условиях ухудшения внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

На сегодняшний день состояние российской экономики серьезно ослаблено падением цен на сырьевые энергоресурсы, второй «холодной информационной войной» и ее последствиями - политико-экономическими санкциями. Все это происходит на фоне множества внутренних нерешенных экономических проблем, таких как:

- 1) существенная зависимость от экспорта топливно-энергетических товаров и импорта машин и оборудования.
- 2) высокая степень износа основных фондов
- 3) монополизация большинства рынков (в основном компаниями с государственным участием в акционерном капитале)
- 4) большой размер средств, находящихся в теневой экономике.

Для их решения российские власти разрабатывают план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2016 г., который неофициально стал называться антикризисным. Замечу, что Правительство РФ начало 2015 год с разработки "первого" антикризисного плана, однако об его исполнении можно судить по-разному. Формально антикризисный план за 2015 по большей части выполнен, но в реальности его не удалось реализовать и на 30%.<sup>[1]</sup> В связи с этим следует оценить оптимальность структуры нового плана, необходимость для экономики указанных в нем мер, а самое главное: возможность достижения поставленных задач. Стоит учесть тот факт, что на момент написания моих тезисов, окончательное распоряжение правительства не было опубликовано, и предварительный анализ проводился на основе проекта документа.

По предварительным данным на борьбу с кризисом планируется потратить более 827 млрд. руб. Из них 446 млрд. — это плановые расходы бюджета, еще 207 млрд. возьмут из Антикризисного фонда. Его размер пока не определен. Для реализации плана распечатывают Фонд национального благосостояния — почти на 39 млрд. руб. Деньги ФНБ предназначены для финансирования определенных проектов, отобранных по результатам рассмотрения на комиссии в Минэкономразвития. За счет чего будут покрыты расходы еще на 133 млрд., пока не известно. Один из вариантов решения проблемы финансирования — средства от приватизации государственных активов. «В случае продажи акций

крупнейших российских компаний могут быть обеспечены поступления в федеральный бюджет в размере до 1 трлн. руб. Но это не значит, конечно, что все они будут направлены на мероприятия плана. Правительство не называет план антикризисным по той простой причине, что признавать погружение страны в кризис чиновникам не хочется. «По сути этот план действительно не антикризисный, скорее "каша" из предложений разных ведомств. План может смягчить последствия кризиса, но вывести экономику на траекторию роста однозначно не способен».<sup>[2]</sup>

Базовые направления, которые получают финансирование из плана действий, — инфраструктурные проекты, сельское хозяйство, инновации, отраслевая наука, а также госкомпании. Всего в плане 152 пункта, сгруппированных по разделам. Первый же из них обозначен как «неотложные мероприятия». В частности, он содержит дополнительные меры поддержки безработных. Их в России, по данным Минтруда, уже более 1 млн. человек.

Одним из самых мощных лоббистов оказались РЖД. На обеспечение приобретения тягового подвижного состава в рамках реализации инвестиционного проекта ОАО «РЖД» в 2016 году из средств ФНБ выделяется более 39 млрд. руб. Опять встает вопрос о целесообразности такого финансирования.

Правительство также может рассмотреть предложения министерств, которые не вошли в итоговый план (всего их 100), но все еще сохраняют шансы на госфинансирование. В частности, речь идет о выравнивании зарплат топ-менеджеров госкомпаний. «Все будет зависеть от того, сможет ли ведомство, инициировавшее такие меры, убедительно обосновать их», — считает федеральный чиновник<sup>[3]</sup>.

Основное внимание финансово-экономического блока Правительства и основные государственные средства направляются на поддержку нескольких сырьевых компаний с доминирующим государственным участием и заливанием деньгами финансового, а в частности, банковского сектора экономики. Реальному сектору российской экономики приходится обходиться лишь декларацией комплекса мер по снижению административных барьеров и издержек. При выборе статей для секвестра федерального бюджета я бы хотел предложить руководствоваться не только критериями эффективности в краткосрочной перспективе, но и задачами обеспечения долгосрочного развития экономики России. Кроме того, для поддержания занятости населения необходимо сохранение программ, сопутствующим трудоемким отраслям экономики. В отсутствие платежеспособного спроса со стороны мелкого и среднего предпринимательства, и в целом, населения, назрела реальная необходимость выбрать иной вариант развития, доказавший свою эффективность в ряде стран, совершивших экономическое чудо — развитие приоритетных отраслей экономики и инфраструктурных проектов на основе оптимизации государственных расходов. Однако необходимое и важное условие реализации поставленных мер — серьезное повышение эффективности расходов государственных средств и жесткий контроль за целевым их использованием.<sup>[4]</sup>

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон Российской Федерации от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». URL: [http://www.minfin.ru/common/ UPLOAD/libr a r y/2014/07/main / ONBP\\_2015-2017.pdf](http://www.minfin.ru/common/UPLOAD/libr a r y/2014/07/main / ONBP_2015-2017.pdf)
- 2) <http://www.gazeta.ru/business/2016/02/09/8066255.shtml>
- 3) <http://www.gazeta.ru/business/2016/02/09/8066255.shtml>

4) <http://cyberleninka.ru/article/n/antikrizisnyy-plan-i-byudzhetnyy-manevr-2015>