

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»  
**Социальная политика в Российской Федерации: проблемы и перспективы**  
**Беляева Екатерина Юрьевна**  
*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа  
государственного аудита, Москва, Россия

*E-mail: katyakate22@mail.ru*

Социальная политика - это одно из важнейших направлений деятельности государства, одна из основных составляющих его внутренней политики. Именно через социальную политику обеспечивается взаимодействие всех сфер жизнедеятельности общества в решении социальных проблем. Большое значение в рамках социальной политики имеет социальное обеспечение населения, которое как особая форма деятельности предполагает проведение согласованной государственной политики в области оплаты труда и доходов населения, занятости, развития отраслей социальной сферы, в адресной социальной защите наиболее уязвимых слоев населения.

Основным документом, регламентирующим основы социальной политики, является Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики», вступившая в силу 23 апреля 1964 года. Так, в соответствии с данной Конвенцией, проводимая государством политика в первую очередь должна быть направлена на достижение благосостояния и развития населения, а также на поощрение его стремления к социальному прогрессу.[2]

Основы социальной политики в нашем государстве заложены Конституцией Российской Федерации, которая опирается на базовые положения Конвенции. Так, в соответствии с Конституцией, Российская Федерация - это социальное государство. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. [1]

Расходы на социальную политику осуществляются на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации: федеральном, региональном и местном, а также посредством государственных внебюджетных фондов. Значительная часть средств, предназначенных для исполнения социальных обязательств государства, перераспределяется с помощью межбюджетных трансфертов: дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Вопросы социальной поддержки незащищенных слоев населения всегда были актуальны для нашего государства. Различные формы защиты населения как социальное явление берут свое начало в далеких исторических временах, в благотворительности, существовавшей в той или иной мере на всех этапах развития общества.

В настоящее время расходы на социальную политику составляют значительную часть расходов федерального бюджета Российской Федерации. Большую часть данных расходов федеральный бюджет осуществляет через государственные внебюджетные фонды, передавая им средства на выполнение своих социальных обязательств: пенсий, пособий и других мер социальной поддержки. Так, например в бюджете Пенсионного Фонда Российской Федерации доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составит в 2016 году 42,3% всех доходов, что свидетельствует о высокой степени зависимости Фонда от федерального бюджета.[7]

В настоящее время наше государство находится в кризисном состоянии. При текущих сложностях ответственность за благополучие людей только повышается. В данных условиях необходима оптимизация неэффективных расходов бюджета с целью сокращения расходной части бюджета. При этом главная задача Парламента на сегодняшний день - не допустить сокращения социальных обязательств, которое приняло на себя государство.

С каждым годом расходы федерального бюджета на социальную политику устойчиво возрастают. Так, в 2014 году они составляли примерно 3,5 трлн. руб. [3] В 2015 году расходы по данному разделу составляли примерно 4,2 трлн. руб.[4] В соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год, расходы на социальную политику составят порядка 4,5 трлн. руб., что составляет примерно 28% всех расходов федерального бюджета.[8] Таким образом, несмотря на тяжелые экономические условия, социальная поддержка со стороны государства не сокращается. Кроме того, в проект федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год были внесены поправки, позволяющие направить дополнительные средства в объеме более 300 млрд. рублей на различные социально значимые цели за счет оптимизации расходов и сокращения издержек и неэффективных трат.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" были определены основные направления дальнейшего совершенствования социальной политики государства, и некоторые запланированные результаты уже достигнуты. Кроме того, в 2016 году пенсии неработающему населению выросли в на 4%, размер ежемесячной денежной выплаты увеличился на 7%. Однако это не отменяет имеющихся проблем. Так, уровень инфляции значительно превышает размер индексации. Кроме того, сохраняется сильная зависимость государственных внебюджетных фондов от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Еще одной проблемой является и то, что пока еще не удалось перейти к справедливому принципу оказания социальной помощи, когда её получают те, кто в ней действительно нуждается.

Таким образом, социальная политика в Российской Федерации - это одна из важнейших составных частей внутренней государственной политики, ее первые основы начали формироваться еще с давних времен. В настоящее время, несмотря на нестабильную экономическую ситуацию, государство не сокращает социальные расходы, продолжает выполнять свои социальные обязательства; достигнуты определенные положительные результаты. Однако многие имеющиеся проблемы, касающиеся социальной сферы, все еще не нашли своего решения.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
- 2) Конвенция №117 Международной организации труда "Об основных целях и нормах социальной политики"(Заключена в г. Женеве 22.06.1962)
- 3) Федеральный закон от 02.12.2013 г. N 349-ФЗ (ред. от 26.12.2014) "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов@"
- 4) Федеральный закон от 01.12.2014г. N 384-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов@"

- 5) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"
- 6) Послание Президента Федеральному Собранию на 2016 год
- 7) Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год» ((протокол от 30 октября 2015 г. № 47К (1058))
- 8) Проект федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год