

Секция «Государственная политика России: проблемы и направления развития»
Формирование и развитие электронного правительства в России

Пименов Александр Николаевич

Выпускник (магистр)

Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого, Тула, Россия
E-mail: a.n.pimenoff@yandex.ru

Новые условия научно-технического прогресса ставят новые задачи в документальном сохранении истории XXI века, в информационном обеспечении всех форм деятельности современного общества.

Самой главной проблемой для органов государственной власти, и особенно исполнительной, остается информационное обеспечение их деятельности. Для перехода к электронному документообороту в большем масштабе, чем это имеет место сейчас, необходима унификация форм документов, программ их обработки, гармонизация всех требований к электронным документам, базам и банкам данных, к целевой характеристике серверов.

Среди множества определений, которые дают отечественные и зарубежные авторы электронному правительству, есть прямо связанные с понятием «электронный документооборот». Так, профессор, д.юр. наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ Виктор Григорьевич Вишняков приводит следующее определение: электронное правительство - «система электронного документооборота государственного управления, основанной на автоматизации совокупности управленческих процессов в масштабах страны и служащей цели существенного повышения эффективности государственного управления и снижения издержек социальных коммуникаций для каждого члена общества» [1].

Актуальность работы обоснована следующими причинами: противоречия между достигнутым высоким уровнем развития ИКТ, средств связи и телекоммуникаций, имеющимися квалифицированными кадрами и низкой вовлечённостью населения в использование этой системы [2].

Мы считаем, что электронное правительство (e-government) следует определить как новую модель государственного управления, построенную на возможностях современных информационных технологий, систему взаимодействия государства и общества при помощи Интернета.

На наш взгляд, причиной огромного количества определений дефиниции «электронное правительство» является то, что каждая стадия развития электронного правительства накладывает свой отпечаток на понятие, зачастую субъект (субъекты) управления («электронное правительство») смешивается с формами, процессами и технологиями управления, характерными для реализуемой стадии.

Отметим, что электронное правительство не является дополнением или аналогом традиционного правительства, а лишь определяет новый способ взаимодействия чиновников с гражданами в целях повышения эффективности предоставления государственных услуг.

Считаем необходимым разработать Федеральный закон «Об электронном документе». Без этого базового закона государственные услуги в электронной форме на практике будет трудно организовать. Считаем, что создание данного нормативно-правового акта целесообразно и способствовало бы улучшению эффективности электронного правительства в Тульской области и в РФ в целом. В настоящее время недостаточно всего лишь иметь Федеральный закон «Об электронной подписи». Федеральный закон, предметом которого является узкая область по установлению порядка применения реквизита электронного

документа, не охватывает и не в состоянии охватить предметную область по применению электронных документов и установлению общих правил организации их оборота на всей территории информационно-правового пространства РФ [3].

Для создания единой общегосударственной системы электронного делопроизводства и документооборота, на наш взгляд, необходимо:

- унифицировать форматы файлов, используемые в электронном документообороте (разработать единый стандарт);
- использовать совместимые унифицированные системы электронного делопроизводства участниками электронного документооборота;
- создать орган, отвечающий за единообразие электронного документооборота (по примеру Росархива, отвечающего за единообразие делопроизводства в государственном масштабе);
- создать электронные архивы, регламентировать их деятельность; создать экспертные комиссии, которые должны решать вопросы организации унифицированной, единой системы экспертизы ценности и хранения электронных документов.

Подводя итог, отметим, что электронное государственное управление в РФ находится на первых этапах своего становления, которые еще не завершены, поскольку информационное присутствие органов исполнительной власти не всегда отвечает критериям открытости, а также недостаточно законодательно урегулированы некоторые аспекты функционирования электронного правительства.

Источники и литература

- 1) Вишняков В.Г. Правовые проблемы развития электронного правительства в Российской Федерации // Образование и право. 2012. № 4. С. 14.
- 2) На пути к обществу, основанному на знаниях : Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации. 2004 / Программа развития ООН. М., 2004.
- 3) Семилетов С. И. Законодательная база электронного документооборота в Российской Федерации // Информационное право. 2011. № 3. С. 170-188.