

Секция «Государственная политика России: проблемы и направления развития»
**Теоретико-правовые основы проведения административной реформы системы
федеральных органов исполнительной власти в России**

Панаиотиди Георгий Николаевич

Выпускник (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет
государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: strong_survive@mail.ru

Актуальность темы исследования. Проводимая в Российской Федерации административная реформа направлена, в первую очередь, на создание оптимальной и эффективной системы государственного управления. В условиях осуществления в стране преобразований, затрагивающих многие сферы общественной жизни, особое значение придается проведению системных реформ в сфере публичного управления.

Целью административной реформы было создание реально действующей системы государственных органов исполнительной власти, работающей в «автоматическом режиме» в интересах всего общества. В этой связи была поставлена задача включить в компетенцию федеральных органов исполнительной власти не только регулятивные, но и контрольные, и надзорные функции.

Таким образом, актуальность комплексного научного исследования данной проблематики обусловлена следующими обстоятельствами: 1) необходимостью теоретического осмысления понятия, признаков, видов, форм деятельности федеральных органов исполнительной власти, их места в административной реформе России; 2) потребностью анализа действующего законодательства, регулирующего проведение структурных реформ федеральных органов исполнительной власти.

Степень научной разработанности проблемы. Проблема совершенствования системы федеральных органов исполнительной власти всегда была в сфере научных интересов исследователей.

Решение задач, поставленных в работе, потребовало обращения к широкому кругу научной литературы. Теоретической базой исследования являются работы общеправового содержания (Атаманчук Г.В., Барциц И.Н., Васильев Р.Ф., Комаров С.А., Кутафин О.Е., Лапина М.А., Марченко М.Н., Мицкевич А.В. и другие).

Информационными источниками исследования послужили работы Бошно С.В., Буркова А.Л., Волкова Н.А., Ворошиной Т.Н., Галкиной М.В., Толстик В.А., Шпаковой Р.П., Юсупова В.А. и других.

Цель исследования состоит в научном осмыслении и анализе проблем совершенствования системы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Постановка указанной цели исследования определила необходимость решения следующих задач:

- исследование правовой природы административной реформы системы федеральных органов исполнительной власти;
- выявление особенностей этапов проведения административной реформы;
- комплексный анализ нормативных правовых актов, регламентирующих проведение преобразований системы федеральных органов исполнительной власти;

- анализ тенденций и перспектив совершенствования системы федеральных органов исполнительной власти в России.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе совершенствования системы федеральных органов исполнительной власти.

Предметом исследования является совокупность правовых норм, содержащихся в Конституции России, федеральных конституционных законах, федеральных законах, подзаконных нормативных административно-правовых актах федерального уровня, регулирующих проблемы совершенствования системы федеральных органов исполнительной власти.

Методологическая основа исследования. При работе автором использовались общенаучные, частно-научные и специально-юридические методы познания. Методологическую базу работы составляет диалектический метод, позволяющий рассматривать объект исследования всесторонне и в развитии.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов исполнительной власти.

Научная новизна исследования определяется тем, что настоящая работа представляет собой комплексное общетеоретическое рассмотрение проблем, связанных с совершенствованием системы федеральных органов исполнительной власти.

Исходя из проведенного анализа опыта проведения административной реформы системы федеральных органов управления были сделаны следующие основные выводы.

1. Для создания современного, конкурентоспособного, социально-ориентированного государства в современной России выстроена новая система государственного управления. В этой связи были решены следующие приоритетные задачи: ограничено вмешательство государства в экономическую деятельность, исключено чрезмерное регулирование, снижены административные барьеры для бизнеса, повышено качество и доступность государственных и муниципальных услуг населению.

В этой связи было необходимо создать предпосылки для комплексной модернизации системы государственного управления, провести анализ и классификацию функций органов исполнительной власти.

2. Итоговым показателем первого этапа административной реформы системы федеральных органов исполнительной власти является их упорядочение и рационализация. К 2005 году были созданы необходимые предпосылки комплексной модернизации системы государственного управления, был проведен анализ и классификация функций органов исполнительной власти.

3. Превращение исполнительной власти в функционирующий на основе закона правовой институт, достижение верховенства закона в практической деятельности государственных органов и служащих является результатом второго этапа реализации мероприятий административной реформы.

4. Третий этап предполагает стабилизацию на новом качественном уровне механизмов функционирования системы исполнительной власти. По мнению директора Центра технологий государственного управления Института прикладных экономических исследований Академии при Президенте Российской Федерации Южакова В. Н. итоги опросов позволяют сделать вывод о в целом положительном эффекте системных усилий по повышению

качества государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами власти и местного самоуправления, проявляющийся в конечном счете в росте удовлетворенности их получателей. В опросе 2013 года 77,7% респондентов оценили качество этих, полученных ими государственных и муниципальных услуг, как удовлетворительное (по результатам опросов 2011 года - 74,6%, 2012 года - 75,5%).

Исторический опыт свидетельствует, что экономические, социальные и иные реформы могут дать необходимый эффект лишь в сочетании, а порой и на основе соответствующей организации деятельности органов исполнительной власти, единственно способных материализовать любую идею государственного строительства, перевести ее на уровень повседневной практической работы, дающей столь же повседневные зримые результаты.

Источники и литература

- 1) Атаманчук Г.В. Административное право: Учебник. – М.: Изд-во РАГС, 2003.
- 2) Атаманчук Г.В. Обеспечение рациональности государственного управления. – М.: Юридическая литература, 1990.
- 3) Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. – М.: Омега-Л, 2013.
- 4) Байгузин Р.Н. Административные реформы в России: история и современность. - М.: Российская политическая энциклопедия, 2006 - с. 4.
- 5) Барциц И.Н. Реформа государственного управления в России: правовой аспект. – М.: «Формула права», 2008.
- 6) Нарышкин С.Е., Хабриева Т.Я. Административная реформа в России. - М.: Инфра-М, 2006 – с. 11.
- 7) Комаровский В.С. Административная реформа в Российской Федерации - «Полис» («Политические исследования») – 2005 - с.173.
- 8) Кузьмин В, Латухина К., Политов Ю. Владимир Путин оптимизировал структуру правительства. - «Российская газета» - Федеральный выпуск № 6476 (204) - 09.09.2014.
- 9) Лексин В.Н. Административная реформа: федеральный, региональный и местный уровни. - Российский экономический журнал - М.: «Финансы и статистика» - 2006 - №3 - с. 13
- 10) Петров М.П. Реформирование исполнительной власти: теоретические вопросы содержания и российская специфика. - Правовая политика и правовая жизнь. – 2011, № 3 – с. 39.
- 11) Южаков В.Н. Качество государственных и муниципальных услуг: усилия и результаты административной реформы. – М.: Вопросы государственного и муниципального управления. – 2014 - № 1 – с. 52.
- 12) www.garant.ru (ГАРАНТ.РУ)
- 13) www.rbc.ru (РосБизнесКонсалтинг)