

## Материнский капитал как фактор демографической безопасности

*Мосакова Елизавета Александровна*

*Кандидат наук*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Москва, Россия

*E-mail: lizavetam@mail.ru*

В современном глобальном мире наблюдается постоянный рост количества угроз для национальной безопасности стран. Задача обеспечения национальной безопасности страны сложная, так как включает в себя экономическую, политическую, демографическую, военную, социальную, информационную безопасность. Демографическая безопасность является важной стороной обеспечения социальной безопасности. Она рассматривается как способность социальной системы безопасно и стабильно функционировать на основе воспроизводства населения как процесса непрерывного возобновления его численности и структуры через смену поколений. Одним из вариантов преодоления проблемы сокращения численности населения является демографическая политика в области рождаемости. В России такая политика проводится последнее десятилетие. В частности, одной из самых популярных мер современной демографической политики является материнский (семейный) капитал. В России с 1 января 2007 г., согласно ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», был введен государственный сертификат на материнский (семейный) капитал [1]. В момент введения в 2007 году его размер составлял 250 тыс. руб.. По состоянию на 2015 год его размер достиг 453,026 тыс. руб.. В целом, индексация размера материнского капитала составляла 5% в год. По состоянию на 1 июля 2014 г. россияне воспользовались средствами материнского (семейного) капитал на сумму более 301 млрд. рублей, а в 2016 году планируется на материнский капитал потратить до 344,5 млрд руб. С момента введения данного закона в России выдано более 4,7 млн. сертификатов, а распорядилось им уже более 1, 927 млн. человек. Из числа распорядившихся капиталом всего только 0,09% получателей направили его на повышение будущей пенсии матери ребёнка и только 4,78% - на образование детей [3]. В остальных случаях он был направлен на улучшение жилищных условий, что и является самым популярным направлением его использования. В целом, согласно данным Росстата за 2006-2014 гг., можно говорить об увеличении числа родившихся детей. Суммарный коэффициент рождаемости в этот период существенно вырос - с 1,32 до 1,6 детей на женщину. Причем наиболее активно он рос в пер&not;вые годы - в 2007— 2008 гг., медленнее — в 2009— 2011 гг. [3]. С 2007 года происходит всплеск вторых и третьих рождений в России. Рост первых рождений происходит только с 2008 года. Это дает основания утверждать, что рост уровня рождаемости в 2007-2011 гг. в России стал результатом целенаправленной государственной поддержки преимущественно вторых и третьих рождений, в частности, результатом введения материнского (семейного капитала). В регионах РФ уровень рождаемости не одинаков. Во многих областях он ниже среднего уровня. Так, в 2010 году в 53 регионах из 83 в рождаемость была ниже среднероссийской, и только в 30 регионах выше среднероссийской. По&not;ловина регионов с низким и очень низким уровнем рождаемости находится в ЦФО и темп рост уровня рождаемости в таких регионах, естественно, наименьший. Материнский (семейный) капитал по-разному повлиял на рост уровня рождаемости среди сельского и городского населения. Так, в результате его введения прирост уровня рождаемости сельского населения оказался выше, чем у городского. Рост среднего возраста матери при рождении детей в России был более высоким в 2007-2011 гг. (согласно статистике по 35 регионам), чем это в 2006 году относительно 2005 г.. Поэтому можно говорить о реальном росте уровня рождаемости, а не о сдвиге календаря рождений.

Повышению рождаемости в 2007-2011 гг. способствовал целый ряд факторов, таких как возрастная структура населения (в наиболее репродуктивный возраст вступило многочисленное поколение 1980-х гг. рождения), рост числа зарегистрированных браков, активная демографическая политика, а также реализация отложенных рождений. После некоторого замедления роста рождаемости на протяжении 2008-2011 гг., с 2012 года в России отмечается положительная динамика. Значительный рост суммарного коэффициента рождаемости во многом обусловлен началом реализации региональных мер, ориентированных на поддержку именно этих рождений. Система региональных материнских капиталов начала внедряться в России с 2011 года и к 2014 году он имелся в 90 % регионов. Средний размер капитала составляет порядка 100 тыс. руб. и варьируются по регионам в диапазоне от 50 до 350 тыс. рублей [5]. В значительной части регионов Российской Федерации на региональный материнский (семейный) капитал право получили женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей. В регионах направления использования материнского (семейного) капитала обычно дублируют федеральное законодательство. Однако имеются исключения. Почти в четверти российских регионов существуют нетиповые направления его использования: покупка автотранспорта, газификация, образование и лечение матери/родителей, покупка товаров для детей, приобретение товаров длительного пользования. И всего лишь в 10% регионов имеется возможность направлять его по усмотрению непосредственно самого получателя. В России сегодня в наиболее репродуктивный возраст вступает малочисленное поколение 1990-х годов рождения. Сегодня количество 15-летних жителей страны в два раза меньше, нежели 25-летних. В дальнейшем, численность женщин в возрастах 20-29 лет с наиболее высокой рождаемостью будет сокращаться до 2023-2024 гг.. Это приведет к существенному снижению уровня рождаемости, поскольку на данную возрастную группу приходится порядка 2/3 всех рождений. Если сегодня в возрастной группе 20-29 лет насчитывается около 1 млн. рождений, то в 2023 году, при условии сохранения сегодняшних повозрастных коэффициентов рождаемости, будет всего полмиллиона рождений. Данный спад уровня рождаемости не сможет компенсировать даже возрастная группа 30-34 года, рост численности которой будет наблюдаться до 2018 года. Кроме того, до сих пор в наиболее репродуктивном возрасте 20 - 29 лет было многочисленное поколение, где большинство детей были рождены вторыми и следующими. Сегодня их меняет поколение, где преобладают единственные дети в семье. В итоге, будет наблюдаться в России скоро значительное сокращение числа рождений. Оценить влияние именно материнского (семейного) капитала на уровень рождаемости реальных поколений сегодня сложно. Определить непосредственное влияние материнского (семейного) капитала из комплекса других мер еще не представляется возможным. Упрощенные эконометрические расчеты показывают низкую его эффективность в отношении вклада в рождаемость. Положительное влияние материнского (семейного) капитала на уровень рождаемости доказывается и сравнением уровней рождаемости в России с Западом. Так, уровень рождаемости во второй половине 2000-х гг. рос не только в России, но практически во всех странах Европы с низким уровнем рождаемости в конце 1990-х гг.. Причем, чем ниже был уровень рождаемости, тем выше был прирост. Однако в России при его введении наблюдался не просто рост уровня рождаемости, сопоставимый по масштабам с наблюдавшимся в европейских странах, а очень значительный рост. Таким образом, проведенный анализ динамики рождаемости и ее компонент показал, что в последнее десятилетие показал, что ситуация заметно изменилась в лучшую сторону в результате повышения рождаемости, укрепления семейной структуры населения благодаря комплексным мерам государства в социально-демографической сфере. Вместе с тем, приходится констатировать, что режим воспроизводства остается суженным, смертность, хотя и незначительно превышает

рождаемость. Это свидетельствует о том уровне демографической безопасности, который недостаточен для устойчивого развития государства.

### Источники и литература

- 1) <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon061.html> Цит. 26.04.2015.
- 2) <http://www.garant.ru/infografika/520833/> Цит. 26.04.2015.
- 3) Пенсионный Фонд Российской Федерации. [http://www.pfrf.ru/grazdanam/family\\_capital/](http://www.pfrf.ru/grazdanam/family_capital/) Цит. 26.04.2015.
- 4) Росстат. Аналитический отчет по итогам выборочного наблюдения репродуктивных планов населения, 2012 г. Опубликовано 24.01.2013. [http://www.gks.ru/free\\_doc/2012/demo/orp.doc](http://www.gks.ru/free_doc/2012/demo/orp.doc). Цит. 09.08.2014.
- 5) <http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0585/analit04.php>. Цит. 26.04.2015.
- 6) Зверева Н.В. Отношение населения к мерам демографической политики: региональный аспект. В сборнике «Региональная демографическая политика», серия «Демографические исследования». Том 20. М., МАКС Пресс, 2012. С. 110-128.