

Секция «Круглый стол «Проблема политического лидерства и устойчивости режимов в странах Азии и Африки»»

Перспективы трансформации политического режима в КНР

Семенов Алексей Александрович

Аспирант

Институт Дальнего Востока РАН, Москва, Россия

E-mail: alexeisemenoff@mail.ru

С тех пор, как Дэн Сяопин начал политику реформ и открытости, мы можем говорить о конце эпохи тоталитаризма и маоизма в Китае. Политический режим перешел от тоталитаризма к авторитаризму, успешно внедрив такие капиталистические институты, как частная собственность и свободные рыночные отношения.

Ключ к впечатляющему экономическому успеху и устойчивости китайского политического режима заключался в т.н. «авторитарной адаптации». Это значит, что политический режим вместо фундаментальных институциональных изменений лишь корректировал свой курс в соответствии с актуальной повесткой. В течение правления Дэн Сяопина авторитарная адаптация состояла в трансформации аграрной сферы и создании свободного предпринимательства; в течение правления Цзян Цзэминя были официально совершены переход к рыночной экономике и реформа госпредприятий, а Китай присоединился к ВТО; в течение правления Ху Цзиньтао были реализованы изменения в социальном обеспечении.

Такой тип политического режима можно назвать «неоавторитарным». Сохраняя однопартийную систему, высокую роль спецслужб и государственный контроль над СМИ, режим значительно снижает приверженность государственной идеологии, уровень репрессий и общественной мобилизации.

Несмотря на то, что Китай остается авторитарным государством, следует отметить развитие процессов, которые по формальным признакам могут быть отнесены к демократическим или квазидемократическим. Среди них можно выделить развитие т.н. «внутрипартийной демократии» и «ограниченного плюрализма», эксперименты с прямыми конкурентными выборами на низовых уровнях власти. Представители бизнеса и интеллигенции активно привлекаются в КПК. Правительство развивает механизмы обратной связи с обществом.

Некоторые решения китайского правительства последних лет затронули не только экономику и государственное управление, но также и сферу прав человека: жесткая политика семейного планирования «одна семья - один ребенок» была смягчена, происходит сокращение статей уголовного кодекса, за которые предусмотрена смертная казнь, система т.н. «исправительных» трудовых лагерей отменяется, порядок деятельности общественных организаций упрощается.

Китайское руководство в течение десятилетий показывает себя в качестве технократов, а китайский политический режим продолжает трансформироваться и адаптироваться к изменяющимся условиям. Тем не менее, в Китае формируются предпосылки к экономической стагнации и накапливаются острые социальные проблемы, такие как демографический кризис, экологический коллапс и этнические конфликты. Возможности «авторитарной адаптации» ограничены, поэтому без серьезных экономических и политических реформ у Китая отсутствует серьезный потенциал для дальнейшего развития. В противном случае, страна может столкнуться с серьезными экономическими, социальными и международными потрясениями, которые, ввиду высокой степени вовлеченности Китая в мировую экономику, будут иметь глобальные последствия.

Существует два аспекта китайской экономики, которые создают предпосылки для дальнейшей трансформации политического режима в Китае и могут оказать серьезное влияние на его смягчение.

Первым аспектом является рост ВВП на душу населения. Китай уже вплотную приблизился к уровню, после которого общество начинает двигаться в сторону демократизации. Из 24 стран, которые превосходят Китай по объему ВВП на душу населения и при этом имеют авторитарный политический режим, 19 живут за счет экспорта своих природных ресурсов. Помимо этой категории, в большинстве стран политический режим становится более мягким и демократичным по мере увеличения доходов населения.

Вторым аспектом является замедление экономического роста. Режим, легитимность которого основана на конкретных достижениях, нуждается в постоянном экономическом росте для сохранения власти. Однако, начиная с 2010 года, экономический рост в Китае постоянно сокращается, и к 2014 году снизились до 7,35%. Это хороший результат, которому многие страны могли бы позавидовать, но это самый низкий показатель с 1980 года, а прогнозы неутешительны. Китайское «экономическое чудо» неизбежно сбавляет темпы.

Быстрый экономический рост КНР отвлекал общественное мнение от ущемления фундаментальных прав человека. Замедление экономики может катализировать существующую напряженность внутри системы и ярче проявит коррупционную составляющую. Впечатляющие темпы экономического роста в 1990-2000 гг. позволяли компенсировать потери от коррупции. Однако, в ситуации замедления экономического роста, это явление становится тяжелым бременем для общества.

Средний класс крупных городов заинтересован в дальнейшей либерализации экономических отношений в стране, в сокращении цензуры, а также в возможности реального воздействия на формирование политической элиты страны. Несмотря на ряд изменений, КПК по-прежнему остается закрытым институтом, и такая ситуация не устраивает быстро формирующееся гражданское общество в Китае.

Несмотря на относительную либерализацию в ряде областей, уровень цензуры в Китае увеличился в последние годы. Ограничения коснулись прессы, социальных медиа, Интернета, университетов, интеллектуалов, студентов и учебников. Была запущена кампания против т.н. «западных ценностей» и «западных идей», таких как конституционная демократия, свобода прессы и права человека. Это можно расценивать как симптомы нервозности государственного руководства.

Рост давления на общество в ситуации замедления экономического роста может вызвать серьезные экономические проблемы и катализирует накопившиеся социальные конфликты. Это может спровоцировать опасную ситуацию, чреватую социальным взрывом и массовыми протестам.

Если Китай продолжит поддерживать политический статус-кво, социальная напряженность может обостриться еще сильнее, а скорость оттока капитала из страны, которая растет в настоящее время в связи с утратой уверенности в политическом и экономическом будущем Китая, возрастет еще больше, и в стране могут возникнуть серьезные финансовые проблемы.

Чтобы предотвратить негативные сценарии, китайское правительство вынуждено пойти на серьезные экономические, административные и политические реформы, и, вероятно, активно развивать местное самоуправление, общественные институты и независимость судебной системы.

В зависимости от проведения экономических и политических реформы можно предположить несколько сценариев политического будущего Китая:

- Сохранение статус-кво, экономические проблемы и трансформация в более жесткий режим (возможно, националистический или военный);
- «Сингапурский» сценарий: победа над коррупцией, стабильный экономический рост и обновление КПК;
- Постепенная и контролируемая демократизация «сверху» по тайваньскому образцу, которую могут повлечь за собой масштабные реформы.

Слова благодарности

Тезисы доклады основаны на материалах исследования, проведенного в рамках гранта МИД Китайской Республики (Тайвань) Taiwan Fellowship 2015