

Секция «Политология и социология политических процессов»

К вопросу о форме правления в современной России

Матвиенко Андрей Юрьевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Социологический факультет, Кафедра полполитологии и социологии политических процессов, Москва, Россия

E-mail: MatvienkoAndreyUrievich@yandex.ru

Форма правления - это способ организации верховной власти, порядок образования её органов, их взаимозависимость и взаимоотношения. Форма правления затрагивает вопросы о том, как построена верховная власть в государстве, какие органы и должностные лица наделены этой властью, каким образом она формируется и распределяется между ними.

В отношении сложившейся в России формы правления существует разброс мнений. Разные исследователи и политики определяют его по-разному. Так, В.В. Путин, Д.А. Медведев неоднократно утверждали, что Россия - это президентская республика [1,5]; по мнению В.Д. Зорькина, М.С. Шугарта, она президентско-парламентская [3,6]. Иногда Россию называют смешанной республикой, постепенно ставшей президентской, но сохранившей некоторые внешние признаки полупрезидентской [4]. Некоторые политологи и юристы стали даже говорить и о уже сформировавшемся в России так называемом суперпрезидентском типе республиканского правления [2], хотя очевидно, что большинство характеристик таких республик, как отсутствие ограничений власти президента, пожизненное занятие этого поста одним человеком, назначение преемников, занимающих пост без всенародных выборов, в России отсутствуют.

Такое разногласие во мнениях существует в связи с тем, что ни в первой, ни в четвёртой главах Конституции РФ не говорится о месте президента и его причастности к какой-либо ветви власти. Согласно Основному закону, Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, а президент называется только главой государства, в отличие от Конституции США, где конкретно указывается, что президент - это глава исполнительной власти. В России отношение первого лица к той или иной ветви подразумевается через указание ряда его полномочий. Поэтому нам приходится говорить о *возможном* участии президента РФ в осуществлении исполнительной и законодательной властей. Эту ситуацию можно объяснить желанием создателей конституции не допустить возникновение системных кризисов в связи с уклоном количества президентских полномочий то в сторону президентской республики, то в сторону парламентской в разные исторические периоды.

В соответствии с Конституцией, президент имеет большие полномочия: он является Верховным Главнокомандующим; формирует и возглавляет СБ РФ; утверждает военную доктрину; руководит внешней политикой; издаёт указы и распоряжения; назначает выборы в Государственную Думу и может её распустить; вносит туда законопроекты; назначает и освобождает представителей РФ в Совете Федерации; представляет Совфеду кандидатуры судей Конституционного и Верховного судов, назначает судей других федеральных судов; представляет Совфеду кандидатуры Ген. прокурора, и его заместителей, вносит туда же предложения об освобождении их от должности; может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами гос. власти РФ и органами гос. власти субъектов РФ, между органами гос. власти самих субъектов; и др. Президент может быть отрешён от должности при проведении процедуры импичмента Совфедом на основе выдвинутого Госдумой обвинения в гос. измене или совершении

иного тяжкого преступления; но фактически осуществить это очень трудно.

Изначально по конституции правительство отчитывается за проделанную работу перед Госдумой, которая может выразить ему вотум недоверия, однако на практике оно отвечает и перед президентом, который может в случае чего отправить его в отставку. Также, само формирование правительства происходит под прямым воздействием главы государства по следующему принципу: он вносит на одобрение Госдуме кандидатуру председателя правительства; затем утверждённый председатель предлагает главе государства на утверждение кандидатуры своих заместителей и федеральных министров. После этого премьер организует работу правительства в соответствии с законом и указами президента.

Вследствие российских политических традиций и стремления В.В. Путина на протяжении всего срока нахождения на высших позициях в государстве укрепить собственный авторитет и увеличить свои возможности, в России выстроилось отношение к главе государства как к человеку, от которого зависит всё. От его расположения к тем или иным государственным органам или чиновникам выстраивается уже их авторитет у населения. В развитии России роль личности, занимающей президентский пост, чрезвычайно высока. На данный момент мы можем констатировать, что имидж В.В. Путина работает на усиление президентской власти.

Исходя из всего вышеперечисленного, по нашему мнению, правильнее всё-таки говорить о России как об определённом виде президентской республики. А в связи с усложнившейся за последние несколько лет геополитической обстановкой вокруг нашей страны, столкнувшейся с новыми вызовами современности (различными санкциями со стороны крупнейших экономически развитых государств, резким сокращением государственных доходов из-за падения цен на энергоресурсы и др.) роль президента не только не будет уменьшаться, но и увеличится. При этом отметим, что его ответственность перед народом тоже будет увеличиваться, что потребует в свою очередь обладания и большей легитимностью.

Источники и литература

- 1) Большая пресс-конференция Владимира Путина [Электрон. ресурс] — Электрон. дан. — Интернет-портал «Президент России», 2014. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>, свободный. — Загл. с экрана
- 2) Государство Главы [Электрон. ресурс] — Электрон. дан. — Общественно-политич. газета «Коммерсантъ», 2011. — Режим доступа: <http://www.kommersant.ru>, свободный. — Загл. с экрана
- 3) Доклад В.Д. Зорькина на юбилейной Конференции в РАН 10 декабря 2003 года «Конституция России» [Электрон. ресурс] — Электрон. дан. — Интернет-портал «Конституционный Суд Российской Федерации», 2003. — Режим доступа: <http://web.archive.org>, свободный. — Загл. с экрана
- 4) Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.: Юристъ, 2004. С. 128
- 5) Россия — это президентская республика [Электрон. ресурс] — Электрон. дан. — Общественно-политич. интернет-издание «Газета.ru», 2008. — Режим доступа: <http://www.gazeta.ru>, свободный. — Загл. с экрана
- 6) Shugart, M.S. Semi-Presidential Systems: Dual Executive and Mixed Authority Patterns. San Diego: Graduate School of International Relations and Pacific Studies University of California, 2005. P. 21

Слова благодарности

Выражаю большую благодарность за научное руководство к.соц.н., доц. Наталье Владимировне Карповой.