

Секция «Стратегическое планирование экономики в обеспечении выхода из глобального кризиса»

Нормативные аспекты стратегического планирования экономического развития в Российской Федерации.

Евтянова Дарья Вячеславовна

Студент (специалист)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: evtyanova@mail.ru

Экономическая политика конкретизирует принципы государственного вмешательства в экономику для реализации стратегически важных задач в текущем периоде. Для решения задач необходимо изменить баланс сил на определенном этапе исторического развития, стратегия определяет направление этого изменения. Стратегический план — это алгоритм действий, согласованных во времени и пространстве [1]. Стратегические планы, как правило, ориентированы на долгосрочную перспективу и определяют основные направления развития национальной экономики. Они позволяют органам государственного управления концентрировать усилия бизнеса на достижение ключевых задач, стоящих перед экономикой в ближайшей перспективе. В связи с осознанием необходимости стратегического планирования экономического развития в Российской Федерации возникает вопрос о нормативных аспектах этого процесса.

В 2008 году экспертами под руководством Министерства экономического развития Российской Федерации [3] был создан первый вариант "Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года". Из-за мирового финансово-экономического кризиса возникла потребность пересмотреть концепцию дальнейшего развития, в Стратегию внесли корректировки [4]. Программа предполагает последовательное снижение темпов роста инфляции, выстраивания бюджета Российской Федерации в соответствии с долгосрочными ценами на нефть. Классические монетарные меры должны изменить предложение денег и повысить склонность к инвестированию, уменьшив зависимость от иностранных рынков. Концепция в очередной раз является поддержкой сырьевой ориентации экономики страны и не ставит своей целью рост производства российских предприятий, хотя именно это направление нуждается в наибольшем вмешательстве.

Большое внимание уделено институциональной основе (оптимизации присутствия государства и эффективному управлению регионами) экономической политики и реформам налоговой и пенсионной системы, развитию финансового и банковского сектора. Однако улучшение обеспечения проведения финансовых операций само по себе никак не повлияет на восстановление российской промышленности. Подходы к развитию науки и образования являются противоречивыми, хотя это очень важно с точки зрения научно-технического прогресса.

В тексте «Стратегии-2020» постоянно употребляется термин «человеческий капитал», однако такое определение не является научно обоснованным. Капитал — это производственное отношение, превращенные в капитал за счет труда средства производства. Человек не может быть капиталом, такое понятие не является корректным.

В рамках концепции были выделены основные проблемные зоны и причины текущего состояния российской экономики. Программа не опирается на математические расчеты и межотраслевой баланс, что является очевидным недостатком. Без подкрепления расчетами и сопоставления данных по отраслям невозможно пропорциональное развитие экономики. Невозможно предсказать результаты такой экономической политики, и уж тем

более, эффективно бороться с кризисом.

«Стратегия-2020» является проработанным и качественным проектом с точки зрения инновационного программирования, но недостаточна для эффективного развития экономики. Программа носит необязательный характер выполнения и не расписана по исполнителям. Как план она не предусматривает подробный алгоритм действий и не согласована во времени. Важнейшая проблема в виде согласования информационных потоков и грамотного управления промышленным комплексом не может быть разрешена с помощью этой концепции. Отсюда возникает потребность в совершенствовании нормативной стороны стратегического планирования и использования кибернетического подхода.

Важным шагом стало принятие Федерального закона от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее Закон). Закон повествует о необходимости внедрения стратегического планирования в Российской Федерации, но, к сожалению, не устанавливает порядок осуществления и не задает жесткие рамки планирования. Для внедрения стратегического планирования необходимо подготовить дополнительную нормативно-правовую базу, устанавливающую порядок планирования, ответственность и иные аспекты. Важно закрепить на уровне законодательства важнейшие принципы стратегического планирования: динамичность, итеративность, иерархичность, связь времени и пространства. Основные требования к результатам планирования, установленные федеральным законодательством и иные компоненты, перечисленные в Законе, могут быть обоснованы и эффективны, только если являются результатом расчета межотраслевого баланса. В данном случае важен именно процесс целеполагания, а не прогнозирования (Глава 9, №172-ФЗ), так как межотраслевой баланс предполагает определенность картины будущего состояния экономики и социальной сферы. Таким образом, текущее состояние нормативно-правовой базы, необходимой для стратегического планирования в стране, нуждается в учете динамики этого процесса, необходимости внедрения системы алгоритмов действий.

Источники и литература

- 1) Ведута Е.Н. Стратегия и экономическая политика государства. - М.: Академический проспект, 2004.
- 2) Ведута Н.И. Социально эффективная экономика. - М.: Издательство РЭА, 1999.
- 3) http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/doc20101231_016
- 4) <http://expert.ru/dossier/story/strategiya-2020/>