

Секция «История российской государственности»

**Основные направления преобразовательной деятельности Н.А. Алексеева в первый год службы в должности московского городского головы
Гусев Алексей Геннадьевич**

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: gusevalekc@gmail.com

Московский городской голова Н.А. Алексеев был утвержден в должности императором Александром III 28 ноября 1885 г. [n3] и возглавлял общественное управление Москвы более семи лет, до 11 марта 1893 г. [n2], когда скончался в результате совершенного на него покушения. За эти годы Москва преобразилась до неузнаваемости; по словам современника Николая Александровича, она «перестала быть большой деревней, какою была, и становилась действительно городом» [n1].

Первый год во главе московского городского общественного управления стал ключевым для Алексеева, т.к. именно в этот период были сформулированы идеи преобразований, а некоторые важные реформы в 1886 г. удалось завершить. Опираясь на анализ имеющихся источников и литературы по теме, выделим основные направления преобразовательной деятельности Н.А. Алексеева в первый год службы в должности московского городского головы.

Одно из главных и определяющих направлений в работе Алексеева на начальном этапе было нацелено на упорядочивание деятельности Думы и Управы. Для достижения указанной цели голова использовал меры дисциплинарного воздействия, активизировал работу органов самоуправления за счет личного трудолюбия, проводил организационно-штатные мероприятия, а также применял хитрость и дипломатию в отношениях с гласными.

Решение проблем городского благоустройства с первых дней службы Николая Александровича в должности головы также стало одним из ключевых направлений его деятельности. В данный период началось активное обсуждение и реализация конкретных мер по строительству здания Городской думы на Воскресенской площади, водопровода, канализации, городских боен и скотопригонного двора, а также по перестройке торговых рядов на Красной площади. Началось постепенное упорядочивание деятельности мелких торговцев и извозчиков, впервые были изданы официальные правила выгула собак, в тесном сотрудничестве с обер-полицмейстером активизировалась борьба с уличной преступностью. Немаловажными с точки зрения городского благоустройства явились меры по расширению некоторых улиц центра Москвы, а также введению новых участков конно-железных дорог. Еще одним новшеством стало экспериментальное внедрение электрического уличного освещения и постепенный отказ от «услуг» луны: только теперь факт наличия светила на ночном небе перестал определять количество зажженных фонарей. Кроме того, при Алексееве было положено начало активной противопожарной политике, включавшей в себя как меры по предотвращению возгораний, так и по улучшению системы их тушения.

Следующее направление, которым с первых дней своей службы активно занялся городской голова Алексеев, было ориентировано на развитие социально-культурной сферы Москвы. Социальную поддержку в данный период стали получать служащие московского городского общественного управления: в случае болезни либо при уходе на заслуженный отдых они могли рассчитывать на единовременные пособия и даже пенсии. При Н.А. Алексееве впервые были предприняты целенаправленные меры социальной поддержки учителей: уже в феврале 1886 г. Дума утвердила временные правила [n5] с детально прописанными условиями получения пенсий и пособий городскими учителями. Кроме того, в

бюджете Москвы появилась особая статья расходов, предназначенных на выплаты учителям в период их болезни; данную меру можно рассматривать как прообраз современной системы оплаты больничных листов.

Большие усилия и финансовые средства на начальном этапе работы Алексеева были направлены на развитие городской медицины. Вступление Николая Александровича в должность городского головы совпало с эпидемией тифа в Москве, и во многом благодаря его стараниям болезнь удалось победить. Предпринимались и профилактические меры, направленные на предупреждение распространения других опасных заболеваний: открывались холерные пункты, создавались дополнительные больничные места, прививка от оспы и медицинский осмотр в апреле 1886 г. стали обязательными при приеме в городские училища [п6].

Именно в этот период был запущен процесс строительства университетской клиники на Девичьем поле, началось обсуждение проблемы размещения душевнобольных, которое в дальнейшем привело к созданию психиатрической больницы. С целью сокращения отказов роженицам выделялись средства и предпринимались меры по улучшению и развитию системы родовспоможения в городе. Началось сотрудничество московских врачей с французским профессором Пастером по лечению лиц, укушенных бешеными собаками. Внимание общества было обращено на проблему санитарного состояния города, которая также получила решение в указанный период.

Совместно с обер-полицмейстером реализовывались меры по ограничению пьянства и борьбе с тотализатором, являвшимся пагубным молодежным увлечением. Проводилась Алексеевым работа в области поддержки учреждений культуры, причем с выгодой для города. Так, рассматривая вопрос о выделении денег Румянцевскому музею (3.000 р. в год), голова ставит условие: «чтобы публичные библиотеки и музеи были постоянно открыты для публики в воскресные и праздничные дни; в случае же несогласия на это начальства музея, отпуск пособия с 1887 г. прекратить» [п7]. Таким образом, городское самоуправление при Алексееве финансировало учреждения культуры, но взамен требовало от них оказания соответствующих услуг.

С самого начала своей службы в должности городского головы Н.А. Алексеев активно занимался благотворительностью, что также является одним из основных направлений его деятельности. По материалам Управы, за первый год его работы расходы города на благотворительность увеличились почти на треть: с 56.297,37 р. до 72568,45 р. [п4]. Кроме того, благотворительностью занимались и горожане. На средства меценатов учреждались стипендии, строились больницы, открывались училища, а почетная гражданка Екатерина Николаевна Боткина распорядилась своим капиталом более оригинально: из процентов с ее вклада бедные городские невесты получали помощь к свадьбе [п5].

Таким образом, на основе анализа источников и литературы нам удалось определить основные направления деятельности городского головы Н.А. Алексеева в первый год пребывания его в данной должности. Во-первых, он занялся упорядочиванием и оптимизацией деятельности Думы и Управы; во-вторых, решением проблем городского благоустройства; в-третьих, развитием социально-культурной сферы Москвы, здравоохранения; в-четвертых, благотворительностью. Безусловно, рамками указанных направлений вряд ли удастся ограничить абсолютно все мероприятия, которые Алексееву удалось реализовать в первый год своей службы, но основными они могут быть названы совершенно справедливо.

Источники и литература

- 1) Богословский М.М. Москва в 1870-1890-х годах // Богословский М.М. Историография, мемуаристика, эпистолярная (научное наследие). М., 1987. С. 107-137.
- 2) Злодейское покушение на жизнь московского городского головы Н. А. Алексева. М., 1893.
- 3) Известия Московской городской думы (год девятый). Вып. XI 1885. М., 1885.
- 4) Каменецкая Е.Н. Благотворительная деятельность московского городского общественного управления. М., 1896.
- 5) Приговоры Московской городской думы, состоявшиеся в 1886 году // Приговоры и журналы Московской городской думы за 1886 год. М., 1887.
- 6) Стенографические отчеты о заседаниях Московской городской думы за апрель месяц 1886 года. М., 1886.
- 7) Стенографические отчеты о заседаниях Московской городской думы за март месяц 1886 года. М., 1886.