

Секция «Государственное управление в России: политико-административные проблемы и практики»

Организация системы управления инструментом государственно-частного партнерства (ГЧП) в Севастополе и Крыму

Балашов Евгений Леонидович

Кандидат наук

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: balashov_j@mail.ru

С марта 2014 г Крым и Севастополь вошли в юридическое и экономическое поле Российской Федерации. Достаточно сложно в сжатые сроки интегрировать территорию со сложившимися экономическими связями, системой права и сложившимися экономическими отношениями в новую среду. Не будет секретом и то, что состояние инфраструктуры в Крыму и Севастополе в отраслях ЖКХ, транспорта, образования и здравоохранения находятся на достаточно низком уровне по сравнению с другими регионами России. Поэтому, представляется важным начать внедрение новых прогрессивных и эффективных инструментов развития экономики полуострова. Международный и отечественный опыт, накопленный в течение последних 15-20 лет, свидетельствует о том, что одним из основных механизмов расширения ресурсной базы и мобилизации неиспользованных резервов для экономического развития, повышения эффективности управления государственной и муниципальной (общественной) собственностью является государственно-частное партнерство. Такое партнерство представляет собой относительно новое явление в мировом хозяйстве, отражающее процессы расширения и усложнения форм взаимодействия государства и бизнеса.

Существует большое количество определений механизма ГЧП в международном формате и в России. Согласно определению Всемирного банка, ГЧП - это средне- и долгосрочные соглашения между организациями частного и государственного сектора, в соответствии с которыми часть услуг, относящихся к компетенции государства, предоставляется частным сектором с четким распределением обязанностей и закреплением параметров предоставления услуг/инфраструктуры[1]. Здесь достаточно широкая трактовка понятия. В Российской Федерации на сегодняшний день отсутствует, но давно ожидается федеральный закон о ГЧП, поэтому регионы работают на основе региональных законов о ГЧП, которым в ряде случаев значительно отличаются. Базовым является модельный региональный закон «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства». Согласно ему, государственно-частное партнерство - привлечение субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием российского или иностранного юридического лица либо объединения юридических лиц, либо индивидуальных предпринимателей для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции, модернизации или новому строительству объектов общественной (социальной) инфраструктуры, предоставлению публичных услуг с их использованием на условиях разделения рисков, компетенций и ответственности, путём заключения и исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве[2]. Важным параметрами является то, что взаимодействие государства и бизнеса идет в социально - важных отраслях на взаимовыгодных для сторон условиях, но по инициативе государства, с паритетным распределением финансов и рисков между сторонами.

Для того, чтобы система инструменты ГЧП в Крыму и городе Федерального значения заработал, можно придерживаться алгоритма, разработанного Центром развития государственно-частного партнерства[3]:

- 1) Создание функциональные подразделения и/или коллегиальные органы, ответственные за развитие ГЧП в структуре органов власти субъекта РФ;
- 2) работа должностных лиц, имеющие специальную квалификацию в сфере управления проектами ГЧП;
- 3) наличие инвестиционного меморандума региона и/или программа развития инвестиционной деятельности;
- 4) наличие плана развития ГЧП и/или программа реализации проектов ГЧП в субъекте РФ. План развития ГЧП должен быть составной частью программы социально - экономического развития региона (Севастополя и Крыма), что пока выполнено только частично.

Помимо функционального органа исполнительной власти для эффективной реализации политики ГЧП создаются институты, которые являются одним из инструментов государственной политики, стимулирующих инновационные процессы и развитие инфраструктуры с использованием механизмов государственно-частного партнерства в субъектах РФ. Преимущественно институты развития это корпорации развития региона, которые осуществляют функции по сбору и разработке инвестиционных проектов и их последующему сопровождению. Обычно такие структуры создаются в форме акционерного общества со 100% долей субъекта, бюджетного или автономного учреждения. Юридической формой такого органа является открытые акционерные общества, некоммерческие организации или государственные учреждения. Основные задачи института развития ГЧП следующие: Методическое сопровождение всего жизненного цикла реализации проектов ГЧП; организация обучения специалистов в сфере ГЧП; мониторинг регионального и федерального рынка проектов; совершенствование нормативно-правового обеспечения и разработка стандартов в сфере ГЧП; обеспечение информационной открытости в сфере ГЧП субъекта РФ; анализ и тиражирование лучших практик в том числе и в отраслевом разрезе; консультационная поддержка государственных органов исполнительной власти и частных инвесторов; разработка технико-экономического обоснования и финансовых моделей проектов; разработка и согласование конкурсной документации для реализации проекта ГЧП; проведение или содействие в проведении переговоров с потенциальными инвесторами и др.

Для успешного функционирования системы управления ГЧП, необходимо законодательное обеспечение деятельности органов и распределение функций. Предполагается наличие следующих документов: нормативно-правовой акт субъекта РФ «Об уполномоченном органе исполнительной власти в сфере ГЧП» с закреплением системных функций по развитию ГЧП в субъекте РФ, разработке и оценке проектов, проведению конкурсных процедур и мониторингу реализации проектов ГЧП; нормативно-правовой акт субъекта РФ «О порядке межведомственного взаимодействия при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте РФ» с описанием алгоритма подготовки и разработки проектов ГЧП, а также участия в данном процессе органов управления в сфере ГЧП; «Концепция деятельности Института развития субъекта РФ».

Таким образом, становится понятно, что для успешного функционирования частного-государственного партнерства в Крыму и города федерального значения Севастополя необходимо использовать системный подход к собственной работе органов государственной власти, уделять большое практическое значение развитию отношений и созданию условий работы и полуострове частных инвесторов с других регионов России и это особенно актуально сегодня на фоне санкций со стороны стран запада и макроэкономической нестабильности

Источники и литература

- 1) The World Bank Group [Электронный ресурс]. — Официальный сайт Всемирного банка, — 2013. — Режим доступа: <http://www.worldbank.org>.
- 2) Модельный региональный закон «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерств.- <http://www.strategy-center.ru/page.php?lang=rus&vid=2457&vparid=1163&vrub=inf>
- 3) Методические рекомендации по развитию институциональной среды государственно-частного партнерства в субъектах РФ [Электронный ресурс] – официальный сайт организации,- 2014, - www.pppcenter.ru

Слова благодарности

благодарю кафедру управления и всех студентов Филиала МГУ в г.Севастополе