

Секция «Экологическое и земельное право («Ответственность за экологические и земельные правонарушения: проблемы теории и практики»)

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ
ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ**

Раковская Анна Ивановна

Студент (магистр)

Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь

E-mail: anjuta.lebedich@rambler.ru

Государственное регулирование земельных отношений представляет собой активную деятельность по организации рационального использования земель и их охраны путем принятия экономико-правовых мер. Применение экономико-правовых мер обусловлено, в первую очередь, развитием рыночных земельных отношений и вовлечением земли в гражданско-правовой оборот. Государственные органы, осуществляя регулирование земельных отношений, обеспечивают выполнение возложенных на них задач по организации использования земель и их охраны через соответствующие функции.

В силу статьи 87 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции [1]. Согласно Кодексу Республики Беларусь о земле государственный контроль в области охраны и использования земель осуществляется областными, Минским городским, городскими (городов областного, районного подчинения), районными, сельскими, поселковыми исполнительными комитетами непосредственно и (или) через свои землеустроительные службы, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, иными государственными органами. [2].

Таким образом, со стороны государства контроль в области охраны и использования земель осуществляется исполнительными органами государственной власти и специально уполномоченными на то государственными органами.

Органы исполнительной власти подразделяются на органы общей и специальной компетенции. К органам общей компетенции относятся Совет Министров Республики Беларусь, органы местного управления и самоуправления (областные исполнительные комитеты, Минский городской, городской (городов областного подчинения) исполнительный комитет, районных исполнительные комитеты, сельские, поселковые исполнительные комитеты). Среди органов специальной компетенции особое место занимают Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и их территориальные органы. Органы специальной компетенции подотчетны исполнительным органам общей компетенции.

Президент Республики Беларусь в сфере исполнительной власти имеет большие полномочия. В силу статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о земле Президент Республики Беларусь в сфере контроля в области охраны и использования земель устанавливает порядок изъятия и предоставления земельных участков; устанавливает порядок перевода земель из одних категорий и видов в другие и отнесения земель к определенным видам; устанавливает случаи, когда запрещается изъятие и предоставление земельных участков из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, лесных земель

лесного фонда для размещения объектов недвижимого имущества [2].

Совет Министров Республики Беларусь обладает достаточно широким кругом полномочий, что позволяет ему эффективно воздействовать на общественные отношения в области охраны и использования земель. Основные полномочия Правительства Республики Беларусь предусмотрены в статьях 106–108 Конституции Республики Беларусь [3]. Они детально раскрываются в Законе Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь».

Областные исполнительные комитеты в ходе осуществления контроля в области охраны и использования земель принимают решения об изъятии и предоставлении земельных участков из земель в границах области, за исключением земель, решения по которым принимаются городскими (городов областного подчинения), районными, сельскими, поселковыми исполнительными комитетами, и одновременно при необходимости осуществляют перевод земель из одних категорий и видов в другие, а также принимают решения об установлении и прекращении ограничений (обременений) прав на такие земельные участки; принимают решения об изъятии и предоставлении земельных участков из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, лесных земель лесного фонда для целей, не связанных с назначением этих земель, а также о переводе таких земель в иные категории и виды в соответствующих случаях. Исполнительные комитеты осуществляют государственный контроль в области охраны и использования земель в пределах той территории, на которую распространяется их компетенция.

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь является, на сегодняшний день, головным природоохранным и природоресурсным органом исполнительной власти, координирующим соответствующую деятельность остальных органов исполнительной власти. Правовое регулирование деятельности Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь осуществляет постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 года № 503 «О некоторых вопросах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь», которым утверждено Положение о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Главными задачами Минприроды в сфере контроля в области охраны и использования земель являются осуществление государственного управления в области охраны и рационального использования природных ресурсов, в том числе земель (включая почвы). Минприроды во взаимодействии с другими государственными органами организует контроль в области охраны окружающей среды (в том числе в отношении земель), а также организует и обеспечивает функционирование системы контроля за состоянием земель как объекта охраны. В целях выполнения поставленных задач в области рационального использования и охраны земель, в составе Минприроды создана Межобластная специализированная инспекция государственного контроля за использованием и охраной земель, растительного мира, лесов и ландшафтов, которая является территориальным органом Минприроды.

Основным координирующим государственным органом контроля в области охраны и использования земель является Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь. Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь осуществляет государственный контроль в области охраны и использования земель на основании Положения о Государственном комитете по имуществу Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 года № 958 «Вопросы

Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь» [4].

Наряду с указанными органами исполнительной власти, полномочиями по надзору за соблюдением земельного законодательства Республики Беларусь обладают органы прокуратуры Республики Беларусь. В целях обеспечения верховенства закона, укрепления законности и защиты прав и свобод человека и гражданина прокуратура осуществляет надзор за исполнением земельного законодательства, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе в области земельных отношений [5].

На современном этапе в условиях Республики Беларусь государственный контроль в области охраны и использования земель является действенным инструментом государственного регулирования и является неотъемлемым условием наведения порядка на земле и повышения эффективности использования и охраны земельных ресурсов страны. Однако, после передачи в 2010 г. полномочий по осуществлению государственного контроля в области охраны и использования земель от Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь (далее - Госкомимущество) и его территориальных органов местным исполнительным комитетам количество выявленных нарушений сразу сократилось более чем на 30 % [6]. Развитие событий в России и других странах СНГ свидетельствует о необходимости обратного процесса.

Совершенствование организационно-правового механизма осуществления государственного контроля в области охраны и использования земель является частью процесса реформирования системы управления земельными ресурсами в целом. В итоге государственный контроль в области охраны и использования земель должен окончательно сформироваться в качестве одной из важнейших функций управления и в совокупности с другими функциями обеспечить эффективное функционирование системы управления земельными ресурсами. [7, с.94].

Важной задачей органов государственного контроля в области охраны и использования земель должна стать профилактика и предупреждение земельных правонарушений в виде информирования через средства массовой информации, в том числе информационные порталы, физических и юридических лиц о работе органов контроля, положениях земельного законодательства.

Источники и литература

- 1) Кузнецов, Г.И. Национальный доклад о состоянии, использовании и охране земельных ресурсов Республики Беларусь / Г.И.Кузнецов // Гос. комитет по имуществу Респ. Беларусь; под ред. Г.И. Кузнецова. – Минск: РУП «БелНИЦзем», 2011. – 184 с.
- 2) Вопросы Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июля 2006 г., № 958; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 14.06.2013г., № 489 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013. – Дата доступа: 04.02.2015.
- 3) Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008, № 425 –З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г., № 107-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – Дата доступа: 10.01.2015.
- 4) Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноя. 1996 г. и 17 окт. 2004г.). – Минск:

Амалфея, 2005. – 48 с.

- 5) Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноя 1992 г., № 1982-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.01.2013 г., № 18-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014. – Дата доступа: 04.01.2015.
- 6) О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007г., № 220-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.07.2012 г., № 401-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013. – Дата доступа: 04.02.2015.
- 7)
- 8) Аликиева, А.М. Государственный контроль за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель. / А.М. Алкиева // Закон и право. – 2012. – № 9 (98). – С. 92–95.