

Секция «Экологическое и земельное право («Ответственность за экологические и земельные правонарушения: проблемы теории и практики»)

**Ответственность за организацию несанкционированных свалок**

**Колб Анастасия Александровна**

*Аспирант*

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия

*E-mail: snowflower@mail.ru*

Переход страны к рыночной экономике, увеличение уровня производства и потребления обусловили возникновение ряда экологических проблем, среди которых особенно остро стоит возрастающее с каждым годом количество несанкционированных свалок на территории Российской Федерации, что обусловлено, в первую очередь, недостатками законодательного регулирования. Так, например, в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Санкт-Петербурге за 2014 год выявлено 86 несанкционированных свалок, из которых ликвидированы всего 15.

Несанкционированные свалки представляют собой существенную угрозу для окружающей среды и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории населенного пункта, поскольку вредные вещества со свалок могут проникать в грунтовые воды, засоряя, загрязняя, истощая водные объекты и почвы. Свалки являются местом обитания животных-переносчиков опасных заболеваний, которые могут стать причиной эпидемий и эпизоотий.

Цели предупреждения или минимизации экологического вреда, создаваемого отходами производства и потребления, достигаются, как указывает М.М. Бринчук, посредством установления в законодательстве различных мер и требований, образующих правовой механизм обращения с такими отходами, в том числе административной ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами [1].

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) [2] оперирует эколого-правовыми дефинициями, которые выступают в качестве самостоятельных, специфических элементов механизма правового регулирования отношений в сфере обращения с отходами, и представляют собой краткие определения понятий, используемых в законодательстве об отходах. Однако в Законе № 89-ФЗ не раскрывается термин «несанкционированная свалка», а их выявление и ликвидация не отнесены ни к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ни к полномочиям органов местного самоуправления, что вызывает большие сложности в правоприменительной практике. Кроме того, в федеральном законодательстве отсутствует и прямо установленная ответственность за организацию несанкционированных свалок, что существенно затрудняет деятельность уполномоченных органов по борьбе со свалками.

Указанные пробелы в федеральном законодательстве послужили основанием для осуществления субъектами Российской Федерации собственного правового регулирования в отношении несанкционированных свалок. В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство, законодательство об охране окружающей среды находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление

законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, при отсутствии регулирования вопросов организации несанкционированных свалок ответственность за указанную организацию может быть установлена на уровне закона субъекта Российской Федерации.

Так, в Санкт-Петербурге Законом Санкт-Петербурга от 12 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» [3] было определено понятие несанкционированной свалки, установлена административная ответственность за их организацию. Вместе с тем, данное законодательное регулирование послужило поводом для рассмотрения Санкт-Петербургским городским судом и Верховным судом Российской Федерации спора о компетенции. Верховный суд в своем Определении [4] указал на то, что законодатель Санкт-Петербурга был вправе установить ответственность за организацию несанкционированной свалки отходов, а также определить понятие «несанкционированная свалка отходов» в целях Закона Санкт-Петербурга, то есть в целях правильного определения состава административного правонарушения.

Несмотря на наличие такой позиции высшей судебной инстанции, представляется необходимым в целях избежания спорных ситуаций, на федеральном уровне определить термин «несанкционированная свалка отходов», а также закрепить полномочие органов местного самоуправления по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок на территориях муниципальных образований, предусмотрев положения об особенностях реализации указанного полномочия в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения.

### Источники и литература

- 1) Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник для высших учебных заведений. 2010;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" // "Собрание законодательства РФ" N 26, 29.06.1998, ст. 3009.
- 3) Определение Верховного Суда РФ от 17.07.2013 N 78-АПГ12-11 «Об отмене решения Санкт-Петербургского городского суда от 21.03.2013 и отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими отдельных положений Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 N 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» // СПС «Консультант Плюс».
- 4) Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 N 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» (принят ЗС СПб 12.05.2010) // «Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга», N 21, 14.06.2010.