

**Особенности взаимодействия Уполномоченного по правам человека с  
Государственной Думой Российской Федерации**

***Плотникова Александра Эдуардовна***

*Кандидат наук*

Оренбургский государственный университет, Оренбург, Россия

*E-mail: sunny711@mail.ru*

Уполномоченный по правам человека является должностным лицом, призванным осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц в соответствии с российским законодательством в пределах своих полномочий. В современном мировом сообществе прослеживается тенденция усиления роли парламента в государственном управлении. Парламентаризм как социальная система становится важным политическим явлением, способным демократическими методами обеспечить стабильность и устойчивость общественно-политического развития своих стран и мира в целом. Институт омбудсмана является тем правозащитным институтом, доказавшим свою высокую эффективность во многих странах мира с различными формами правления, дополняя существующую систему защиты прав и свобод граждан. Поэтому важно раскрыть особенности взаимоотношений омбудсмана РФ и парламента, выявить имеющиеся проблемы, препятствующие эффективной защите прав и свобод человека и гражданина, и предложить пути их решения. В большинстве зарубежных стран омбудсман характеризуется самым тесным взаимодействием с национальными и региональными парламентами, в которых существуют специальные комиссии или комитеты по взаимодействию с омбудсманами или по делам омбудсманов, которые играют активную роль в процессе их деятельности. В России подобные функции выполняют Комитет Государственной Думы Федерального Собрания РФ по конституционному законодательству и государственному строительству и Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества. Международные организации в своих документах подтверждают важность наличия в государственной системе омбудсмана для защиты прав человека и обеспечения верховенства закона, а также гарантий надлежащего поведения государственной администрации, отмечая необходимость взаимодействия омбудсмана с парламентом. Международно-правовой основой деятельности национальных институтов по правам человека, в том числе омбудсмана являются Парижские принципы 1991 г., регулирующие вопросы деятельности омбудсмана, Рекомендация ПАСЕ № 1615 (2003) «Об институте омбудсмана», также Модельный закон «О статусе Уполномоченного по правам человека» 2004 г. в ст. 45 предусматривает ряд его полномочий в сфере взаимоотношений с парламентами. Основы взаимодействия российского омбудсмана и Федерального Собрания, закрепленные в Конституции РФ и законодательстве, можно условно разделить на две группы: в связи с приобретением статуса омбудсмана и прекращением его полномочий, и связанные с осуществлением омбудсманом своей деятельности в рамках направлений, установленных российским законодательством. Палаты парламента сотрудничают с омбудсманами РФ и субъектов РФ при осуществлении законотворческой, контрольной и информационно-просветительской деятельности в сфере прав человека. Полномочия по содействию в совершенствовании законодательства о правах человека и участию в законодательном процессе Уполномоченный реализует на основании результатов изучения и обобщения своей правоприменительной практики. В соответствии с ч. 2 ст. 16 ФКЗ в компетенцию Уполномоченного не входит рассмотрение жалоб на решения палат Федерального Собрания РФ и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. П. 2 ст. 32 закона закрепляет важное право Уполномоченного обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по

расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях». После редактирования закона в 2006 г. омбудсман получил возможность создавать парламентскую комиссию по расследованию фактов и обстоятельств, образующих предмет парламентского расследования. Однако следует отметить, что Уполномоченный по правам человека – ограниченный субъект процедуры инициирования парламентского расследования, поскольку он вправе обратиться со своим предложением только в Государственную Думу, которая решает, следует ли удовлетворить его ходатайство [1]. Публичность ежегодных докладов является важным «рычагом влияния» омбудсманов, и их представление является их обязанностью. При этом нормы закона закрепляют лишь обязанность омбудсмана подготовить ежегодный доклад, но не устанавливают требований к содержанию доклада, также не отмечается, каким образом адресаты доклада должны реагировать на этот доклад. Установлено, что по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Российской Федерации Уполномоченный может направлять в Государственную Думу специальные доклады (п. 2 ст. 33 ФКЗ) [2]. Как мы видим, круг адресатов для специального доклада сужен по сравнению с основным докладом. При этом не указано, какие вопросы должны рассматриваться в этом докладе. Специальный доклад готовится по необходимости по вопросам, возникающим в связи с защитой и восстановлением прав отдельных социальных групп (детей, инвалидов, пенсионеров, военнослужащих и др.) или в отдельных сферах, затрагивающих права человека. Одной из форм взаимодействия омбудсмана Российской Федерации с Государственной Думой РФ является дача омбудсманом заключений по законопроектам или уже принятым законам, касающимся защиты прав и свобод человека. Но, закон, предусмотрев право омбудсмана подготавливать такие заключения, не установил обязанности их рассматривать в Государственной Думе. В данном случае омбудсман РФ выступает в качестве эксперта в сфере защиты прав и свобод, установление обязанности рассмотреть его заключение будет способствовать наиболее эффективному обеспечению прав и свобод граждан, их гарантированности, а также призвано сократить количество законов, противоречащих принципу обязательности соблюдения законных прав и интересов граждан [3]. Российское законодательство нуждается в изменениях в соответствии с международными нормами права, которые предусматривают наличие у омбудсмана ряда полномочий, способствующих эффективной деятельности по защите прав человека (установление права законодательной инициативы омбудсмана, установление права омбудсмана Российской Федерации давать обязательное для рассмотрения Государственной Думой Российской Федерации заключение на законопроекты, касающиеся прав и свобод человека, установление механизма реагирования на ежегодный и специальный доклады омбудсмана и другие). Устранение пробелов в законодательстве и активное конструктивное сотрудничество законодательных (представительных) органов власти Российской Федерации и омбудсманов будут способствовать совершенствованию механизма защиты прав и свобод человека.

#### **Источники и литература**

- 1) Парламентский контроль в Российской Федерации. Научно–практическое пособие. М.: Издание Государственной Думы, 2011. С.117.
- 2) Федеральный конституционный закон РФ от 26 февраля 1997 г. № 1–ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание Законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
- 3) Плотникова А.Э. Структурно-организационные и функциональные особенности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: дисс. ... кандидата юридических наук : 12.00.02 Челябинск, 2013