

Секция «Политическое развитие России в условиях новых геополитических вызовов»
Группы давления в процессе выработки и принятия внешнеполитических решений.

Деев Иван Андреевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет

политологии, Москва, Россия

E-mail: deev.ivan.92@gmail.com

Ключевую Роль в процессе принятия внешнеполитических решений в России, согласно Конституции, играет Президент, который представляет Россию на международной арене и в международных делах, утверждает внешнеполитическую доктрину. Он также ведет международные переговоры от имени Российской Федерации, заключает договоры, контролирует каналы дипломатической связи. Роль Правительства гораздо уже, по сути - это выполнение намеченного Президентом внешнеполитического курса. Парламент ратифицирует международные договоры. Это, что касается официальных публичных структур, занимающихся разработкой и реализацией внешней политики. Помимо этого, в соответствии с концепцией внешней политики РФ 2013 года при подготовке внешнеполитических решений органы власти взаимодействуют с «неправительственными организациями, экспертно-академическим сообществом, культурно-гуманитарными объединениями, деловыми кругами и средствами массовой информации России», а также представителями гражданского общества. [n1].

В самом общем виде группы давления - это «частные ассоциации, стремящиеся реализовать свои интересы посредством влияния на правительство».[n2]. Также под группами интересов в самом широком смысле понимаются крупные социальные группы, члены которых имеют существенные общие интересы. Такие «группы интересов» имеют две составляющие: массовую и элитную, охватывают, как правило, сотни тысяч, а чаще - миллионы человек. Именно верхушечный слой таких групп, входящий в элиту и есть «группа давления», непосредственно выражающая конкретные, присущие ей интересы, отстаивающая их в институтах власти.[3].

Группы давления, занимающиеся лоббированием внешнеполитического курса и внешнеполитических решений можно разделить, как мне представляется, на три условные группы:

1) Группы давления, заинтересованные в таких внешнеполитических решениях, которые способствовали бы протекционистской политике: а именно государственных дотациях, высоких импортных пошлинах, т.е. их главный интерес не столько в том или ином внешнеполитическом курсе, сколько в максимальном государственном финансировании и обеспечении максимально благоприятного для себя климата внутри страны. Сюда, например, относится, агропромышленный комплекс, заинтересованный в высоких импортных пошлинах на продовольствие и льготы сельскому хозяйству, или производители товаров народного потребления, испытывающие трудности в связи с массовым импортом;

2) Группы давления, использующие свои каналы лоббирования для продвижения интересов вне государства, заинтересованные в конкретном политическом курсе страны. Именно они оказывают существенное (зачастую неофициальное, теневое) влияние на выработку внешнеполитических решений руководства страны. Главный мотив их деятельности - это экономический интерес и финансовая прибыль. Если отношения с какой-либо страной идут бизнесу (за которым стоит определенная группа давления) на пользу, то это приветствуется, если нет - то лоббисты препятствуют расширению контактов. Сюда, прежде

всего, относятся топливно-энергетический комплекс и военно-промышленный комплекс;

3) Третья, совершенно специфическая, группа давления это "силовики". По большому счету, их деятельность не сопряжена с коммерческой выгодой и тем или иным внешнеполитическим курсом страны. Основной задачей этой группы давления является обеспечение безопасности государства. Сюда относятся, прежде всего, Министерство обороны, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки.

Наиболее существенным влиянием на внешнюю политику России обладают группы давления топливно-энергетического комплекса, прежде всего нефтяные и газовые корпорации. Это обусловлено в первую очередь зависимостью российского бюджета от импорта природных ресурсов за границу, а также потребностью в иностранных технологиях и инвестициях. Россия потребляет [п4] только около 30% добываемой нефти, все остальное идет на экспорт, прежде всего в Европу (около 80%). В России работают и осуществляют свою деятельность совместно с отечественными корпорациями множество иностранных компаний, также заинтересованных в определенном векторе российской внешней политики.

Санкции Запада и ограничения на торговлю с Россией поставили перед руководством страны серьезный вопрос о необходимости диверсификации поставок нефтяного и газового сырья и поиске новых рынков сбыта. Следствием этого стал достаточно активный поворот российского внешнеполитического курса в сторону азиатского региона. Российскими газовыми и нефтяными корпорациями был заключен ряд долгосрочных контрактов и договоров с представителями Китайской Народной Республики. Было объявлено о прекращении строительства трубопровода в рамках проекта «Южный поток»; предполагаемая мощность газовых поставок по этому проекту была увеличена и переориентирована в сторону Турции, как посредника между Россией и Европой.

Однако диверсификация поставок не решает проблему зависимости России от новых технологий и инвестиций, доступ к которым будет возможен только после отмены или смягчения экономических санкций. Последствием санкций явилась невозможность кредитования российских корпораций на западе и заморозка или отмена совместных проектов в нефтяной и газовой отрасли. Все это уже нанесло существенный ущерб российским корпорациям, вынужденным прибегнуть к помощи государства.[п5]

Так как в ближайшие 5-10 лет существенных изменений в плане наполнения российского бюджета средствами не предвидится, то основная роль в процессе выработки и принятия внешнеполитических решений будет зависеть от лоббистов топливно-энергетического комплекса.

Источники и литература

- 1) Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 12 февраля 2013 г. http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F
- 2) Ломагин, Кузнецов, Лисовский, Павлов, Сутырин. Введение в теорию международных отношений и анализ внешней политики. СПб 2001. стр. 116.
- 3) Современные международные отношений. Под ред. А.В. Торкунова. http://bookz.ru/authors/torkunov-av/torkunov_av01/1-torkunov_av01.html
- 4) Запасы, производство и потребление нефти. <http://emax.ru/buslife/economy/15048.html>

- 5) Игорь Сечин просит о помощи из-за санкций. <http://www.vedomosti.ru/companies/news/32-sechin-prosit-deneg-iz-buduschego>