

Государственно-частное партнерство в России: проблемы реализации

Гусев Михаил Владимирович

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
политологии, Москва, Россия

E-mail: mishanya-327@mail.ru

Государственно-частное партнерство для России - явление далеко не новое. В форме концессий оно встречалось и в Российской Империи при строительстве железных дорог, и в Советском Союзе в период НЭПа. Сотрудничество было весьма эффективным, но в масштабах всей национальной экономики представлялось мизерным. Например, во времена НЭПа в экономику СССР было вложено около 70 миллионов рублей концессионного капитала, но с точки зрения совокупных вложений в народное хозяйство он не превышал 1% от общего объема инвестиций[1].

После смены экономического и политического курса в стране о подобном опыте забыли. Объясняется это социалистической экономикой и ее особенностями. Государственно-частное партнёрство без наличия частного субъекта существовать не может.

В итоге, после долгого перерыва о государственно-частном партнерстве в России по-настоящему вспомнили только в 2000-х годах, что подтверждается появлением в стране новых институтов, способствующих развитию ГЧП. В данном случае имеются в виду, прежде всего, особые экономические зоны, Инвестиционный фонд РФ и Внешэкономбанк. В российском законодательстве стали появляться федеральные законы, касающиеся отдельных сторон ГЧП [2,4,5]. Но всеобъемлющего федерального закона о государственно-частном партнерстве так и не появилось. Заинтересованные в ГЧП регионы попытались компенсировать данный пробел принятием нормативно-правовых актов о ГЧП на уровне законодательства субъекта, но это незначительно улучшало ситуацию. Флагманом в этом деле стал Санкт-Петербург, ныне реализующий вместе с частными партнерами крупнейший проект ГЧП на данный момент в России - «Западный скоростной диаметр» (внутригородская сквозная магистраль). Стоит отметить, что в подготовке данного проекта важную роль сыграли первые лица государства.

Создание отдельных рабочих групп в государственных органах по созданию полноценного закона в данной сфере отражает заинтересованность государства в развитии ГЧП. Но, несмотря на отсутствие реально работающего механизма, совершались и ранее отдельные попытки развития государственно-частного партнерства. По данным федерального портала «Инфраструктура и государственно-частное партнерство в России»[3] в стране реализовано уже 36 проектов по схеме ГЧП, и еще 119 реализуются на данный момент. С учетом отсутствия федерального закона о ГЧП это очень хороший показатель. Такая серьезная зависимость развития государственно-частного партнерства от наличия федерального закона объяснима. Дело в том, что в соответствии с иерархией нормативно-правовых актов в России, все законы о ГЧП, принятые на региональном уровне, не могут противоречить федеральному законодательству. Но для создания работоспособных условий функционирования государственно-частного партнерства необходимо внести коррективы в Налоговый и Земельный, а также, возможно, в Бюджетный, Водный и Лесной кодексы РФ. Более того, нужно будет внести изменения и в ряд федеральных законов и постановлений Правительства РФ, которые не вписываются в новую юридическую схему. Как известно, региональные власти подобными полномочиями не обладают. Таким образом, каким бы продуманным ни был региональный закон о ГЧП, он не сможет вступить в противоречие с федеральным законодательством, поэтому необходимость федерального

закона не теряет своей актуальности. Именно наличие четкой, надежной, продуманной и понятной юридической схемы является одной из составляющих успеха взаимодействия государства и бизнеса.

В целом, проблемы ГЧП в России упираются в следующие факторы:

- отсутствие полноценного федерального законодательства;
- низкая степень доверия со стороны потенциальных инвесторов;
- медленное увеличение доходов;
- невысокая покупательная способность населения;
- традиционные методы управления и низкий уровень квалификации чиновников;
- высокий уровень коррупции в большинстве государственных и муниципальных учреждениях.

Но о перспективах и возможных проблемах развития ГЧП в России целесообразно рассуждать уже после принятия федерального закона. Он установит формальные правила игры в будущих отношениях, которые позволят выявить потенциальные плюсы и минусы взаимодействия в условиях государственно-частного партнерства в Российской Федерации.

На наш взгляд, не стоит забывать еще один важный момент. ГЧП - не единственный способ реализации инвестиционных проектов. Если эксперты выявили, что ГЧП невозможно в конкретном регионе по финансовым, инфраструктурным или каким-либо иным причинам, то не стоит его пытаться реализовать. Это может обернуться тяжелым бременем на бюджет региона и нанести существенный урон его развитию. В таких случаях выгоднее реализовывать проект иными методами, например, только за счет бюджетных средств.

Для того чтобы кардинально улучшить ситуацию с государственно-частным партнерством в России необходимо проводить масштабную работу на всех уровнях власти. Традиции и опыт других стран, а также сложившаяся в мире теоретическая база помогут выработать правильную и приемлемую для России стратегию развития ГЧП. Но основные проблемы появятся непосредственно в процессе реализации проектов, так как учесть все особенности не всегда представляется возможным. Государству и бизнесу только предстоит выявить наиболее и наименее благоприятные отрасли для взаимодействия по схемам ГЧП в Российской Федерации. Принятие федерального закона относительно государственно-частного партнерства обещает активизировать взаимоотношение государства с бизнесом и вывести их на новый уровень. Тем не менее, ряд нерешенных проблем, в том числе высокий уровень коррупции в стране, может сделать безрезультатными все старания государственных структур по улучшению ситуации в этом вопросе.

Источники и литература

- 1) Государственно-частное партнерство в России. История ГЧП [Электронный ресурс] // Режим доступа - http://www.pppinrussia.ru/main/ppp_in_russia/history (Дата обращения – 15. 04. 2014)
- 2) Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 №94-ФЗ
- 3) Федеральный портал «Инфраструктура и государственно-частное партнерство в России» [Электронный ресурс] // Режим доступа - <http://www.pppi.ru/projects> (Да-

та обращения – 05. 03. 2015)

- 4) Федеральный закон «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 №115-ФЗ
- 5) Федеральный закон «Об особых экономических зонах» от 22.07.2005 №257-ФЗ