

Секция «Теория и практика медиаисследований»

**Изменения в Законе «О средствах массовой информации»,
регламентирующие работу журналиста в местах проведения
контртеррористических операций**

Трифорова Александра Евгеньевна

Студент (бакалавр)

Югорский государственный университет, Ханты-Мансийск, Россия

E-mail: daikesmilt@mail.ru

Центральное место в системе документов, регламентирующих работу журналистов и деятельность СМИ на территории Российской Федерации, занимает Федеральный Закон «О средствах массовой информации» (от 27 декабря 1991 г., - далее «Закон»). Объектом нашего исследования выступил как сам Федеральный Закон «О СМИ» и его поправки, так и иные законодательные акты, рекомендации, резолюции и конвенции. Во внимание были приняты наиболее громкие террористические акты, совершенные на территории РФ с 1991 года. При работе над выбранной темой мы исходим из гипотезы о наличии взаимосвязи между отдельными проявлениями террористической активности и внесением изменений в действующее законодательство. Среди факторов, влияющих на работу журналиста в местах проведения контртеррористических операций, наиболее значимыми являются главы: 1 «Общие положения», 3 «Распространение массовой информации», 4 «Отношения средств массовой информации с гражданами и организациями», 5 «Права и обязанности журналиста» и 7 «Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации». Почти всегда любым изменениям в законодательстве, предшествуют значимые исторические события. Выделим самые яркие и исторически значимые акты и операции согласно следующим периодам: 1991 - 1996; 1997 - 2001; 2001 - 2009; 2010 - 2013. Для первого временного промежутка знаковыми будут события Первой чеченской войны (1994 - 1996). В Законе данные события отразились в появлении новой части статьи 35 «Обязательные сообщения», обязывающей средства массовой информации публиковать «сообщения и материалы федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в том числе и о террористических актах. Следующий временной отрезок сопряжен с событиями Второй чеченской войны (1998 - 2009) и их последствиями. А раз повысилась уровень опасность для населения, то возросло и количество сведений, которые не должны быть доступны каждому. В законодательстве появилась поправка к 41 статье («Конфиденциальные сведения»). В ней как раз и говорится об информации, которую нельзя разглашать «в распространяемых сообщениях и материалах». Третий период, который, к слову, является самым продолжительным, ознаменовался целым рядом крупнейших терактов. Поэтому именно в этот период впервые в Законе появилось понятие «экстремистской деятельности» и «руководство» журналисту при освещении контртеррористической операции (Глава 1, статья 4, в Редакции от 27.07.2006). Подобный всплеск законотворческой активности вполне объясним возросшим уровнем опасности, как для граждан страны, так и для журналистов.

Говоря о следующем периоде, невозможно не вспомнить об Арабской весне (2010 - 2011) [U+2012] волне демонстраций начавшихся в арабском мире в декабре 2010 года. В эти годы появились статья 6.1, вводящая понятие «Государственная информационная система в области средств массовой информации», а также незначительные изменения в статьях 4, 35, 41, 57, 60. Но Закон «О СМИ» изменялся под влиянием не только исторических факторов. Особое влияние на него оказали Федеральные законы «О чрезвычайном положении» (2001), «О противодействии экстремистской деятельности» (2002) и «О противодействии терроризму» (2006). Это можно легко заметить по изменениям в статьях 4 и 35.

Очевидна ограничительная функция действующего законодательства о средствах массовой информации. Оно создает журналисту дополнительные сложности по доступу к информации, не предоставляет никаких привилегий при выполнении им его социальной миссии и, что немаловажно, защиты в зоне КТО. Поэтому, говоря об изменениях в Законе «О СМИ», принципиально важно отметить его ужесточение с течением времени.

Источники и литература

- 1) Декларация Комитета министров Совета Европы «О свободе выражения мнений и информации в СМИ в контексте борьбы с терроризмом» (от 2 марта 2005)
- 2) Декларация Консультативной Ассамблеи Совета Европы «О средствах массовой информации и правах человека» (от 23 января 1970 г.)
- 3) Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод и законодательство и применительная практика Российской Федерации. Сравнительный анализ. - Совет Европы, Институт европейского права МГИМО МИД РФ, Институт государства и права РАН, 1999.
- 4) Резолюция Конференции ЮНЕСКО «Терроризм и средства массовой информации» (Манила, 1 - 2 мая 2002 года).
- 5) Федеральный Закон РФ «О средствах массовой информации» №2124-1 (от 27 декабря 1991 г.) //Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации №7, 1992. - С. 300; //Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №3, С. 169; 1996, №1, С. 4; 1998, №10, С. 1143; 2000, №26, С. 2737; №32, С.3333.
- 6) Союз Журналистов России: «Этические принципы профессионального поведения журналистов, освещающих акты терроризма и контртеррористические операции» // Конгресс журналистов. – М.
- 7) Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» № 114 (27 июня 2002 г.)// Парламентская газета. – 30.07.2002г.
- 8) Федеральный закон «О противодействии терроризму» № 35 (26 февраля 2006 г.)// Российская газета, № 48. – 10.03.2006 г.
- 9) Воронина О.А. Гендерная экспертиза законодательства РФ о средствах массовой информации/ Учебное пособие; - М.: Наука, 1998. – 250 стр.
- 10) Копылов В.А. Информационное право/ Учебное издание; под ред. Л.А. Казаковой. – М.; 2002. – 396 стр.
- 11) Рихтер А.Г. Правовые основы журналистики/ Учебное пособие; А.Г.Рихтер; рец. Ю.М. Батурин, Е.П. Прохоров. – М. Изд-во МГУ; 2002.
- 12) Бессарабов, В.Г. Российские СМИ и прокуратура: противостояние или сотрудничество?/ В.Г. Бессарабов// Журнал российского права. – 2001. – № 7
- 13) Федотов, М.А. Правовые проблемы работы журналистов в зоне проведения контртеррористической операции/ М.А. Федотов. – 2000.

Слова благодарности

Хотелось бы сказать спасибо за помощь в работе над проектом Илье Валерьевичу Стечкину