

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

**Использование информационных систем в целях совершенствования
государственного (муниципального) финансового контроля**

Кожарев Алексей Игоревич

Аспирант

Финансовый университет, Москва, Россия

E-mail: kokarev_alex@rambler.ru

Сегодня в сфере управления общественными финансами стоит цель обеспечения прозрачности, открытости и повышения эффективности деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля (ГМФК), что обуславливает необходимость использования новых информационных и телекоммуникационных технологий.

В этой связи в 2011 году утверждена концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» [1], которая в том числе направлена на интеграцию и (или) автоматизацию процессов финансового контроля. В 2014 году принято решение о создании государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» [2].

Кроме того, в рамках создания Государственной информационной системы «Единая информационная система в сфере закупок» [3] предусмотрена подсистема «Контроль и аудит в сфере закупок», предназначенная для обеспечения формирования и размещения информации и документов органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении контроля и аудита в сфере закупок.

К общим задачам, стоящим перед этими государственными информационными системами (ГИС), по нашему мнению можно отнести:

- обеспечение для общества доступности информации о результатах ГМФК;
- оптимизация взаимодействия между органами государственной (муниципальной) власти, объектами контроля, экспертным сообществом и институтами гражданского общества;
- совершенствование процедур и методов государственного управления с использованием новых механизмов и инструментов организации информационных потоков в сфере управления общественными финансами, в том числе повышение качества сбора и обработки информации;
- автоматизация планирования и подготовки контрольных мероприятий и мониторинга результатов устранения выявленных нарушений.

К настоящему времени накоплен определенный опыт создания государственных информационных ресурсов, который необходимо учесть при создании вышеуказанных ГИС, в том числе и существующие противоречия.

Так, до сих пор остаются нерешенными в разрабатываемых ГИС проблемы дублирования информации и операций по повторному вводу и обработке данных в разных системах. То есть ГИС будут предоставлять либо идентичную, либо схожую информацию, раскрывающую результаты работы органов ГМФК, ввиду чего возникнет вопрос, какой из источников информации является приоритетным и релевантным. Кроме того, возрастет нагрузка на сотрудников объектов и органов ГМФК в части внесения данных в несколько информационных систем, которые могут быть не унифицированы между собой, что

приведет к необходимости внесения одной и той же информации в различные формы и регистры.

Ввод в действие рассматриваемых ГИС приведет к необходимости использования всех систем вместо одной, что потребует дополнительного развития системы межведомственного электронного взаимодействия, а также организации и методологического обеспечения процесса размещения и использования информации, создания единых форм, справочников и классификаторов данных, в том числе нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере.

Складывается противоречие в разграничении прав доступа к информации, содержащейся в ГИС, и в определении состава и качества такой информации. В Бюджетном кодексе Российской Федерации и законодательстве о контрактной системе в сфере закупок закреплен принцип прозрачности (открытости), подразумевающий доступ широкого круга заинтересованных пользователей к информации. Однако перечень такой информации не является закрытым, а также не уточняется, что информация должна предоставляться в «понятном» виде не только для экспертов, но и для общества.

Также требуется поиск оптимального объема и степени детализации информации, которые позволяли бы проводить анализ деятельности органов ГМФК, при этом не перегружая пользователей ГИС лишней информацией и не раскрывая информацию, которая может носить конфиденциальный характер.

Бесспорно, автоматизация процессов ГМФК позволяет обеспечить действенный контроль и аудит деятельности сектора государственного управления и повысить его эффективность, упорядочить процедуры управления общественными финансами. Существует возможность интеграции и унификации ГМФК, развития межведомственного взаимодействия, существенного снижения расходов бюджета на инфраструктуру, в том числе информационную, телекоммуникационную. С другой стороны внедрение одновременно трех ГИС увеличивает издержки времени, бюджетных средств и снижает качество информационного обмена ввиду существенных затрат на приобретение и введение в эксплуатацию всего комплекса программного обеспечения.

В целях обеспечения эффективного ГМФК на основе использования информационных технологий необходимо определить возможности унификации или объединения информационных ресурсов в сфере ГМФК, выработать четкие критерии и требования к информации, размещаемой в ГИС, определить порядок регулярного совершенствования ГИС, а также порядок взаимодействия с другими информационными системами.

Важной задачей является обеспечение не только формирования массива данных, но и работа по трактовке полученной информации в целях представления результатов работы органов ГМФК в понятном виде широкому кругу лиц, общественности. Именно понимание гражданами работы органов государственной и муниципальной власти путем представления релевантной и доступной информации и отчетности об их деятельности является существенным критерием оценки качества государственного и муниципального управления.

Источники и литература

- 1) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 31. Ст. 4773.
- 2) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2014 № 1858-р «О со-

здании государственной информационной системы» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 40 (Часть III). Ст. 5455.

- 3) Статья 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

Слова благодарности

Разрешите поблагодарить мною уважаемого научного руководителя за вклад в работу и терпение!