

Секция «Юриспруденция»

Проблемы правового обеспечения экологической безопасности при осуществлении деятельности, связанной с разработкой и применением нанотехнологий и их продуктов.

Кологерманская Екатерина Михайловна

Студент

Удмуртский государственный университет, Институт права, социального управления и безопасности, Ижевск, Россия

E-mail: ekaterina.kologermanskaya@gmail.com

Экологическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности, представляет собой совокупность природных, социальных и иных условий, обеспечивающих качество, безопасность жизни и деятельности человека, находящегося на территории государства. В свою очередь, условия экологической безопасности должны выполняться при существовании любого производства, должны быть четко закреплены на федеральном уровне, а также взаимодействовать с принципом потенциальной опасности любой намечаемой деятельности. Кроме того, согласно Экологической доктрине 31 августа 2002 года обеспечения экологической безопасности страны является одной из стратегических целей государственной политики в области экологии. Обеспечение экологической безопасности неразрывно связано с полноценной реализацией одного из фундаментальных прав человека и гражданина – «право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещении ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением», установленным статьей 42 Конституции РФ. Для того, чтобы экологическая безопасность была гарантирована, необходима совокупность следующих основополагающих условий: наличие достойного нормативного акта федерального уровня, а также наличие специально уполномоченного органа, компетентного в рассматриваемой области правового регулирования.

Однако в РФ такие условия имеют место не в каждой регулируемой производственной сфере. До настоящего времени неясным остается вопрос о целостности воздействия государства на деятельность, связанную с разработкой и применением нанотехнологий. Итак, nanoиндустрия представляет собой интегрированный комплекс производственных, научных, образовательных и финансовых организаций различных форм собственности, осуществляющих целенаправленную деятельность по созданию интеллектуальной и промышленной конкурентоспособной продукции, относящейся к сфере нанотехнологий. Нанотехнологические исследования отличаются повышенной «научоёмкостью» и затратностью. Исходя из принципа потенциальной опасности любой намечаемой деятельности, появление продуктов нанотехнологий, кроме благоприятных факторов развития научно-технического прогресса, несет и потенциальную опасность, как для окружающей среды, так и для здоровья человека. Однако при совокупности выше названных аспектов, в России до сих пор отсутствует отдельный акт, закрепляющий правовой статус деятельности в сфере разработки и применения продуктов нанотехнологий и наноматериалов, основные права и обязанности, ответственность, требования к предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере nanoиндустрии и т.д.

На сегодняшний день, в нормативной базе России существует Программа развития nanoиндустрии в Российской Федерации до 2015 г. (далее – Программа). Но остается открытым вопрос о статусе данного документа, что также указывает о недостаточности правового регулирования в области nanoиндустрии. Стратегическая цель Программы состоит в том, чтобы сформировать в России сектор nanoиндустрии, способный конкурировать с наиболее экономически развитыми странами мира по всем направлениям, влияющим на технологическую и экономическую безопасность, обороноспособность России, а также на качество жизни ее населения. В Программе отмечается и неизбежный факт создания новых угроз жизнедеятельности человека при мировом развитии нанотехнологий. Однако в качестве угроз не отмечены потенциальные риски причинения ущерба от выпуска в окружающую среду нанотехнологий и созданных на их основе нанопродуктов для окружающей среды, а также жизни, здоровья и имущества граждан. Реализация Программы разделена на 2 этапа с 2008 по 2015 годы, однако на сегодняшний день отсутствует информация по поводу выполнения задач каждого из этапов.

Существуют отдельные рамочные документы, также ведомственные нормативные акты: Стратегия развития nanoиндустрии (утв. письмом Президента РФ от 24.04.2007 № Пр-688), Программа координации работ в области нанотехнологий и наноматериалов в Российской Федерации (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2006 № 1188-р), Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2007 г. № 54 «О надзоре за продукцией, полученной с использованием нанотехнологий и содержащей наноматериалы», Приказ Роспотребнадзора от 12.10.2007 № 280 «Об утверждении и внедрении методических рекомендаций «Оценка безопасности наноматериалов» и т.д. Представленные нормативные документы, входящие в этот перечень имеют лишь рекомендательный характер, определяют дальнейшее развитие политики государства, указывают о необходимости современной оценки потенциального риска. Кроме того, ни в одном из выше указанных документов не содержится положений, направленных на необходимость разработки методики экологического контроля и надзора в области наноразработок, нет указаний на государственный орган, в чью компетенцию входили бы полномочия по проведению контроля и надзора.

Единственным Федеральным Законом, регулирующим отношения в области нанотехнологий, является Федеральный Закон от 19 июля 2007 г. № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий» (с изм. от 31 мая 2010 г), закрепляющий принципы организации, цели создания и деятельности, правовое положение, порядок управления, реорганизации и ликвидации и иные аспекты деятельности Открытого акционерного общества «Роснано» (далее – ОАО «Роснано»). В целом, данный федеральный акт должен регулировать деятельность ОАО «Роснано» в области проведения оценки степени потенциального риска для окружающей среды и здоровья человека, контроля и обеспечения безопасности используемых нанопродуктов и нанотехнологий. Данный федеральный акт не содержит положений, связанных с обеспечением экологической безопасности деятельности при применении продуктов нанотехнологий и наноматериалов, отсутствует упоминание об участии в политике обеспечения экологической безопасности в области разработки и применения нанотехнологий.

ОАО «Роснано» создано 11 марта 2011 года в результате реорганизации Государственной корпорации «Российская корпорация нанотехнологий», основанной в 2007 го-

ду, такое преобразование обеспечило более понятную инвесторам и партнерам форму организации — акционерное общество. Основной целью ОАО «Роснано» является коммерциализация нанотехнологических разработок, создание на их основе реально работающего бизнеса. Миссия ОАО «Роснано» направлена построение конкурентоспособной нанотехнологической индустрии. Итак, передовыми задачами ОАО «Роснано» являются не обеспечение экологической безопасности, контроль за разработкой проектов наноиндустрии, а извлечение максимальной прибыли.

Анализ действующего законодательства в области регулирования разработки и применения нанотехнологий показывает, что до сих пор нет самостоятельного федерального закона, закрепляющего нормы о порядке разработки и применения нанотехнологий и их продуктов, содержащего необходимую терминологическую базу и регламентирующего основные принципы и виды деятельности в области нанотехнологий, а также меры юридической ответственности за нарушения требований в сфере обеспечения экологической безопасности. Но в тоже время научно-исследовательская деятельность в указанной сфере становится все более активной.

Совокупность вышеуказанных факторов позволяет сделать вывод о том, что в России, где одной из стратегической цели является обеспечение экологической безопасности, гарантии конституционных прав граждан, следование принципу потенциальной опасности любой намечаемой деятельности, а также непосредственно гарантии обеспечения экологической безопасности населения в области разработки и применения нанотехнологий и их продуктов отсутствуют.

Литература

1. Экологическая стратегия РФ от 31 августа 2002 г. // URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/24.html>
2. Конституция РФ от 12.12.1993 // URL: <http://constitution.ru/>
3. Приказ Минобрнауки РФ от 31 января 2008 г. № 34 «О национальной системе мониторинга исследований и разработок в сфере нанотехнологий» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91042/
4. Развитие наноиндустрии в РФ // URL: <http://www.nanorf.ru/Attachment.aspx?Id=4825>
5. Белокрылова Е.А. «О некоторых правовых проблемах обеспечения экологической безопасности нанотехнологий и наноматериалов в Российской Федерации» // Вестник Удмуртского университета, 2012, вып. 4, С. 83-87
6. Официальный сайт ОАО «Роснано» // URL: <http://www.rusnano.com/>

Слова благодарности

Выражаю благодарность д.ю.н., профессору Яковлеву Василию Никитовичу за создание уникальной, не имеющей аналогов в РФ специализации "природоресурсное, аграрное и экологическое право" в Удмуртском государственном университете, научному руководителю к.ю.н., доценту Белокрыловой Екатерине Александровне за помощь и поддержку в научной деятельности.