

Секция «Юриспруденция»

Советская власть и адвокатура в 1917 - 1922 годах.

Коптяев Никита Олегович

Студент

Уральская государственная юридическая академия, Институт юстиции,

Екатеринбург, Россия

E-mail: rier12@rambler.ru

После февральских событий 1917 года, новая власть избрала относительно консервативный вариант поведения по отношению к сложившимся правовым институтам: в целом продолжало действовать законодательство Российской Империи, продолжала функционировать и судебная система. Адвокатуру также обошли стороной глобальные перемены.

Большевики же, придя к власти, оказались не столь лояльными по отношению к «буржуазным» публичным институтам. Декретом о суде №1 упразднялась сложившаяся судебная система, в том числе и адвокатура. Такой шаг объясняется в первую очередь тем, что Советы видели прямую угрозу своему режиму со стороны присяжной адвокатуры: в частности, адвокаты воспринимались как «оружие борьбы против советской власти»[11]. В качестве судебных представителей отныне могли выступать любые непорочные граждане, пользовавшиеся политическими правами[4].

Неудивительно, что присяжная адвокатура с протестом восприняла новую власть. Так, Екатеринбургский и Тверской окружные суды совместно с адвокатурой в начале 1918 года приняли решение не сотрудничать с советской властью[12;9], а в Смоленске адвокаты продолжили работу несмотря на изданный декрет.

В общественной среде разгорелась серьезная дискуссия по поводу дальнейшей судьбы адвокатуры. Одни полагали, что стоит ограничиться лишь положениями декрета №1 и предоставить право судебного представительства любому, кто имеет политические права (П.И. Стучка, М.Ю. Козловский, П.А. Красиков и др.)[7]; другие считали, что необходимо придать институту судебной защиты некоторые организованные формы (Е.Б. Пашуканис)[5]. Поскольку, после издания декрета защита всё же фактически осталась в руках присяжной адвокатуры, власть решила пойти по второму пути.

Уже в конце 1917 года при революционных трибуналах начали создаваться так называемые коллегии правозаступников. Их положение было окончательно закреплено в Декрете о суде №2. Указывалось, что коллегии отныне создавались при Советах; а члены коллегии, осуществлявшие свою деятельность как форме общественного обвинения, так и общественной защиты, получали монополию на выступление в суде за плату [3]. Однако наравне с членами коллегий в суде всё так же могли выступать лица, обладавшие политическими правами.

Декретом ВЦИК «О народном суде» коллегии правозаступников переименовывались в коллегии защитников, обвинителей и представителей сторон в гражданском процессе. Члены коллегии отныне избирались исполкомами Советов и получали фиксированное жалование[2]. Однако участие защитника в уголовном процессе по просьбе обвиняемого являлось обязательным лишь в случае, если дело рассматривалось шестью народными заседателями, что на практике случалось довольно редко[6].

Известно, что коллегии правозаступников/правозащитников создавались в разных регионах РСФСР с весны 1918 года. В условиях Гражданской войны коллегии страны создавались и гораздо позже. Например, в Белгородском уезде Курской губернии коллегия правозащитников создана в июле 1920 года[8], когда как сам Белгород был освобожден от Белой армии Деникина лишь в конце 1919-го.

Итак, на смену корпоративной адвокатуры, существовавшей в Российской Империи, пришла адвокатура государственная. Появившиеся коллегии были практически полностью лишены самостоятельности: вопросы о принятии и отзыве членов коллегии находились в ведении Советов. Сами же защитники превратились в государственных служащих. Им платили фиксированное жалование, а их главной функцией, по сути, стала не защита своих доверителей, а защита государственных интересов.

Однако созданные коллегии, в конечном итоге, не оправдали возложенных на них советской властью надежд. Хотя и был создан по-настоящему другой институт судебной защиты, но большинство правозащитников являлись бывшими присяжными или частными поверенными; в рамках коллегий правозащитников начала возрождаться «старая» адвокатура. В середине 1920 года с инициативой об упразднении коллегий правозащитников выступили нарком юстиции Д.И. Курский и В.И. Ленин. В частности, Курский предложил привлекать граждан, имеющих образование и практический стаж, к судебной защите в форме трудовой повинности[6].

В декрете ВЦИК «О народном суде», который был принят в октябре этого же года, нет уже ни одного упоминания о названных коллегиях. В целом декрет реализовал упомянутое предложение Д.И. Курского и институт судебной защиты отныне строился на началах трудовой повинности.

Однако в 1921 году с переходом к НЭПу, в связи с возросшим числом экономических правоотношений, резко возрастает потребность в квалифицированной юридической помощи. В такой ситуации комиссариат юстиции осознал острую необходимость в создании организованной адвокатуры. Через год, 26 мая, ВЦИК принимает Положение об адвокатуры; началось создание коллегий защитников. При этом за основу была взята модель присяжной адвокатуры: коллегии создавались на губернском уровне, а создание некоего центрального адвокатского формирования не предусматривалось. Устанавливались особые требования к квалификации и стажу членов коллегии; при этом им запрещалось занимать государственные должности. Отметим, что создавалась четкая структура управления коллегией – появился президиум, полномочия которого всё же в значительной мере ограничивались Губисполкомом[10].

В Екатеринбургской губернии работа по созданию коллегии началась уже 5 июля. В этот день отдел юстиции губернского Совета представил в Губисполком в качестве членов коллегии защитников 12 человек. Однако в нарушение Положения об адвокатуры к утверждению были представлены, в том числе лица, состоящие на государственных должностях. По этой причине Губисполком список не утвердил. Но уже 28 июля произошло заседание коллегии губернского отдела юстиции, на котором было решено зачислить в коллегия защитников первого состава следующих лиц: Попова, Лубяновского, Плышевского, Слесарева, Евдакимова-Рокотовского, Туркина, Гриднева, Мейвина, Ильяна, Кофьяна, Козлова. Данное решение было утверждено Губисполкомом 3-го августа[1].

Следует отметить, что коллегия защитников в Екатеринбурге появилась одной из

первых в стране. Так в Башкирской АССР коллегия защитников была сформирована 12 августа, Петроградская губернская коллегия начала свою работу лишь в начале сентября, а в Москве коллегия была образована и вовсе 8 октября.

В целом, период с 1917 по 1922 гг. является одним из самых значимых отрезков в истории российской адвокатуры. В 1917 году решалась судьба адвокатуры: достаточно большое количество видных государственных деятелей высказывались за её окончательную и бесповоротную ликвидацию. Но адвокатура выстояла, появилась вновь в новом обличье. С момента своего появления Советское государство начало поиск той модели, которая отвечала бы его интересам; той модели, которая позволила бы укрепить Советскую власть. В течение 5-ти лет организовывались и упразднялись различные, по сути, адвокатские формирования. И в 1922 году Советы учреждают коллегии защитников, которые в большинстве своем состояли из бывших присяжных поверенных. Переняв опыт прошлых поколений адвокатов, коллегии продолжили традиции института российской адвокатуры.

Литература

1. Государственный архив Свердловской области. Ф.7-Р. Оп.1. Д.104. Л.75-76, 168.
2. Декрет ВЦИК «О Народном Суде РСФСР» от 30.11.1918 // СУ РСФСР. 1918. N 85. ст. 889.
3. Декрет ВЦИК «О суде» №2 от 07.03.1918 // СУ РСФСР. 1918. N 26. ст. 420.
4. Декрет СНК РСФСР «О суде» от 24.11.1917 // СУ РСФСР. 1917. N 4. ст. 50.
5. Е. – нис. Правозаступничество и судебное представительство // Известия. 1918. № 83 (347). С.1.
6. Курский Д. И. Избранные статьи и речи. – М.: Юридическое издательство Министерства юстиции СССР, 1948. С.67.
7. Максимова О. Д. Законотворчество в Советской России в 1917-1922 годах. – М.: Зерцало-М, 2011. С. 22.
8. Наумкин А.С. Краткий очерк истории развития и формирования адвокатуры белгородчины (истоки, современность) // Вестник Адвокатской палаты Белгородской области. №5. 2006.
9. Петров Д. В. Законодательство, регламентирующее правовую охрану личности и профессиональной деятельности адвоката в период становления и утверждения советской власти // Евразийская адвокатура. 2012. №1-1. С. 17.
10. Положение о коллегии защитников (утв. Наркомюстом РСФСР 05.07.1922) // Сборник циркуляров Наркомюста РСФСР за 1922 - 1925 гг. М., 1926.
11. Славин И. Об организации адвокатуры // Еженедельник советской юстиции. 1922. №2. С.4.
12. Смирнов В.Н., Усманов Р.Р. История адвокатуры Среднего Урала. – Екатеринбург: Гуманитарный университет, 1999. С. 110.