

Секция «Юриспруденция»

**О некоторых аспектах государственной политики в сфере обеспечения
охраны окружающей среды**

Никабадзе Нана Николаевна

Студент

Северо-Кавказский федеральный университет, Юридический институт,

Ставрополь, Россия

E-mail: nikan94@mail.ru

Как известно, 2013 год в Российской Федерации назван Годом окружающей среды. Это важное событие в жизни нашей страны, тем более что, как показывает анализ информации, ее качество неуклонно ухудшается, что не позволяет говорить о гарантированности конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду.

В этой связи встает вопрос о необходимости модернизации государственно-правовой экологической политики.

По мнению А.В. Малько, правовая политика – это «научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных и муниципальных органов по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление дисциплины, законности и правопорядка, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры жизни общества и личности».[1] Исходя из данного определения можно рассмотреть отдельные элементы эколого-правовой политики Российского государства на современном этапе.

Научное обоснование как основа эколого-правовой политики базируется на трудах российских и зарубежных ученых, исследующих как общие проблемы науки экологии, так и один из ее сегментов – правовой экологии или экологического права. В основе его формирования должна лежать научно обоснованная концепция, определяющая цели, задачи и средства достижения поставленной цели.

В науке экологического права еще в 80-х годах XX столетия В.В. Петровым была разработана концепция эколого-правового механизма, который «находит свое проявление в системе юридических норм и правоотношений, при помощи которых государство, используя свои материально-технические, организационные, идеологические средства, обеспечивает выполнение эколого-правовых предписаний». [3]

Представляется, что на сегодняшний день концепция эколого-правового механизма нашла отражение в «Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной Президентом РФ 30.04.2012. В указанном документе определена стратегическая цель и принципы, обозначены основные задачи и механизмы реализации государственной политики в области экологического развития.

Но каким образом эта политика будет реализована? Насколько достижимы указанные в ней цели? Коснется ли улучшение экологической обстановки всех регионов?

На эти вопросы должен был дать ответ еще один документ - План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской

Федерации на период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 18.12.2012 N 2423-р.[2]

Однако его изучение показало, что даже за такой длительный период времени, на который рассчитан План действий, не найдут своего разрешения многие экологические проблемы.

Прежде всего обратим внимание на первый элемент эколого-правового механизма – юридические нормы. На сегодняшний день существует ряд пробелов в правовом регулировании экологических отношений, и эти пробелы, согласно Плану действий, устранять никто не собирается. Так, в нем отсутствует указание на необходимость восстановления объектов экологической экспертизы в том объеме, в котором они существовали до 2006 года.[4] Для жителей Ставропольского края этот вопрос имеет огромное значение в связи со строительством в г. Буденновске газоперерабатывающего завода, развитием технопарка в г. Невинномысске.

В первом случае известны последствия строительства и эксплуатации аналогичного производства в Астраханской области, выбросы которого доходят и до территории края. Отсутствие полной, а главное достоверной информации о последствиях эксплуатации этого объекта, привело к тому, что в городе и крае сформировалось общественное мнение о недопустимости его строительства, тем более, что этот объект будет находиться всего лишь в 80 км от курорта федерального значения «Кавказские Минеральные Воды». Кроме того, в Буденновске уже существует завод по производству пластмасс, считающийся одним из главных загрязнителей окружающей среды в крае.

Не лучше обстоят дела и в г. Невинномысске. Новые объекты технопарка строятся без учета экологических и геологических последствий (в районе города проходит тектоническая ступень, отделяющая Кавказ от Предкавказья). С этим городом связана и еще одна проблема - ликвидация так называемого прошлого ущерба хозяйственной деятельности, а именно отходов производства завода «Азот». Кстати, с недавних пор этот завод стал производить и экологически вредный, но экономически выгодный меламин.

В Плате действий содержится требование о проведении мероприятий по ликвидации прошлого экологического ущерба в регионах. В качестве ответственных за их проведение указаны органы исполнительной власти субъектов РФ, однако не указаны источники их финансирования.

Еще одна проблема, связанная с пробелами в законодательстве, отсутствие в Плате действий указания на разработку и принятия ФЗ «О курорте федерального значения Кавказские Минеральные Воды». Проект этого закона был подготовлен более 10-ти лет назад, однако законом он так и не стал. Между тем информация в СМИ и официально представленная на сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края свидетельствует о серьезных экологических проблемах курорта.

Подводя итог, можно сказать, что проводимая государством модернизация эколого-правовой политики не вполне совершенна и требует существенных корректировок.

Литература

1. Малько А. В. Современная российская правовая политика и правовая жизнь. – С. 7.

2. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30.04.2012).
3. Петров В.В. Экология и право. М., 1981. С. 53.
4. Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2012 N 2423-р «Об утверждении Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ, 24.12.2012, N 52, ст. 7561