

Секция «Юриспруденция»

**Сравнительно- правовой анализ законодательства стран ЕврАзЭС в
области обращения с отходами**

Гулецкая Анна Александровна

Студент

Международный гуманитарно-экономический институт , социально-экономический,

Минск, Беларусь

E-mail: ann-50452@mail.ru

Обращение с отходами является сферой, в которой наблюдается столкновение различных и порой разнополярных интересов. Именно надлежащее правовое регулирование обращения с отходами должно обеспечить сбалансированное соотношение публичных и частных интересов в экологической политике государства, гарантировать соблюдение права каждого на благоприятную окружающую среду. Поэтому, в современных условиях развития ЕврАзЭС, все большее значение придается вопросам совершенствования, унификации и гармонизации законодательства, регулирующего обращение с отходами. Хотелось бы отметить, что Евразийское экономическое сообщество (далее — ЕврАзЭС), было создано Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан в целях интеграции усилий в экономической сфере. Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан 10 октября 2000 г. в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 г. после его ратификации всеми государствами-членами (25 января 2006 г. был подписан протокол о присоединении к организации Республики Узбекистан) [1]. С учетом специфики регламентации правовых отношений в области обращения с отходами, хотелось бы остановиться на правовом анализе основных национальных актов некоторых государств-членов ЕврАзЭС. В Республике Кыргызстан действует Закон Кыргызской Республики «Об обращении с отходами» от 13 ноября 2001 года, который определяет государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья [2]. Нормы данного закона регулируют отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, обезвреживания, транспортирования и захоронения отходов производства и потребления, а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами. Правовое регулирование обращения с отходами в Республике Таджикистан осуществляет Закон «Об отходах производства и потребления» от 13 марта 2002 года [3]. Положения данного нормативного правового акта регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, транспортирования, обезвреживания и захоронения отходов, а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также вовлечению их в хозяйственно-производственный оборот в качестве дополнительного источника сырья В Российской Федерации правовую основу обращения с отходами составляет Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об обращении с

отходами производства и потребления». Данный Федеральный закон определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья. В данном нормативном правовом акте получили закрепление виды контроля в области обращения с отходами, а также урегулированы вопросы касательно нормирования, государственного учета и отчетности в области обращения с отходами [4]. В Республике Беларусь правовое регулирование обращения с отходами осуществляет Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 года, Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 года, а также Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 года и иные нормативные правовые акты. Хотелось бы отметить, что Конституция Республики Беларусь не содержит норм, прямо указывающих на обращение с отходами, однако существует ряд статей, которые косвенно затрагивают данные вопросы. Так, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды [5]. А деятельность, связанная с образованием отходов, их сбором и разделением по видам отходов, удалением, хранением, захоронением, перевозкой и обезвреживанием и (или) использованием отходов, напрямую связана с обеспечением вышеуказанного права. Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» определяет правовые основы обращения с отходами и направлен на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц, а также на максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья. Именно в данном нормативном правовом акте закреплены основные принципы в области обращения с отходами [6, ст. 4]. Для сравнения, Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» содержит более совершенный понятийный аппарат, нежели Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в Российской Федерации, закрепляя классификацию отходов на отходы производства и отходы потребления, и выделяя из них коммунальные отходы. В законодательстве Республики Беларусь детально урегулированы вопросы, связанные с правом собственности на отходы производства и потребления. Так, право собственности на отходы имеют, во-первых, производитель отходов – с момента образования отходов, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь и (или) договором об использовании имущества, которое явилось источником образования этих отходов; во-вторых, юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, – на основании сделки об отчуждении отходов или совершения других действий, свидетельствующих об обращении иным способом отходов в собственность [6, ст. 3]. Данные положения имеют принципиальное значение для разрешения многих спорных вопросов в правоприменительной практике. Отметим, что на первый взгляд, в Республике Беларусь имеется определенная нормативная база для правового регулирования в области обращения с отходами. Однако более детальный анализ национального законодательства свидетельствует о наличии пробелов в данной области отношений. Например, необходимо закре-

пить в Законе Республики Беларусь «Об обращении с отходами» производственный, ведомственный и общественный контроль в области обращения с отходами, поскольку в настоящее время закрепление получил только один вид контроля – государственный. В целом, проведенный краткий анализ основных нормативных правовых актов, регулирующих обращение с отходами, позволяет сделать вывод о том, что в государствах-членах ЕврАзЭС приняты специальные законы об обращении с отходами, характеризующиеся значительным единообразием подходов в регулировании рассматриваемых отношений.

Литература

1. 1. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества : подписан в г. Астана 10 октября 2000 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.
2. 2. Закон Кыргызской Республики «Об обращении с отходами» [Электрон. ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.nature.kg/lawbase/laws/12_{ts}wastes.xml> – Дата доступа : 24.02.2013. 3. Об отходах производства и потребления : Закон Республики Таджикистан от 13 марта 2002 г. [Электронный ресурс]. – 2002. – Режим доступа : <http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/2002/> – Дата доступа : 24.02.2013.
3. 4. Об обращении с отходами производства и потребления: Федеральный закон от 24 июня 1998 г., № 89-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12106441/>. – Дата доступа: 24.02.2013.
4. 5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
5. 6. Об обращении с отходами : Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 07.01.2012 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2013.