

Секция «Юриспруденция»

К вопросу об эффективности гарантий обеспечения прав граждан в системе персонифицированного учёта

Менкенов Алексей Владимирович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: menkenov1988@gmail.com

В соответствии с пенсионным законодательством [1] периоды работы и (или) иной деятельности после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в системе индивидуального (персонифицированного) учёта подтверждаются на основании содержащихся в нём сведений.

Персонифицированный учёт предполагает открытие на каждое застрахованное лицо индивидуального лицевого счёта, в котором накапливаются все данные, необходимые для назначения ему в будущем трудовой пенсии. Введение системы персонифицированного учёта было призвано упростить систему назначения и перерасчета пенсий, исключить зависимость будущего пенсионера от сохранности архивов, а также решить проблему достоверности данных учета. Одной из форм контроля за достоверностью представляемых страхователями сведений является ознакомление застрахованных лиц с представленными за них сведениями.

В настоящее время на законодательном уровне закреплено право застрахованных лиц бесплатно один раз в год получать в органах Пенсионного фонда РФ по месту жительства или работы сведения, содержащиеся в его индивидуальном личном счете [2]. Однако, эффективность данного права, учитывая сложившийся в обществе уровень правовой культуры, представляется сомнительной.

Важной гарантией прав застрахованных лиц является закреплённая п. 33 Инструкции о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах [3] обязанность страхователя предоставлять застрахованному лицу в недельный срок с даты приема сведений территориальным органом ПФР копию сведений, представленных в территориальный орган фонда, для включения в его личный счет. Однако закрепление данной обязанности на подзаконном уровне и отсутствие санкций за нарушение нивелируют, по нашему мнению, её значение.

Другой важной гарантией права застрахованных лиц на ознакомление со сведениями, подлежащими отражению на индивидуальном личном счёте, является обязанность страхователя в день увольнения застрахованного лица или в день прекращения договора гражданско-правового характера, на вознаграждения по которому в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются страховые взносы, предоставить застрахованному лицу копии его индивидуальных сведений, которые не были представлены страхователем в территориальный орган фонда, а также информацию об исчисленных, удержанных и перечисленных дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и о взносах работодателя, уплаченных в пользу застрахованного лица (в случае их уплаты). Инструкция о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета предусматривает, что страхователь обязан получить у застрахованного лица письменное подтверждение передачи ему этих сведений

[4].

Однако, данная обязанность также закреплена подзаконным актом, а санкция за её нарушение не предусмотрена. Для обеспечения реализации данной нормы считаем целесообразным внести соответствующие изменения в часть 4 статьи 84.1 Трудового кодекса РФ (Общий порядок оформления прекращения трудового договора), приравняв непредоставление указанной информации к невыдаче трудовой книжки.

Таким образом, в действующем законодательстве отсутствуют достаточно эффективные гарантии беспрепятственной реализации прав граждан, застрахованных в системе обязательного пенсионного страхования и выполнивших предусмотренные законом условия для приобретения права на трудовую пенсию, на случай неуплаты или неполной уплаты страхователем (работодателем) страховых взносов за определенные периоды трудовой деятельности этих лиц, а также непредставления сведений о застрахованных лицах в органы Пенсионного фонда РФ.

В этой связи считаем, что до установления действенных правовых гарантий прав застрахованных лиц ограничение возможностей по доказыванию страхового стажа данными персонифицированного учёта существенно образом нарушает баланс интересов субъектов отношений по обязательному пенсионному страхованию, вступает в противоречие с принципами обязательного социального страхования, такими как доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий, государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика, обязательность уплаты страхователями страховых взносов.

Литература

1. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 24.12.2001. - № 52 (1 ч.). - Ст. 4920.
2. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СЗ РФ. - 01.04.1996. - № 14. - Ст. 1401.
3. Инструкция о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, утв. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 № 987н (ред. от 27.07.2010) // РГ. - № 46. - 05.03.2010
4. Инструкция о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах, утв. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 № 987н (ред. от 27.07.2010) // РГ. - № 46. - 05.03.2010

Слова благодарности

Выражаю благодарность за помощь в подготовке доклада научному руководителю - доц., к.ю.н. Кондратьевой З.А.