

Секция «Юриспруденция»

**О задачах общественно-государственных организаций в политической системе общества Российской Федерации**

**Поспехов Иван Александрович**

*Аспирант*

*Марийский государственный университет, юридический, Йошкар-Ола, Россия*

*E-mail: IvanPospekhov@yandex.ru*

В нашей предыдущей статье мы говорили о том, что общественно-государственная организация создана для совместного решения государством и обществом значимых задач, находящихся на стыке компетенций государства и гражданского общества. На этом основании мы сделали предположение, что общественно-государственная организация является своеобразным связующим звеном между обществом и государством.

Однако, в настоящий момент основой правового регулирования статуса общественно-государственной организации в России является ст. 51 Федерального закона от 19.05.95 №82-ФЗ «Об общественных объединениях», которая устанавливает, что впредь до принятия федеральных законов о государственно-общественных и общественно-государственных объединениях указанные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти .

Таким образом, общественно-государственную организацию в большей степени можно причислить к общественным организациям, т.е. структурам гражданского общества.

В то же время, ст. 17 Федерального закона от 19.05.95 №82-ФЗ «Об общественных объединениях» предусматривает, что вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается.

В свете данной нормы закона, не будет ли существование общественно-государственной организации как формы общественного объединения противоречить сущности данного института?

В данном случае нам необходимо дать анализ функциям, возложенным на общественно-государственную организацию, чтобы разрешить вопрос: общественно-государственная организация – это форма воздействия государства на гражданское общество или форма их взаимодействия.

Следует напомнить, что на сегодняшний день в Российской Федерации действует единственная общественно-государственная организация – «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» , поэтому наш анализ мы будем проводить на её базе.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 28.11.09 №973 «Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»», на ДОСААФ России возложены государственные задачи.

Следует отметить, что Федеральный закон от 19.05.95 №82-ФЗ «Об общественных объединениях» не даёт чёткого перечня задач общественных объединений. Он лишь указывает на то, что эти задачи не должны противоречить законам (ст. 20) и не должны вмешиваться в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц,

за исключением случаев, предусмотренных вышеуказанным Федеральным законом (ст. 17).

Такая формулировка соответствует содержанию права на объединение, которое включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. В противном же случае перечисление конкретных задач общественных объединений привело бы к ущемлению этого важного для общества и государства права человека и гражданина.

Однако, как уже отмечалось выше, Постановление Правительства РФ от 28.11.09 №973 «Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»» возлагает на эту общественно-государственную организацию государственные задачи, а именно:

а) патриотическое (военно-патриотическое) воспитание граждан.

Правовое регулирование военно-патриотического воспитания граждан основывается на ст. 14 Федерального закона от 28.03.98 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – ФЗ от 28.03.98 №53-ФЗ). Так, согласно ч. 1 вышеуказанной статьи, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, в которых ФЗ от 28.03.98 №53-ФЗ предусмотрена военная служба, и должностными лицами организаций обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан. Таким образом, военно-патриотическое воспитание граждан является государственной задачей, но её выполнение непосредственно самим государством затруднительно, поэтому ч. 2 данной статьи предусматривает, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает положение о военно-патриотических объединениях. Такое положение было утверждено Постановлением Правительства РФ от 24.07.00 №551 «О военно-патриотических молодёжных и детских объединениях». Согласно п. 1 данного положения, Военно-патриотическим молодёжным или детское объединение является общественным объединением, осуществляющим при участии органов исполнительной власти и органов местного самоуправления военно-патриотическое воспитание молодежи, детей и имеющее в связи с этим право на финансовую поддержку указанной деятельности со стороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Из всего вышеизложенного мы можем сделать вывод, что задача военно-патриотического воспитания граждан, являясь государственной задачей, может выступать и в качестве задачи общественного объединения.

б) подготовка граждан по военно-учётным специальностям.

Правовое регулирование подготовки граждан по военно-учётным специальностям основывается на ст. 15 ФЗ от 28.03.98 №53-ФЗ. Ч. 1 вышеуказанной статьи устанавливает, что подготовка граждан по военно-учётным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в общественных объединениях и образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, данная задача отнесена законом к задачам общественных объединений, но, тем не менее, она напрямую направлена на реализацию одной из важнейших государственных задач - обороны и безопасности (п. м) ст. 71 Конституции РФ ).

Таким образом, подготовка граждан по военно-учётным специальностям является задачей общественных объединений, направленной на выполнение важнейшей, конституционной государственной задачи обороны и безопасности.

в) развитие авиационных и технических видов спорта;

г) участие в развитии физической культуры и военно-прикладных видов спорта.

Данные задачи, на наш взгляд, целесообразно рассматривать как единую задачу, т.к. п. 4) Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 07.08.09 №1101-р ) относит авиационные, технические и военно-прикладные виды спорта к категории физического воспитания военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу.

Данные общественные отношения регулируются нормами двух законов, а именно ст. 18 ФЗ от 28.03.98 №53-ФЗ и ст. 29 Федерального закона от 04.12.07 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» . И этими актами данная задача определяется двойственно.

Так, ч. 1 ст. 18 ФЗ от 28.03.98 №53-ФЗ устанавливает, что граждане, подлежащие призыву на военную службу, имеют право заниматься военно-прикладными видами спорта в общественных объединениях, образовательных учреждениях, спортивных клубах и секциях независимо от их ведомственной принадлежности, т.е. относит эту задачу к задачам общественных объединений.

В то же время, в ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 04.12.07 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» говорится, что физическая подготовка в федеральных органах исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы, военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, осуществляется в целях успешного выполнения ими своих служебных обязанностей, т.е. определяет эту задачу как государственную.

Отличие здесь заключается в том, что в первом случае, речь идёт о физической подготовке призывников, а во втором случае – о физической подготовке военнослужащих.

Наибольший интерес здесь представляет ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 04.12.07 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», которая устанавливает, что при федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в целях привлечения военнослужащих и лиц, проходящих специальную службу, к регулярным занятиям спортом создаются и действуют спортивные клубы, общественно-государственные организации, осуществляющие развитие соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и подготовку спортсменов.

Таким образом, мы можем делать вывод, что задача развития военно-прикладных видов спорта может являться как государственной задачей, так и задачей общественных объединений, но для её успешного выполнения государство создаёт общественно-государственные объединения.

д) лётная подготовка курсантов лётных образовательных учреждений профессионального образования, поддержание надлежащего уровня натренированности лётного

и инженерно-технического состава, а также выполнение иных видов авиационных работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 54 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19.03.97 №60-ФЗ, подготовка специалистов соответствующего уровня согласно перечню должностей авиационного персонала гражданской авиации проводится в образовательных учреждениях, имеющих выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации сертификаты.

Иных норм закона, посвящённых лётной подготовке, в законодательстве РФ не содержится.

Таким образом, данная задача не может быть отнесена ни к непосредственно государственным задачам, ни к задачам исключительно общественных объединений. Эта задача отражает специфику деятельности конкретной организации - ДОСААФ России.

е) участие в подготовке к военной службе граждан, пребывающих в запасе.

Данная задача непосредственно ни одним законом не регулируется, однако, из содержания ст.ст. 11-13 ФЗ от 28.03.98 №53-ФЗ мы можем сделать вывод, что подготовка граждан к военной службе является государственной задачей (п. м) ст. 71 Конституции РФ), к выполнению которой также целесообразно привлекать общественные организации.

ж) подготовка специалистов массовых технических профессий и развитие технического творчества.

В соответствии со ст. 21 Закона РФ от 10.07.92 №3266-I «Об образовании» профессиональная подготовка имеет целью ускоренное приобретение обучающимся навыков, необходимых для выполнения определенной работы, группы работ. Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня обучающегося. Государство в необходимых случаях создает лицам, не имеющим основного общего образования, условия для получения ими профессиональной подготовки. Профессиональная подготовка может быть получена в образовательных учреждениях, а также в образовательных подразделениях организаций, имеющих соответствующие лицензии, и в порядке индивидуальной подготовки у специалистов, обладающих соответствующей квалификацией.

Таким образом, данная задача не является непосредственно государственной задачей, как не относится и к задачам исключительно общественных объединений, но она имеет большое значение для реализации государственной политики в области занятости населения, в случаях подготовки общественно-государственной организацией безработных граждан или граждан, не имеющих основного общего образования.

з) участие в ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с п. з) ст. 72 Конституции РФ, осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а следовательно, является государственной задачей.

Тем не менее, в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 21.12.94 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», общественные объединения могут участвовать в мероприятиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законода-

тельством Российской Федерации и со своими уставами.

Таким образом, и эта задача является общей и для государства, и для общественных объединений.

и) содержание объектов инфраструктуры ДОСААФ России в целях выполнения задач в период мобилизации и в военное время.

Данная обязанность является общей для всех организаций в соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 26.02.97 №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» .

Таким образом, исследовав задачи общественно-государственной организации, мы можем сделать вывод, что большинство из них являются государственными задачами, которые либо пересекаются с задачами общественных объединений, либо качественнее реализуются при участии граждан, объединённых в общественные организации, т.к. отражают наиболее общие интересы всего общества.

### **Литература**

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.93 // СЗ РФ. – 2009. - №4. – Ст. 445.
2. Российская Федерация. Законы. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.07 №329-ФЗ // СЗ РФ. – 2007. - №50. – Ст. 6242.
3. Российская Федерация. Законы. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.98 №53-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. - №13. – Ст. 1475.
4. Российская Федерация. Законы. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.97 №60-ФЗ // СЗ РФ. – 1997. - №12. – Ст. 1383.
5. Российская Федерация. Законы. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 26.02.97 №31-ФЗ // СЗ РФ. – 1997. - №9. – Ст. 1014.
6. Российская Федерация. Законы. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.95 №82-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. - №21. – Ст. 1930.
7. Российская Федерация. Законы. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.94 №68-ФЗ // СЗ РФ. – 1994. - №35. – Ст. 3648.
8. Российская Федерация. Законы. Об образовании: Закон РФ от 10.07.92 №3266-I // СЗ РФ. – 1996. - №3. – Ст. 150.
9. Российская Федерация. Законы. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.91 №1032-I // СЗ РФ. – 1996. - №17. – Ст. 1915.
10. Правительство РФ. Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»: Постановление Правительства РФ от 28.11.09 №973 // СЗ РФ. – 2009. - №49 (2 ч.). – Ст. 5969.

11. 11. Правительство РФ. О военно-патриотических молодёжных и детских объединениях: Постановление Правительства РФ от 24.07.00 №551 // СЗ РФ. – 2000. - №31. – Ст. 3292.
12. 12. Правительство РФ. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 07.08.09 №1101-р // СЗ РФ. – 2009. - №33. – Ст. 4110.
13. 13. Поспехов, И.А. К вопросу о роли общественно-государственных организаций в политической системе общества Российской Федерации / И.А. Поспехов // Проблемы в российском законодательстве. – 2010. - №3. – С 18-20.

#### **Слова благодарности**

Огромное спасибо моему научному руководителю - Сидоркину Александру Ивановичу, за оказанную помощь и поддержку.