

Секция «Юриспруденция»

Перспективы развития законодательства о государственных холдингах.

Кусаинов Даурен Кузаирович

Студент

КарГУ, Юридический факультет, Караганда, Казахстан

E-mail: kusainov.dauren@mail.ru

Для эффективного развития предпринимательства, государственная власть должна свести к минимуму свое участие, как контролирующего субъекта в сторону создания условий максимальной поддержки участникам рынка. Вместе с тем, на рынке есть сферы экономики, где присутствие государства необходимо, так как потеря контроля над ними создает угрозу дестабилизации экономики.

Следует отметить, что задачей государства является эффективное управление имуществом, находящимся в его собственности. Одним из наиболее эффективных вариантов управления государственным имуществом является модель государственного (национального холдинга).

В Казахстане успешно внедрена модель национальных холдингов. За основу проекта по созданию национального холдинга был взят сингапурский опыт. **Temasek Holdings** — крупнейшая в Азии инвестиционная компания, созданная государством Сингапур. Сингапур является образцом страны с ограниченными базовыми возможностями трансформировавшейся в одну из самых развитых и конкурентоспособных наций мира.

Сингапурский опыт был положительно воспринят Республикой Казахстан, результатом которого стал Указ Президента РК от 28 января 2006 года «О создании АО «Национальная холдинговая компания «Самрук»».

Указом Президента РК от 13 октября 2008 года «О некоторых мерах по обеспечению конкурентоспособности и устойчивости национальной экономики» и Постановлением Правительства от 17 октября «О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 13 октября 2008 года № 669», путем слияния акционерного общества «Казахстанский холдинг по управлению государственными активами «Самрук» и акционерного общества «Фонд устойчивого развития «Қазына», было создано Акционерное общество «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына».

Помимо Национального управляющего холдинга - Акционерное общество «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына», в состав которого входит 587 дочерний предприятий, в РК существуют следующие холдинги:

- Акционерное общество «Национальный управляющий холдинг «КазАгро», в состав которого входит 6 дочерних компаний; (создан на основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 2006 года № 1247 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2006 года № 220)»

- Акционерное общество «Национальный научно-технологический холдинг «Парасат», в структуре которого объединены 12 организаций;

- Акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде», который объединяет 6 компаний; (созданы в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 июля 2008 года № 668 О создании акционерных обществ «Национальный информационный холдинг «Арна Медиа», «Национальный

научно-технологический холдинг «Парасат», «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде».

- Акционерное общество «Национальный медицинский холдинг» объединяет 6 инновационных объектов здравоохранения; (создан на основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года N 451 «О создании акционерного общества «Национальный медицинский холдинг» и выделении средств из резерва Правительства Республики Казахстан»)

В вопросах управления государственным имуществом знаковым является, принятый в марте 2011 года, Закон «О государственном имуществе», так как в нем определены правовой статус и понятие национального управляющего и национального холдингов:

- В соответствие с ним, национальный управляющий холдинг - акционерное общество, учредителем и единственным акционером которого является Республика Казахстан в лице Правительства Республики Казахстан, созданное для эффективного управления акциями (долями участия в уставном капитале) национальных институтов развития, национальных компаний и других юридических лиц; (ст. 1 п. 32)

- В свою очередь, национальный холдинг это акционерное общество, учредителем и единственным акционером которого, если иное не установлено законами Республики Казахстан, является Республика Казахстан в лице Правительства Республики Казахстан, созданное для эффективного управления акциями национальных компаний и иных акционерных обществ и долями участия в уставном капитале товариществ с ограниченной ответственностью; (ст. 1 п.35).

Возможно, использовать казахстанский опыт для создания аналогичной или подобной модели в России? На наш взгляд, ответ является положительным, так как Российская Федерация и Республика Казахстан объединяют следующие обстоятельства:

1. Оставшиеся после развала СССР, административно-командные методы управления государственным имуществом.
2. Наличие крупных запасов полезных ископаемых.
3. Необходимость дальнейшего эффективного развития экономики.

Государственные холдинги в РФ существуют во многих отраслях: нефтеперерабатывающей, добыче газа, оборонной и т.д. Основой законодательства о государственных холдингах является принятое в 1992 году, «Временное положение о холдинговых компаниях»: «Холдинговая компания, которой признается предприятие, независимо от его организационно-правовой формы, в состав активов которого входят контрольные пакеты акций других предприятий. » Это положение распространяет свое действие только на те холдинговые компании, доля уставного капитала которых, находящаяся в государственной собственности в момент создания превышает 25% (п. 1.2 Временного положения о холдинговых компаниях). С момента принятия данного положения уже прошло 20 лет и, по мнению ученых[1,48], не отвечает реалиям сегодняшнего дня.

Необходимость в принятие нового закона о холдингах существует давно. Мы предлагаем вариант, который апробирован в Казахстане на основе международного опыта. Главной его идеей является создание одного холдинга либо несколько холдингов в различных сферах.

На наш взгляд, оптимальным вариантом является создание управляющего холдинга, который объединит компании в указанных сферах. Главной целью является эффективное управление холдингом менеджментом, назначаемым Правительством РФ.

Кадровый потенциал является одним из главных факторов, способствующей решению задач, поставленных перед Холдингом.

Перед холдингом можно поставить следующие задачи, такие как повышение конкурентоспособности, рыночной стоимости и доходности организаций, входящих в группу Холдинга, внедрение наилучшей практики корпоративного управления, участие в привлечении инвестиций в Российскую Федерацию, а также создание условий для инвестиционной активности организаций, входящих в Холдинг, участие в реализации программ, направленных на развитие предпринимательства, а также улучшение инвестиционного климата, с учетом основных направлений государственной политики.

В заключение, нам бы хотелось отметить, что предложенным нами вариант, не является идеальным и единственно правильным. Можно создать один главный управляющий холдинг, альтернативным вариантом является создание нескольких холдингов в различных сферах. Модель государственных (национальных) холдингов успешно зарекомендовала себя в различных странах.

Литература

1. Шиткина И.С. Холдинги: правовое регулирование и корпоративное управление /М.: Волтерс Клувер, 2006. – 648 с.

Слова благодарности

Спасибо моему учителю и научному руководителю - Киздарбековой Антонине Сериковне.