

Секция «Юриспруденция»

К вопросу о злоупотреблениях избирательным правом при формировании представительных органов власти.

Паршенко Виктория Николаевна

Студент

*Дальневосточный Федеральный Университет, Юридическая Школа, Владивосток,
Россия*

E-mail: cristalle.v@mail.ru

Выборы, как известно, являются институтом непосредственной демократии. Юридическая природа выборов состоит в том, что народ, выбирая своих представителей, уполномочивает их на осуществление принадлежащей ему власти. Воля избирателей, выраженная на голосовании, является обязательной и окончательной, она становится основой для получения мандата депутата.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 85 ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" «зарегистрированный кандидат, избранный депутатом Государственной Думы в пятидневный срок со дня получения извещения о подписании протокола о результатах выборов, вправе отказаться от получения депутатского мандата, представив в Центральную избирательную комиссию РФ соответствующее письменное заявление» [1]. В России, в последнее время, данная норма получила широкое применение. Если на выборах депутатов Государственной Думы первого-третьего созывов от получения мандатов отказывались лишь единичные кандидаты, то после выборов четвертого созыва от получения мандатов отказались 38 избранных кандидатов (37 у «Единой России» и 1 у КПрФ). На выборах депутатов Государственной Думы пятого созыва масштаб отказов значительно вырос: всего от получения мандатов отказались 132 кандидата: 116 у «Единой России» (из них 15 отказались от получения мандата, передаваемого им вместо кандидата, ранее отказавшегося от мандата), 9 у «Справедливой России», 4 у КПрФ и 3 у ЛДПР [2].

В соответствии со ст. 85 ч. 2.1. ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в случае отказа депутата от мандата, депутатский мандат считается вакантным и передается другому зарегистрированному кандидату из того же федерального списка кандидатов. При этом, отказываются от мандатов известные лица, возглавляющие список, а впоследствии депутатские мандаты могут получить кандидаты, занимающие далеко не первые места в списке. Данная правовая норма была бы обоснованной в случае существования в нашем государстве сложившейся устойчивой партийной системы. Если бы большинство граждан состояло бы в партиях, принимало активное участие в формировании партийного списка и имело представление о каждом кандидате, то отказ депутата от мандата и передача мандата другому кандидату не несло бы в себе такого неоднозначного значения. Сейчас в партиях состоит низкий процент населения страны. Следовательно, подобные действия в российских условиях можно рассматривать как злоупотребление своим пассивным избирательным правом. Получая возможность принимать участие в работе избирательных органов, осуществлять распорядительные действия, вести агитацию, кандидат получает и защиту от государства – усложнение порядка привлечения его к юридической ответственности. Осуществляя свои действия, кандидат, а в дальнейшем

и депутат должен на первое место ставить общее благо, и только после этого думать о благе индивидуальном. К общему благу можно отнести формирование органа власти путем выборов. Победа конкретной партии – благо частное.

В некоторых зарубежных странах существует институт неизбираемости. Под неизбираемостью кандидата понимается отсутствие у лица правовой возможности быть избранным. Избирательное законодательство Мексики запрещает представлять на выборах депутатов свою кандидатуру лицам, состоящим на действительной военной службе в национальной армии, служащим в полиции или сельской жандармерии, занимающим должности Государственного секретаря или его заместителя, а так же члена Верховного суда Федерации. Главным условием реализации пассивного избирательного права для данных лиц является освобождение от должности по крайней мере за 90 дней до выборов[3]. Конституция Австралии тоже содержит перечень государственных должностей, занимая которые нельзя выдвигаться в качестве кандидатов на выборах[4]. Подобная норма создает некоторые гарантии того, что списки кандидатов будут составляться более тщательно и исключительно с целью формирования органа публичной власти. Возможно, разработка такого института в нашем государстве позволила бы сократить количество лиц, реализующих свое пассивное избирательное право не с целью избрания.

Случается так, что порой лицо может являться кандидатом «двойником». Такой кандидат может либо вообще не участвовать в выборах, а существовать для альтернативы и законности проведенных выборов (не участвует в предвыборной агитации, собирает малый процент голосов), либо отвлекать голоса избирателей от другого кандидата, посредством одинаковой фамилии, внешности. Подобная процедура встречается на практике часто. Например, в городе Владивостоке в одном из округов были зарегистрированы два кандидата под фамилией «Вельгодский[5]». С введением изменений в ФЗ «О политических партиях» уже появились партии -двойники. В соответствии со ст.3 №95-ФЗ сейчас в политической партии должно состоять не менее пятисот членов политической партии. Сбор подписей упразднен[6]. Подобное упрощение процедуры приводит к злоупотреблению данным правом в период выборов и созданию партий, которые сами по себе преследуют цель не участия в формировании представительного органа власти, а отвлечения внимания избирателей от основных участников избирательного процесса. «За мандаты городской Думы боролись 12 партийных объединений. Среди них партий со словом «коммунистический» в названии было заявлено три штуки»[7].

Еще один пример злоупотребления - это досрочное прекращение полномочий депутата. Особенно это явление актуально для уровня местного самоуправления. В соответствии с ч. 10 п.2 ст. 40 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" депутат, член выборного органа местного самоуправления могут досрочно прекратить свои полномочия в случае отставки по собственному желанию. В случае нарушения данной нормы наступают правовые последствия, предусмотренные п.2 ч.16 ст. 35 ФЗ №131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Так полномочия представительного органа муниципального образования могут быть прекращены в случае вступления в силу решения суда о неправомерности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий. В Красноармейском муниципальном районе Приморского края в 2011 году после добровольного отказа от мандатов большинства депутатов Дума была признана неправомоч-

ной, данное решение поддержал Верховный суд РФ. Подобные правовые последствия некоторые недобросовестные депутаты могут использовать в своих интересах, подавая в отставку во время осуществления своих полномочий, а затем, после роспуска представительного органа муниципального образования, вновь выдвигать свою кандидатуру на новых выборах.

На наш взгляд, пресечь данное злоупотребление может помочь введение нормы, запрещающей депутатам, досрочно прекратившим свои полномочия, выдвигать свою кандидатуру на выборах, последующих за роспуском представительного органа муниципального образования.

Объяснением этим явлениям может служить то, наша «отечественная политико-правовая традиция не дает верной поддержки индивидуализму и соревновательности, без которых электоральная конкуренция, то есть свободные выборы невозможны», что по мнению Константина Викторовича Арановского не отменяет ценность выборов, но дезориентирует мотивы и ожидания.

Литература

1. Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" от 18.05.2005 N 51-ФЗ (ред. от 19.07.2009). // "Российская газета" N 108, 24.05.2005.
2. Бюллетень Национального центра мониторинга демократических процедур. 2008.- №5. // Портал «Независимый институт выборов». URL: <http://www.vibory.ru/Regs/GD/sod>
3. Конституции государств (стран) мира. Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. URL: <http://worldconstitutions.ru/archives/51/3>
4. Конституция Австралии. Информационно-правовой портал «Конституционное право зарубежных стран». URL: <http://mykps.ru/konstituciya-avstralii-1900-rus>
5. Сведения о списке кандидатов, выдвинутых политическими партиями Выборы депутатов Думы города Владивостока. Сайт Избирательной комиссии Приморского края. URL: <http://izbirkom.primorsky.ru/elections>
6. Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ "О политических партиях" (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) (ред. от 01.12.2012). Информационно-правовая система «Консультант Плюс».
7. Сведения о списке кандидатов, выдвинутых политическими партиями Выборы депутатов Думы города Владивостока. Сайт Избирательной комиссии Приморского края. URL: <http://izbirkom.primorsky.ru/elections>