

**Секция «Юриспруденция»**

**Административная ответственность за нарушение правил привлечения и использования иностранной рабочей силы**

**Нефёдова Виктория Николаевна**

*Студент*

*Северо-Кавказская академия государственной службы, Юридический факультет,*

*Ростов-на-Дону, Россия*

*E-mail: nefedik.lawyer@yandex.ru*

Использование иностранной рабочей силы прочно вошло в практику отечественного рынка труда. Но, не смотря на это, надлежащее оформление таких отношений имеет место в очень немногих случаях. К причинам данного явления некоторые относят недостаточную урегулированность этих отношений, а другие, напротив, чрезмерность административных барьеров. Например, если мы обратимся к статьям 5, 30, 32 ФЗ от 25.07.2002 N 115 «О правовом положении иностранных граждан в РФ», то заметим, что контроль над трудовой деятельностью иностранных работников на территории РФ находится в ведении «... федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, и его территориальными органами». На практике указанными вопросами занимаются управления по делам миграции при УВД субъектов РФ. В соответствии с ч.4 ст. 13 данного Закона: «Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии разрешения на работу». Согласно ч. 3 ст. 18 этого же Закона: «Разрешение на привлечение и использование иностранных работников выдается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции или его территориальным органом при наличии заключения соответствующего органа государственной службы занятости населения субъекта РФ».

Если мы обратимся к практике данных норм, то можем заметить довольно противоречивую тенденцию их реализации. Огромное количество административных правонарушений исходит со стороны субъектов РФ. Они имеют право принимать собственные нормативно-правовые акты, направленные на уточнение условий и порядка принятия иностранных граждан на работу, которые не должны противоречить Федеральному Закону, но, к сожалению, в большинстве случаев субъекты РФ выходят за рамки своей компетенции. «Подобного рода нарушения зафиксированы в таких субъектах, как Адыгея, Дагестан, Калмыкия и др. Так, в Чукотском автономном округе губернатор своим постановлением утвердил порядок въезда в округ иностранных граждан и лиц без гражданства, тогда как субъекту Федерации полномочия по регулированию данного вопроса не предоставлены».[3]

Существует достаточно большое количество мер, в первую очередь законодательных, которые направлены на урегулирование трудовых отношений между работодателем и иностранным работником, а также на борьбу с незаконной миграцией и формирования легализованной трудовой деятельности иностранной рабочей силы в России. На основании ст. 18.15 Кодекса об Административных Правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ), мы можем с уверенностью утверждать, что одним из наиболее весомых законодательных инструментов является административная ответ-

ственность. В соответствии с данной статьей она выражается в виде наложения административного штрафа на правонарушителя. Законодателем определены три способа незаконного привлечения иностранного гражданина к трудовой деятельности в Российской Федерации: привлечение иностранного гражданина к труду при отсутствии у него разрешения на работу, либо патента, если такие разрешение и патент требуются в соответствии с ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»; привлечение иностранного гражданина к трудовой деятельности без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое требуется в соответствии с этим же федеральным законом; неуведомление территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, а также органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения в соответствующем субъекте РФ, или налогового органа, о привлечении к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом.

Величина штрафов за незаконное привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности зависит от количества нелегальных иностранных работников, т.е. штраф, предусмотренный КоАП РФ, надо умножить на их число.

Помимо административного штрафа существует такая мера ответственности, как приостановление деятельности предприятия на срок до девяноста суток. Данная мера ответственности назначается судьей в случае, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания. (ст.3.12 КоАП РФ)

Все принятые Правительством нашей страны меры по наведению порядка в сфере трудовой миграции направлены в первую очередь на то, чтобы собрать информацию о работающих в нашей стране мигрантах, а в последствии, урегулировать миграционные потоки в зависимости от ситуации в разных сферах экономики и в разных регионах нашего государства.[4]

На наш взгляд, одним из основных направлений совершенствования правового регулирования привлечения и использования иностранной рабочей силы в РФ является принятие ФЗ «О миграции в Российской Федерации». Многие имеют стимул работать в неформальном секторе экономики из-за денег, которые они платят в фонды социального и пенсионного страхования, но большинство этих платежей не засчитываются в странах их происхождения. Этот Закон урегулировал бы вопросы в области социальной защиты мигрантов. Также определил разграничение полномочий и предметов ведения по данному правоотношению между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ. Окончательно установил бы механизмы юридической ответственности для лиц, которые содействуют нелегальной трудовой миграции, т.е. помимо административной ответственности была бы введена уголовная ответственность при определенных, особо злостных случаях. Закрепил правовой запрет на незаконную эксплуатацию труда иностранных граждан работодателем.

### **Литература**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (ред. от 30 июня 2003 г.) // СЗ РФ. 2002. N 1.

2. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изменениями от 30 июня 2003 г., от 11 ноября 2003 г.) // СЗ РФ. 2002. N 30
3. Викторов И.С. О правовом регулировании и состоянии законности в сфере труда иностранных граждан // Трудовое право. 2003. N 9. С 23-29.
4. Полякова Н.В. Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства: содержание, проблемы и основные направления совершенствования правоприменительной деятельности. Автореф. дисс. канд. юрид. Наук. Воронеж, 2008.