

Секция «Политические науки»

Участие Республики Беларусь в программе "Восточное партнерство"

Перельмут Владимир Владимирович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

политологии, Москва, Россия

E-mail: perelmut@yandex.ru

После парламентских выборов и ноябрьского референдума в 1996 г. в Республике Беларусь наступил период повсеместного охлаждения отношений с Европейским союзом: были заморожены контакты на высшем уровне, руководство Евросоюза стала проводить линию на всемерную поддержку гражданского общества и белорусской оппозиции, в то время как связи с официальным Минском не развивались в полной мере. Беларусь практически не участвовала в Европейской политике соседства.

Однако спустя 12 лет у Республики Беларусь появилась уникальная возможность вновь наладить добрососедские отношения с крупнейшим политико-экономическим блоком на европейском континенте.

Европейский союз выступил с инициативой по запуску программы «Восточное партнерство» с целью развития отношений с восточными соседями. Непосредственной причиной для начала программы были ограничения Европейской политики соседства, которые, по мнению инициаторов «Восточного партнерства», мешали углублению сотрудничества с восточными соседями ЕС. Работы над инициативой ЕС значительно ускорились после российско-грузинского конфликта в 2008 г. Несмотря на разногласия в оценке Российской Федерации и ее стремление к укреплению своей сферы влияния, государства ЕС признали, что политическая и экономическая нестабильность, а также неразрешенные конфликты в непосредственной близости от стран объединенной Европы могут непосредственно затронуть и их [1].

Проект «Восточное партнерство» официально был презентован министром иностранных дел Польши при участии Швеции на Совете по внешним сношениям 26 мая 2008 года. Главная цель проекта это сближение ЕС с 6 странами бывшего СССР – Украиной, Молдовой, Азербайджаном, Арменией, Грузией и Беларусью. Данный проект является дополнением к «Северному измерению» и к «Средиземноморскому союзу» как почва для дискуссий по визовым соглашениям, соглашениям о свободной торговле и стратегическому партнерству со странами - восточными соседями, заменяя дискуссии о расширении Евросоюза и вступления туда этих стран [2].

В марте 2009 года «Восточное партнерство» было официально одобрено выводами Европейского совета и утверждено как внешнеполитическая инициатива ЕС. Учредительный саммит партнерства состоялся 7 мая 2009 г. в Праге. В преддверии саммита министр иностранных дел Чехии Карел Шварценберг вручил белорусскому президенту А.Лукашенко официальное приглашение. Однако, белорусская делегация, как и предполагалось, не была представлена на высшем уровне (для сравнения: от Украины на саммите присутствовали как президент В. Ющенко, так и премьер-министр Ю. Тимошенко) [3].

Основные особенности программы «Восточное партнерство» в контексте внешне- и внутривосточной деятельности Республики Беларусь:

Во-первых, это одна из первых инициатив Евросоюза, относительно которой различные политические силы страны смогли достичь консенсуса: и власть, и оппозиция проявили редкое единство взглядов.

Во-вторых, приоритетным является экономический аспект, поскольку именно экономическая целесообразность, нацеленность на получение выгоды для белорусской экономической системы повлияли на окончательное решение руководства страны о всеобъемлющем участии в программе. Как считает политолог Юрий Шевцов, самое главное, что дает «Восточное партнерство» – это «зеленый свет» на большие, в основном региональные инвестиционные проекты с участием Беларуси. Такие проекты важны для страны. Среди них политолог выделяет подключение к нефтепроводу «Одесса-Броды», строительство АЭС на Островецкой площадке, инвестиции в одну или две угольные электростанции на западе Беларуси, рассчитанные на использование угля из Польши [4].

В-третьих, многие политики и эксперты считают, что «Восточное партнерство» является определенным противовесом притяжению постсоветских стран Россией, даже если речи о вступлении отдельных государств в Евросоюз пока и не идет.

В целом, проект «Восточного партнерства» может быть интерпретирован с помощью теории «кооперативной гегемонии» в определении Т.Педерсена. Согласно Педерсену, при кооперативной гегемонии возникает такой тип регионального порядка, в рамках которого «мягкое управление» происходит благодаря заключению долговременных соглашений о сотрудничестве в рамках общей стратегии. В этом случае, инициатор «управляемой интеграции» может воспользоваться 4 преимуществами: преимуществом масштаба (агрегирование власти и ресурсов), преимуществом стабильности (высокая вероятность кооперативного взаимодействия и низкие стимулы небольших государств для выхода из-под влияния), преимуществом включенности (доступ к природным ресурсам других стран и возможность интеграции диаспоры ведущей державы), преимуществом распространения (европейских идей и принципов) [5].

В рамках «Восточного партнерства» Беларусь должна участвовать преимущественно в многосторонних проектах, подвижки в плане осуществления двухстороннего сотрудничества будут зависеть от прогресса в выполнении основных положений озвученных ранее 12 пунктов ЕС, относящихся к улучшению ситуации с правами человека.

«Восточное партнерство» стало одной из крупнейших инициатив Европейского союза после расширения в 2004 г. Республика Беларусь на равноправной основе принимала участие в нем, однако, невзирая на очевидное потепление отношений белорусской страны со странами-членами ЕС, степень вовлеченности государства в общеевропейский процесс пока остается незначительной. Тем не менее, «Восточное партнерство» – новый импульс в европейском развитии и уникальный шанс для Беларуси наладить и укрепить связи с Европейским союзом.

Литература

1. Ловгач В. Новый проект Евросоюза. «Восточное партнерство» или восточное беспокойство? // Белорусская думка, снежань, 2010. – С. 58-61.
2. Восточное партнерство: процесс пошел, но результат неясен // Новая Европа. <http://n-europe.eu/>

3. Евробюллетень. - № 2, 2009 г. – С.4.
4. Deutsche Welle. В чем выгоды «Восточного партнерства» для Беларуси? – А.Алехнович. – 07.05.2009.
5. Никитина, Ю.А. От интеграции к регионализму: эволюция теорий регионально-го межгосударственного сотрудничества. Вестник МГИМО-Университета, №1(15), 2010.

Слова благодарности

Спасибо жюри за знакомство с моими тезисами.