

Секция «Политические науки»

Субъектность государственной промышленной политики как актуальная
проблема политической науки

Бутаков Павел Владимирович

Аспирант

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
политологии, Москва, Россия*

E-mail: butakov-pavel@mail.ru

Промышленность является наиболее важным сектором материального производства. Формирование и реализация промышленной политики, является неотъемлемой функцией государства. Президент России В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года заявил: «Нам необходимо укрепить позиции в космосе, ядерной энергетике, возродить базовые отрасли: авиа-, судо-, приборостроение, конечно, на новой базе, на новом уровне, на новой технологической основе». Вместе с тем, в рамках концепций постиндустриализма и минималистского государства ведутся научные дискуссии о роли государства в данном процессе. Особый научный и практический интерес представляют государственно-управленческие акторы, их состояние и роль в этой сфере. Встаёт задача определить оптимальный облик современной системы субъектов государственной промышленной политики.

В общем виде, субъектом государственной промышленной политики является государство. Однако оно выступает в данной роли не само по себе, а посредством определённых государственных институтов. Вопрос об оптимальном характере данных институтов остается не вполне изученным и в достаточной мере дискуссионным. Необходима выработка характеристики государственного института, ответственного за проведение индустриализации. Формирование и проведение современной промышленной политики требует создания адекватных руководящих структур.

Данные обстоятельства обусловили:

Объект исследования – система субъектов государственной промышленной политики.

Предмет исследования – формы, функции, полномочия субъектов ГПП и их влияние на промышленное развитие государства.

Цель работы – определить оптимальный характер системы субъектов государственной промышленной политики для реиндустриализации Российской Федерации.

Для достижения данной цели были поставлены следующие **задачи**:

- Проследить генезис субъектов государственной промышленной политики России.
- Проанализировать зарубежный опыт организации ГПП.
- Выявить связь между формой субъекта ГПП и успешности индустриального развития.
- Описать современное состояние системы субъектов ГПП в РФ.
- На основании проведенного анализа дать рекомендации по реформированию субъектов ГПП РФ.
- Дать предложения по возможной модернизации ГПП РФ в контексте совершенствования субъектов.

Субъекты государственной промышленной политики — органы государственной власти, местного самоуправления и иные организации, уполномоченные на формирование и реализацию отдельных мер такой политики, ставящие целью своей деятельности содействие промышленному развитию государства.

В свою очередь, развитие понимается как управляемая, целеориентированная изменчивость структурных и валовых показателей социально-экономической развитости страны.

Формы и принципы государственного вмешательства требуют особой научной проработки. Методы государственного управления и планирования необходимы для успешного и сбалансированного развития экономики любой страны. Ликвидация Госплана и отраслевых министерств, существенно ограничила институциональные возможности воздействия на экономическое развитие. В функции Госплана входило составление долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных планов, вертикальное планирование на основе сбалансированности и увязки планов с ресурсным обеспечением, выбор приоритетов, территориальное планирование, подбор, обучение кадров.

Для сбалансированного развития секторов экономики необходимо разработка планов отраслевого развития. На данный момент единый план, сравнимый с ГОЭЛРО, или планом первых пятилеток отсутствует. Принимая во внимание отсутствие возможности применения в СССР модели государственного управления хозяйствующими субъектами, стоит задача поиска оптимальных институтов развития для смешанной экономики.

Иными словами, в том случае, когда государство действительно ратует за развитие, тогда оно создает специальные институты развития. Главное их отличие от всех остальных структур заключается в том, что целью их деятельности является не прибыль (не только прибыль, не в первую очередь прибыль), а изменения в экономике страны. Это условие практически тождественно необходимости участия государства в экономическом развитии своими ресурсами. Речь неизбежно идет о бюджетных и внебюджетных средствах, которые государство направляет на эти цели, а также о доле государственных расходов в ВВП.

Эффективность применения промышленной политики в существенной мере зависит от институционального измерения. Система субъектов промышленной политики в Российской Федерации нуждается в совершенствовании. Необходимо не только грамотное применение всех комплексов методов промышленной политики (кредитно-финансовых, таможенных, налоговых), но и их координация и непосредственная ответственность за функционирование промышленности как комплекса народного хозяйства.

Литература

1. Бутаков П.В. Кредитно-финансовое регулирование как метод промышленной политики // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2012» — М.: МАКС Пресс, 2012.
2. Бутаков П.В. Необходимость применения активной промышленной политики в условиях современной России // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2010» — М.: МАКС Пресс, 2010.
3. Бутаков П.В. Таможенное регулирование как метод промышленной политики //

Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2011»
— М.: МАКС Пресс, 2011.

4. Витте С.Ю. Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве. – СПб., 1912.
5. Государственная политика промышленного развития: От проблем к действиям / Под ред. В.Л. Макарова, Е.М. Примакова. М.: Наука, 2004.
6. Львов Д.С. Эффективное управление техническим развитием. – М.: Экономика, 1990.
7. Сулакшин С.С., Сафонова Ю.А. Об институтах развития в России // Труды Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования. Выпуск № 15. М.: Научный эксперт, 2010.
8. Якунин В.И., Макаров В.Л., Сулакшин С.С. и др. Государственная экономическая политика и Экономическая доктрина России. К умной и нравственной экономике. В 5 т. М.: Научный эксперт, 2008.
9. Официальный сайт Президента России: <http://президент.рф/выступления/17118>.