

Секция «Инновационное природопользование»

Особенности применения государственно-частного партнёрства в управлении природными ресурсами региона

Фёдоров Антон Владимирович

Студент

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Высшая школа
инновационного бизнеса (факультет), Москва, Россия*

E-mail: fedorovav1@mail.ru

В экономике ряда развитых, а в последние десятилетия и развивающихся стран возникла особая форма взаимодействия бизнеса и власти. Речь идет о партнерстве государства и частного сектора, обозначаемого обычно термином Public-Private Partnership (PPP). В российской литературе принят термин "государственно-частное партнерство" (ГЧП). ГЧП представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности - от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления общественных услуг в масштабах всей страны или отдельных территорий. Бурное развитие многообразных форм ГЧП во всех регионах мира, их широкое распространение в самых разных отраслях экономики позволяют трактовать эту форму взаимодействия государства и бизнеса как характерную черту современной смешанной экономики.

При реализации проектов ГЧП используются разнообразные механизмы сотрудничества государственных структур и предприятий частного бизнеса. Они дифференцируются в зависимости от объема передаваемых частному партнеру полномочий собственности, инвестиционных обязательств сторон, принципов распределения рисков между партнерами, ответственности за проведение различных видов работ. В ряде восточноевропейских стран в конце 1990 - начале 2000-х годов в связи с подготовкой к вступлению в ЕС в отраслях транспортной инфраструктуры и в городском хозяйстве стали активно использоваться методы ГЧП. Проекты по привлечению частных инвестиций в расширение сети автомагистралей, модернизацию портов и аэропортов реализуются на основе структурного содействия со стороны ЕС.

Вопросы взаимодействия государственных органов и частных структур в регионах современной России приобретают особую значимость. Обеспечение устойчивых темпов развития региона невозможно без заинтересованного партнерства государственных и муниципальных органов власти с представителями бизнеса. Стратегии и программы, ориентированные только на использование бюджетных средств, не позволяют в полной мере осуществлять масштабные, долгосрочные проекты. Так необходимость развития института государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) обуславливается рядом факторов:

- недостаточностью бюджетных ресурсов для реализации крупных социальных проектов;
- необходимостью в перераспределении бюджетной нагрузки, в целях высвобождения финансовых средств для решения текущих задач;
- гарантированным исполнением обязательств округа по крупным долгосрочным проектам;

- необходимостью развития конкурентной среды и повышения уровня качества социальных услуг (1).

Так Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года предусмотрена необходимость создания государственно-частных партнерств в таких приоритетных направлениях развития округа, как реализация региональных целевых программ, строительство новых автомобильных и железных дорог, мероприятия социальной поддержки, образовательные услуги, проекты повышения качества человеческого капитала. При этом механизмы закона о государственно-частном партнерстве интегрированы в систему инвестиционного законодательства Югры. Закон о ГЧП направлен на привлечение инвестиций в экономику автономного округа, развитие общественной инфраструктуры, повышение эффективности и качества услуг, предоставляемых с использованием общественной инфраструктуры, обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности автономного округа.

Особое внимание уделяется социально-экономическому партнёрству Югры с предприятиями топливно-энергетического комплекса. Так инвестиционный проект «Переработка попутного нефтяного газа на Салымской и Шапшинской группах нефтегазовых месторождений» подготовлен ЗАО «ЮграГазПроцессинг». Инвестиционная емкость проекта – 211 694 000 тыс. долларов США. Компании предоставлена государственная поддержка в форме налоговых льгот в 2011 году на сумму 5 600 тыс. руб., на 1.07.2012 г. – 6 600 тыс. руб.(2).

Анализ реализации данного проекта позволит раскрыть:

- особенности правовых основ и механизм применения ГЧП в управлении природными ресурсами;

- обосновать разработку новых форм и проектов применения ГЧП на региональном уровне (ХМАО-ЮГРА) в сфере освоения природных ресурсов региона.

Литература

1. Частно-государственное партнерство: состояние и перспективы развития в России: Аналитический доклад. М.: Институт экономики РАН, Национальный инвестиционный совет, 2006. С. 14. Информационная справка об участии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственно-частных партнерствах, Думе ХМАО - Югры, 2012 г.