

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Управленческий механизм социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на примере проекта ПФО "Вернуть детство")

Лутошкина Светлана Юрьевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: sveta_lutoshkina@mail.ru

Проблема детства всегда находится в центре острых общественных дискуссий. Наиболее уязвимую категорию представляют собой дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Множественность субъектов жизнеустройства детей-сирот является характерной особенностью современной российской системы защиты детства. Практика показывает, что действия различных субъектов помощи часто не скоординированы, дублируются и даже противоречат друг другу [1]. И государство, и экспертное сообщество признают сложившуюся систему социальной защиты детей-сирот неэффективной и ставят вопрос об ее реформировании. В первую очередь, есть необходимость в обсуждении и распространении накопленного в регионах положительного опыта работы в этом направлении.

В Приволжском федеральном округе создан организационный механизм, который дает возможности для проведения согласованной политики в сфере социальной защиты детей-сирот. С 2009 года на территории округа действует проект поддержки детских домов и социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, «Вернуть детство». Основная цель проекта - разработка конкретных механизмов по духовно-нравственному воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствованию системы их социальной защиты [2].

Особое внимание следует уделить структуре управления, выстроенной через федеральную вертикаль власти (Рис. 1). Основным исполнительным органом является рабочая группа, состоящая из представителей Аппарата Полномочного представителя Президента в ПФО. По вопросам реализации и развития проекта осуществляется систематическое взаимодействие с координаторами проекта в каждом из субъектов округа. На мезоуровне с целью обсуждения актуальных вопросов в сфере защиты детей-сирот действует региональная рабочая группа, в состав которой входят Главный федеральный инспектор, Уполномоченный по правам ребенка, координатор региональной рабочей группы по реализации проекта, представители профильных департаментов Правительства субъекта РФ, руководители интернатных учреждений и общественных организаций. На заседаниях региональной рабочей группы утверждается план работы по проекту, а также формулируются рекомендации министерствам и ведомствам, ответственным за исполнение функций по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Помогают в реализации мероприятий по проекту волонтеры движения «Добрая воля» при Главном федеральном инспекторе. Взаимодействие разного рода субъектов социальной помощи позволяет проводить политику с позиции комплексного межведомственного подхода, обеспечивающего координацию деятельности и эффективное взаимодействие всех органов и организаций в решении поставленных

задач.

Такая организационная структура позволяет реализовывать социальные программы на территории всего Приволжского федерального округа. Например, окружная акция «Выпускник» представляет собой комплекс мероприятий государственных органов и общественных организаций, направленных на повышение образовательной мотивации выпускников детских домов и домов-интернатов, их эффективную профориентацию и обеспечение успешного продолжения профессионального обучения. В Кировской области разработкой и проведением этой социальной акции занимается отдел специального образования и социальной защиты детей и подростков Правительства области совместно с Аппаратом Главного федерального инспектора и привлечением волонтеров (Рис. 2).

Учитывая опыт Приволжского федерального округа, были сформулированы некоторые рекомендации относительно изменения системы управления социальной защиты детей-сирот на региональном уровне. У рабочей группы есть потенциал исполнять функции некоего совещательного межведомственного органа, формирующего план действий по решению проблемы сиротства в каждом конкретном регионе. Перечислим наиболее важные функции необходимые для эффективной деятельности совещательного органа:

1. Включение в состав участников различных субъектов помощи детям. Это могут быть представители всех ведомств, федеральных и региональных, так или иначе занимающихся вопросами защиты детей-сирот, представители общественных объединений и организаций. Заседания рабочей группы должны носить максимально открытый характер.

2. Формирование и утверждение общего плана работы по решению проблемы сиротства в регионе.

3. Организация мониторинга положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельности ответственных органов и учреждений.

4. Составление ежегодного регионального сводного отчета об эффективности политики в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Создание совещательного межведомственного органа в регионе позволит координировать действия субъектов социальной помощи детям-сиротам и осуществлять контроль за деятельностью ответственных ведомств.

По мнению автора, действующий на территории Приволжского федерального округа управленческий механизм представляет собой уникальный опыт в деятельности по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Его распространение на всю территорию нашей страны станет одним из важных шагов в проведении согласованной социальной политики в этой сфере и будет способствовать решению проблемы сиротства в России.

Литература

1. Ловцова Н. Межведомственные противоречия в системе защиты детей, оставшихся без попечения родителей // Социальная политика и социальное партнерство. 2011. №2. С. 68-72
2. Проект поддержки детских домов и социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, "Вернуть детство": <http://www.pfo-detstvo.ru/>

Слова благодарности

Выражаю благодарность Григорию Алексеевичу Рапоте и Наталье Михайловне Антошиной за идею и претворение в жизнь проекта помощи детям-сиротам ПФО "Вернуть детство". Было время, когда я принимала непосредственное участие в этом проекте в качестве координатора волонтерского движения "Добрая воля" при Главном федеральном инспекторе по Кировской области и видела работу этого управленческого механизма изнутри. Надеюсь, что положительный опыт Приволжского федерального округа станет примером для всей России.

Иллюстрации

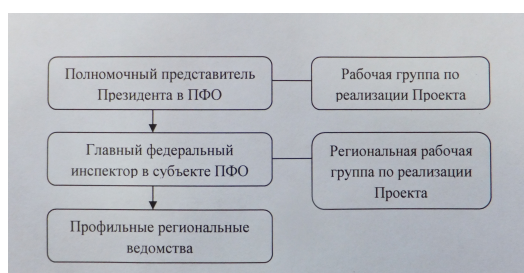


Рис. 1: Управленческий механизм социальной защиты детей-сирот, действующий на территории Приволжского федерального округа

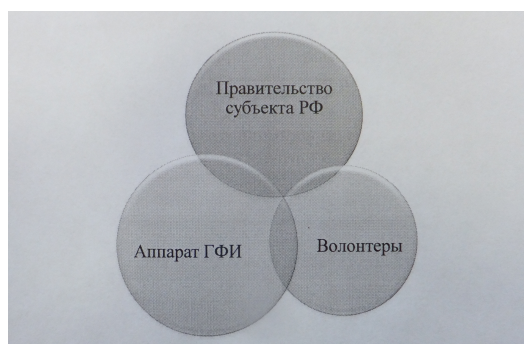


Рис. 2: Взаимодействие сторон при реализации окружных программ в рамках проекта "Вернуть детство"