

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Система привлечения инвестиций в разработке и реализации стратегий федерального, регионального и муниципального уровней как фактор устойчивого развития России: государственно-частное партнерство и иные механизмы

Прокопович Степан Юрьевич

Аспирант

ГБОУ ВПО "Сургутский государственный университет ХМАО - Югры институт экономики и управления, Сургут, Россия

E-mail: stepanprokopovich@mail.ru

Приоритетным направлением государственного и муниципального управления является обеспечение разработки и реализации стратегий социально-экономического развития страны. Особую значимость вопрос приобретает в связи с проектом федерального закона «О государственном стратегическом планировании» и «Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития России до 2030 года». Именно категория «инвестиции» (которая упоминается в прогнозе Минэкономразвития до 2030 года более 380 раз [8]), уровень инвестиционной привлекательности, состояние инвестиционного климата, эффективность институтов предпринимательской и инвестиционной активности позволят преодолеть инфраструктурные ограничения и на основе новой модели экономического роста и системы управления обеспечить достижение стратегических целей.

При этом в качестве одного из оптимальных механизмов привлечения инвестиций может быть использовано государственно-частное партнерство (ГЧП) [10].

То есть система привлечения инвестиционных средств при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития с применением инструмента ГЧП является фактором устойчивого развития России.

В результате комплексного исследования 93 нормативно-правовых актов [3], более 50 публичных документов (в том числе 20 стратегий социально-экономического развития 3 уровней), 62 проектов государственно-частного партнерства [п6], анализа отечественного и зарубежного опыта (25 стран) [2]:

- выявлены факторы связи рейтингов оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных органов власти и уровня обеспеченности объектами инфраструктуры, внесены предложения по внедрению интегрированных показателей с расчетом индекса;

- выявлены факторы и степень взаимосвязи приоритетов и механизмов реализации стратегий с уровнем инфраструктурной обеспеченности, потребности в привлечении внебюджетных средств;

- выявлена степень взаимосвязи благоприятного инвестиционного климата и возможности применения механизма государственно-частного партнерства [5];

- разработаны механизмы обеспечения «вертикальной» и «горизонтальной» интеграции системы привлечения инвестиций в рамках разработки и реализации стратегий развития;

- разработаны рекомендации к применению технологий привлечения инвестиций с учетом программно-целевого подхода;

- внесены предложения по привлечению банковских и иных финансовых институтов к формированию системы;
- разработаны рекомендации по выявлению «положительных» и «отрицательных» предпосылок внедрения механизма ГЧП;
- разработаны рекомендации по составлению поэтапного алгоритма формирования системы привлечения инвестиций в целях реализации стратегии социально-экономического развития;
- сформированы типовые проекты правовых актов и рекомендации по внесению изменений в действующее законодательство для формирования системы привлечения инвестиций (с учетом обеспечения гарантий);
- разработаны предложения по созданию концепции межмуниципального сотрудничества, мониторинга инвестиционной деятельности, системы тематических социологических исследований [9], работы центров инвестиций, банков данных «лучшей практики», двуязычных он-лайн реестров инвестиционных проектов и информационно-аналитических электронных карт, особой экономической зоны [1], «инфраструктуры развития человеческого капитала» [7].

Указанные разработки успешно представлены в 2012 году и после проекции на «практику» (выявлено 20 барьеров и 12 предпосылок внедрения, предложено 20 этапов реализации, 11 ГЧП-проектов [4] и 21 показатель результативности) и официального одобрения в муниципальном образовании и регионе Уральского Федерального округа проходят апробацию – применяются в качестве материалов для разработки и реализации стратегии социально-экономического развития до 2030 года.

Литература

1. Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М. Государственно-частное партнерство: механизмы реализации. М., 2010.
2. Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. М., 2010.
3. Игнатюк, Н.А. Государственно-частное партнерство. М., 2012.
4. Максимов В.В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов. М., 2010.
5. Агентство стратегических инициатив: <http://www.asi.ru>.
6. Государственно-частное партнерство в России: <http://www.pppinrussia.ru>.
7. ИСТИНА Интеллектуальная Система Тематического Исследования Научно-технической информации: <http://istina.imec.msu.ru>.
8. Министерство экономического развития Российской Федерации: <http://www.economy.gov.ru>.
9. Открытое правительство: <http://xn--80abeamcuufxbhgound0h9cl.xn--p1ai>.
10. Центр развития государственно-частного партнерства: <http://pppcenter.ru>.