

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Проблемы реализации принципа единства государственной службы в части процедуры сохранения классных чинов гражданской службы

Кривцов Николай Владимирович

Студент

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте РФ Южно-Российский институт -филиал, Факультет управления,
Ростов-на-Дону, Россия
E-mail: phoenix1392@mail.ru*

Согласно статье 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе», государственная гражданская служба является особым видом государственной службы и представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих должности государственной службы РФ, и лиц, замещающих должности государственной службы субъектов Федерации[3].

Определение гражданской службы, как самостоятельного вида государственной службы означает, что юридически организационно данный вид госслужбы отделен от военной и правоохранительной служб. Однако, видовая самостоятельность гражданской службы не является абсолютной, т.к. она тесно взаимосвязана с государственной службой иных видов и муниципальной службой [1]. В частности, это находит свое выражение в утвержденном Указом Президента № 113[2] соотношении классных чинов федеральной государственной гражданской службы, воинских и специальных званий, классных чинов юстиции.

В качестве ведущего признака гражданской службы выделяется профессиональная деятельность, под которой понимается деятельность, осуществляемая на основе специальных знаний и навыков. Гражданская служба, как вид профессиональной деятельности представляет собой непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение исполнения полномочий государственных органов и должностных лиц.

Функционирование гражданской службы основывается на ряде принципов, обозначенных в 79-ФЗ[3]. Одним из основополагающих принципов является принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ, подразумевающего, что гражданская служба является единым механизмом, призванным реализовывать функции Российского государства. Однако, в существующая практика перехода гражданского служащего субъекта РФ в другой субъект противоречит обозначенному принципу. В частности, это касается вопроса сохранения классного чина гражданского служащего при переходе из органа государственной власти субъекта РФ в федеральный орган, а так же при переходе в другой субъект.

В подобной ситуации отсутствует практика признания уже присужденного классного чина. Вследствие чего выплата оклада за классный чин не производится. Принимая во внимание, что лишение классного чина происходит только по решению суда, данную практику возможно считать противоречащей нормам законодательства. Так же это является существенным ограничением для территориальной мобильности гражданских

служащий субъектов РФ.

Решение сложившегося противоречия – один из инструментов повышения эффективности и престижности государственной гражданской службы на региональном уровне, так как облегчает переход гражданского служащего из региона в регион. Данное обстоятельство возможно считать еще одним механизмом карьерного роста и ротации кадров, что может служить источником дополнительной мотивации гражданских служащих.

Учитывая все вышеописанное, считается уместным считать возможным, в рамках реализации принципов гражданской службы, ввести практику сохранения классных чинов гражданской службы субъектов федерации на основании решений о присвоении классный чинов, принятых в иных субъектах Федерации с сохранением оклада за уже имеющийся классный чин до присуждения очередного классного чина гражданской службы настоящего субъекта – нанимателя. Данную практику следует считать уместной и необходимой при переходе гражданского служащего из органа государственной власти федерального уровня в региональный, из органа власти одного субъекта в орган власти другого субъекта, а так же при переходе из региональных органов в органы федеральной исполнительной власти.

Литература

1. 1. Комментарии к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ»/ под ред. В.А.Кобзаренко. Издательский дом «Питер», 2008;
2. 2. Указ Президента РФ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим » № 113 от 1 февраля 2005;
3. 3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе» № 79-ФЗ от 27.07.2004