

Секция «География»

**Северо-Кавказский федеральный округ в системе региональной политики  
Российской Федерации**

**Голованова Валентина**

*Студент*

*Санкт-Петербургский государственный университет, Географический факультет,  
Санкт-Петербург, Россия  
E-mail: valenti92@yandex.ru*

Предположения о возможном выделении северо-кавказских республик из состава Южного федерального округа (ЮФО) впервые были озвучены в 2009 году. В ноябре 2009 года в формате Послания Совету Федераций, Д.А.Медведев отдельно остановился на проблемах Северного Кавказа, в первую очередь – социально-экономическом отставании регионов и необходимости обеспечения безопасности. Одним из вариантов решения этого вопроса было названо введение должности ответственного за дела Северного Кавказа. Окончательное решение было принято в 2010 году и заключалось в изменении системы федеральных округов, а 19 января того же года было объявлено о создании СКФО из части регионов, ранее входивших в ЮФО. В новый федеральный округ вошли практически национальные республики Северного Кавказа, кроме Адыгеи (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная-Осетия-Алания, Чеченская Республика), а также единственный регион с преобладанием русского этноса - Ставропольский край. [14, 16]

Принципами, по которым произошло разделение округов, являются:

1. Наличие особых проблемных зон, которым необходимо повышенное внимание правительства. ЮФО имел не только слишком большие размеры, но и состоял из двух разных частей: Северного Кавказа с достаточным количеством схожих проблем, и русскоязычного юга России. Наиболее сложной частью Северного Кавказа является восточная - Дагестан, Чечня, Ингушетия. [2]

2. Выделение округа произошло по этническим критериям. Правительство осознано создало полностью этнический регион, своего рода – Кавказскую республику, в которой доля русского населения ничтожно мала. С целью частичного уравнивания сил и возможности контроля политических настроений в состав округа был включен Ставропольский край, который мог оставаться в составе ЮФО, более близкому ему этнически, экономически, географически. Так округ стал не чисто республиканским. [15]

3. Отсутствие в составе округа Адыгеи – национальной республики – можно объяснить тем, что Адыгея является анклавом внутри Краснодарского края, к тому же вероятность ее присоединения к нему обсуждалась в период, когда Дмитрия Козака занимал пост полпреда Южного округа. [17]

При анализе состава СКФО, наличие национальных республик не вызывает вопросов, однако положение Ставропольского края достаточно спорно. Если рассматривать экономические показатели, этнический состав населения, физико-географические особенности, то край ближе к ЮФО. Однако с политико-управленческой точки зрения в составе «национального» и крайне нестабильного федерального округа необходимо наличие спокойного субъекта с преобладанием русского населения и подконтрольного

Кремлю. Из субъектов бывшего ЮФО этим критериям наиболее удовлетворяли, а также граничили с республиками Кавказа два субъекта – Краснодарский и Ставропольский края.

Ставропольский край граничит со всеми республиками Северного Кавказа, вошедшими в состав СКФО: на западе с Карачаево-Черкессией, на востоке с Дагестаном, на юге с Чечней, Северной Осетией и Кабардино-Балкарией, - его положение в регионе центральное, тогда как во время пребывания в ЮФО он находился на периферии, играл второстепенную роль. С присоединением края к СКФО произошло повышение его значения, выдвижение на первый план.

Когда встал вопрос о назначении центра нового федерального округа, изначально было понятно, что он будет располагаться на территории Ставропольского края – это гарантирует подчинение центра и отсутствие сепаратистских идей. Центром СКФО был назначен город Пятигорск, не являющийся административным центром, с населением 142,5 тыс человек [3]. Причины следующие:

1. Административный центр Ставропольского края располагается ближе к центру субъекта, причем располагается на тупиковой железнодорожной ветке, что снижает способность к быстрому реагированию и чуткому восприятию складывающейся ситуации на юге края, положение Ставрополя периферийно относительно северо-кавказских республик. Пятигорск располагается недалеко от границы, а учитывая то, что Ставропольский край граничит со всеми субъектами СКФО, то положение Пятигорска можно назвать центральным внутри округа, город имеет связь со всеми субъектами округа. Таким образом, из городов Ставропольского края именно Пятигорск обладает наиболее выгодными географическим и геополитическим положением: является географическим центром СКФО (по сравнению с Ростовом-на-Дону в ЮФО) и располагается на территории более или менее спокойного Ставропольского края. [1, 8]

2. Город считается неофициальной торговой столицей региона, так как здесь работают многочисленные рынки. Выгодное экономико-географическое расположение Пятигорска на пересечении транспортных магистралей позволяет успешно функционировать объектам торговли.

3. Назначение Пятигорска центром СКФО окажется благоприятным для развития как города, так и всей агломерации Кавказских Минеральных Вод в целом. Являясь курортом федерального значения, Пятигорск приобрел новый статус – административная столица федерального округа. Это привлечет особое внимание к городу со стороны Правительства, и создаст условия для привлечения инвестиций.

За три года существования СКФО произошел ряд прогрессивных изменений, которые невозможны без единого управления территорией:

1. улучшение взаимопонимания и взаимодействия между силовыми структурами субъектов СКФО, связанных с борьбой с экстремизмом и терроризмом, что выразилось в двукратном уменьшении террористических преступлений, проведении ряда эффективных антитеррористических операций и т.д ;

2. при едином управлении округом, в регион были выделены значительные средства, направленные на развитие экономики и решение проблемы занятости;

3. начато строительство туристического кластера, который принесет России большие экономические и политические дивиденды. [14,15]

Таким образом, можно сказать, что главным результатом образования СКФО явля-

ется заострение проблем Северного Кавказа на федеральном уровне, и тем самым более оперативное их решение.

### **Литература**

1. Вендина О.И., Колосов В.А. Где находится столица Юга России? М, Полис, 2005, стр. 17-26
2. Глушкова В. Г. и. Симагин Ю.А Федеральные округа России. Региональная экономика: учебное пособие / кол. авторов; под ред.. - М.: КНОРУС, 2009. - 352 с.
3. Дружинин А.Г. Региональные столицы Юга России как полюсы развития - Крупные города и вызовы глобализации. Смоленск, Ойкумена, 2002, стр. 104-109
4. Зыкова В. П.. Трощенко С.В. Проявление актуальных проблем межнациональных отношений в Северо-Кавказском регионе. Краснодар, 1993. С. 54.
5. Каганский В. В. Буржуазная революция регионов. М, 2001, стр 14
6. Колосов В. А., Трейвиш., Туровский Р.Ф. Геополитическое положение Кавказа и юга России. Материалы международной конференции "Христиане-мусульмане: Россия, Европа, Ближний Восток". Астрахань, 1993
7. Полпреды президента: проблемы становления нового института. М., Научно-исследовательский институт социальных систем, 2001, С. 18-24.
8. Тишков В. А. Межнациональные отношения в РФ. Доклад на заседании. С. 7
9. Трейвиш А.И., Артоболевский С.С. Регионализация в развитии России: географические процессы и проблемы. М, URSE, 2001. 12 с.
10. Туровский Р.Ф. Основные вопросы теории и практики федеральных округов: политико-географический подход. Доклад на конференции, Москва, 2003
11. Туровский Р.Ф. Основы и перспективы региональных политических исследований // М, Полис, 2003, с. 138-156
12. Туровский Р.Ф. Политическая география. Смоленск, Издательство СГУ, 1999. – С. 87
13. Щедровицкий П.Г. На пороге новой регионализации России. – Н. Новгород: ЦСИ ПФО, 2001. – С. 17, 23
14. Журнал «Вестник Кавказа». №2, 2012 . Екатерина Тесеминкова. Два года СКФО.
15. Журнал «Кавказский узел», №1, январь 2010.
16. Электронный журнал «Полемика» . № 8 . Л. С. Рубан Геополитическая ситуация на Кавказе.
17. Центр политической конъюнктуры России. А. Зудин. Создание Северо-Кавказского федерального округа. Январь 2010.