

## Секция «Государственное администрирование»

### Пенсионная система Россия: продолжение реформ и иностранный опыт

*Краснов В.В.<sup>1</sup>, Голубев Н.<sup>2</sup>*

*1 - МГУ - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), 2 - Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия  
E-mail: krasnov\_valentin@mail.ru*

«Все люди хотят жить долго, но никто не хочет быть старым», - Джонатан Свифт.

«Бывшим стражникам платили пенсию, так что на эту работу нанимались осторожные, вдумчивые люди», - Терри Пратчетт «Цвет Волшебства».

Сегодня слово "пенсия" – одно из самых популярных в современном мире. Граждан призывают думать о пенсии с 20 лет. В Европе и в России ломаются копыя вокруг повышения пенсионного возраста. Политики и эксперты спорят о достоинствах и недостатках солидарной и накопительной пенсионной системы, эти вопросы интересуют всех и не сходят с повести дня.

Когда Юлий Цезарь ввел систему военных пенсий в Риме, он вряд ли отдавал себе отчет в том, что создает прецедент, который серьезно усугубит финансовые трудности Римской империи несколько столетий спустя.

История современной пенсионной системы – пожалуй, самый масштабный по влиянию на государственные финансы и общественное развитие пример подобного решения.

В декабре 1827 года император Николай I утвердил первый в истории России «Устав о пенсиях и единовременных пособиях государственным (военным и гражданским) служащим». Он состоял из трех частей: «О производстве пенсий и пособий», «О пенсиях и пособиях вдовам и детям классных чиновников» и «Правила для назначения пенсий и пособий».

Уставом было определено, что выплата пенсий и единовременных выплат должна была производиться из Государственного казначейства, которому для этих целей перечислялись все «пенсионные капиталы и суммы, накопившиеся по разным местам на производство пенсий и пособий». Таким образом, в России был создан бюджетный централизованный государственный пенсионный фонд.

Трудно поверить, но идея всеобщего государственного обеспечения пенсией по старости возникла, по историческим меркам, совсем недавно.

Первая организованная государством система пенсий по возрасту занятых в частном секторе была введена в Германии в 1889 году. Характерная черта немецкого подхода состояла в том, что социальное страхование было обязательным и основанным на взносах. И работодатели, и работники должны были вносить средства на ее финансирование. Введенная в Германии система базировалась на предшествующей практике существования добровольных фондов взаимопомощи, организуемых гильдиями и рабочими объединениями. Права на пенсию в новой системе основывались на ранее выплаченных взносах.

В XX веке происходит постепенное сближение пенсионных систем развитых стран. Там, где они были основаны на страховых взносах (Германия), вводятся гарантии минимальной пенсии, не зависящие от предшествующих взносов. В странах, ориентиро-

вавших пенсионную систему на равные пенсии, финансируемые за счет общих доходов, бюджетов, отменяется контроль нуждаемости. В дополнение к плоским минимальным пенсиям вводится система обязательного социального страхования (Великобритания).

Кризис пенсионных систем, сложившихся на этапе индустриального развития, – проблема, порожденная изменением демографической ситуации. Пенсионная система стран – лидеров экономического роста сформировалась на этапе, когда население пенсионного возраста составляло лишь незначительную долю численности работающих.

С начала 1980-х годов, когда кризис пенсионных систем стал очевидным, идет процесс повышения пенсионного возраста (Германия, Греция, Италия, Португалия, Великобритания), минимального срока работы, необходимого для получения полной пенсии (Германия, Греция, Италия), ужесточения условий более раннего выхода на пенсию (Франция, Германия). Отношение средней пенсии к зарплатам было снижено за счет введения более жестких механизмов индексации (Австрия, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Италия, Голландия). Происходит сокращение периода, в течение которого более длительная работа предусматривает увеличение базы предстоящих пенсионных выплат (Австрия, Финляндия, Франция, Италия, Голландия, Португалия, Великобритания), сокращаются пенсионные привилегии занятых в государственном секторе (Финляндия, Греция, Италия, Португалия).

Демографические прогнозы предполагают, что в период до 2030 года нагрузка пенсионеров на работающее население в развитых странах примерно удвоится. По государствам «большой семерки» прогнозируется рост расходов на пенсии с 6,7% ВВП в 1995 году до 10,7% ВВП в 2030 году. По прогнозам ОЭСР, расходы на социальное обеспечение вырастут с 18,3% ВВП в 1990 году до 25,5% в 2050 году при реализации базового сценария. При более быстром росте они увеличатся до 23,7%, при более низком – до 30,4%. С 1990 по 2050 год расходы на социальное обеспечение будут ежегодно расти в среднем на 1,9% в реальном выражении.

Принципы устройства пенсионного обеспечения таковы, что результаты реформы в полной мере можно оценить лишь через 30–50 лет после ее начала – тогда, когда на пенсию начнут выходить те, кто вступил в реформу в начале своей трудовой деятельности. Именно поэтому пенсионные реформы – одни из самых «медленных» среди всех социально-экономических реформ.

Однако даже для пенсионной системы 22 года – совсем немало. Тем, кому в 1990 году было 20 лет, сейчас уже 42. С учетом российского пенсионного возраста это означает, что больше половины трудовой жизни прожито. И время, упущенное властями за этот период для построения жизнеспособной пенсионной системы, для них обернется потерями в пенсионном обеспечении. Именно поэтому каждый год промедления с пенсионной реформой означает годы сохранения низких пенсий в России.

В Российской Федерации в период с 2002 по 2012 гг. проводились мероприятия, направленные на совершенствование пенсионной системы, по итогам которых достигнуты следующие результаты:

установление гарантированного минимального уровня материального обеспечения пенсионера не ниже величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации;

восстановление утраченных в ходе рыночных реформ пенсионных прав, приобретенных в советское время (валоризация);

создание экономических и правовых предпосылок формирования пенсионных прав будущих пенсионеров для получения трудовой пенсии исходя из международных норм; повышение среднего размера трудовой пенсии.

в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» разработана Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года.

В 2012 г. законодательная реализация мер стратегии в сфере пенсионного обеспечения включала:

совершенствование регулирования контроля и надзора за деятельностью негосударственных пенсионных фондов;

повышение требований к деятельности негосударственных пенсионных фондов, осуществляющих деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению и страхованию;

повышение требований к обеспечению принятых негосударственными пенсионными фондами обязательств и к персоналу таких фондов.

Законодательная реализация мер стратегии в сфере пенсионного обеспечения, запланированная в 2013 - 2014 гг.:

создание механизма стимулирования граждан, выразивших намерение продолжать работать по достижении пенсионного возраста и принявшим решение отсрочить назначение пенсии;

совершенствование порядка формирования пенсионных прав в распределительной составляющей пенсионной системы (пенсионная формула), а также механизмов индексации расчетного пенсионного капитала и размеров трудовых пенсий;

определение правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации и внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации в связи с его принятием;

совершенствование системы персонифицированного учета граждан

Литература:

1. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации <http://www.rosmintrud.ru/>
2. Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации <http://www.pfrf.ru/>
3. Егор Гайдар «История пенсий: становление и кризис социальной защиты в современном мире. Статья вторая» 2004-07-13. [http://www.ng.ru/ideas/2004-07-13/10\\_histori.html](http://www.ng.ru/ideas/2004-07-13/10_histori.html)
4. Синявская О.В. История пенсионной реформы в России. Источник: 2010 [www.ru-90.ru](http://www.ru-90.ru). <http://www.ru-90.ru/node/978>
5. Аналитический портал «Пенсионный консультант: ваш гид по пенсионной реформе» <http://www.pension-npf.ru/index.php?src=154>

#### **Литература**

1. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации <http://www.rosmintrud.ru/>
2. Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации <http://www.pfrf.ru/>
3. Егор Гайдар «История пенсий: становление и кризис социальной защиты в современном мире. Статья вторая» 2004-07-13. [http://www.ng.ru/ideas/2004-07-13/10\\_histori.htm](http://www.ng.ru/ideas/2004-07-13/10_histori.htm)

*Конференция «Ломоносов 2013»*

4. Синявская О.В. История пенсионной реформы в России. Источник: 2010 [www.ru-90.ru](http://www.ru-90.ru). <http://www.ru-90.ru/node/978>
5. Аналитический портал «Пенсионный консультант: ваш гид по пенсионной реформе» <http://www.pension-npf.ru/index.php?src=154>