

Дифференциация бюджетных средств направляемых на развитие сельских территорий в регионе

Назарова Алена Владимировна

Аспирантка

Саратовский государственный социально-экономический университет,

кафедра статистики, Саратов, Россия

E-mail: lenya_alena@mail.ru

В России сельская местность (обитаемая территория вне городских поселений) занимает две трети площади страны, на которой проживает 38,2 млн. человек, в том числе трудовые ресурсы – 23,6 млн. человек. Поселенческий потенциал насчитывает 155,3 тыс. сельских населенных пунктов, из которых 142,2 тыс. сельских населенных пунктов имеют постоянных жителей, которые объединены в 24409 сельских администраций и 1865 административных районов.

Сельские территории как социально-территориальная подсистема общества выполняют следующие важнейшие общенациональные функции [2]:

- производственную;
- демографическую;
- трудовую;
- жилищную;
- пространственно-коммуникационную;
- социальную.

Выполнение сельскими территориями указанных функций является важнейшим условием для успешного социально-экономического развития страны.

Поэтому улучшению качества жизни населения сельских территорий со стороны государства должно уделяться особое внимание. Понимание данного обстоятельства привело к необходимости принятия ряда нормативных документов [1, 2, 4], которые, по мнению Правительства РФ, должны способствовать повышению качества жизни сельского населения, и создавать условия для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности.

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, уровень жизни сельского населения остается крайне низким. Продолжает увеличиваться разрыв между городом и селом по уровню доходов. Так, если в 1997 году среднедушевые располагаемые ресурсы сельских домашних хозяйств достигали 69 процентов городского уровня, то в 2009 году они составили 61 процент. Несмотря на то, что за последние годы наблюдается рост среднемесячной номинальной заработной платы в сельском хозяйстве, и в 2010 г. она была 10668 рублей, тем не менее, она составляет всего 51 процент от средней заработной платы по отраслям экономики [5].

Бедность, разрушающая трудовой и генетический потенциал села, остается массовым явлением. Можно сказать, что бедность концентрируется на сельских территориях, на которые приходится 42 процента всего малоимущего (по располагаемым ресурсам) населения России, тогда как на долю сельского населения приходится 27 процентов общей численности населения страны.

Из-за недостаточных объемов строительства и курса на концентрацию сети объектов образования, здравоохранения и культуры, в условиях неразвитости дорожной сети, мобильных и дистанционных форм обслуживания снижается доступность для сельского населения образовательных, медицинских, культурных, торговых и бытовых услуг. Охват детей дошкольным воспитанием составляет 41 процент (по сравнению с 65 процентами в городской местности), обеспеченность сельского населения больничными койками на 10 тыс. жителей – 37 процентов и амбулаториями – 35 процентов городского уровня.

Изучение экономических последствий государственной финансовой поддержки сельских территорий свидетельствуют о том, что бюджетные субсидии, выделяемые в

настоящее время, совершенно индифферентны к проблеме выравнивания сельских территорий того или иного региона. В их предоставлении доминирует, принцип уравнительности, без каких бы то ни было намеков на дифференциацию и проявление большего внимания к наиболее депрессивным районам.

Предлагается методика дифференциации государственных субсидий направляемых на развитие сельских территорий внутри региона, основанная на использовании двух критериев. Первый критерий должен характеризовать качество жизни в сельской местности. Для этих целей можно использовать показатель Human Development Index (ИHD) – индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Особенности расчета данного показателя, применительно к сельским территориям внутри региона, были представлены в материалах Международного молодежного форума «Ломоносов – 2011» [3].

Второй критерий, может изменяться в зависимости от целей, на которые направляется государственная субсидия. В частности, субсидии на развитие жилищного строительства должны распределяться по численности населения, на развитие газификации по численности жителей, не обеспеченных газификацией и т.д.

Расчет потребностей в субсидиях конкретных сельских территорий может осуществляться по следующей формуле:

$$C_i = C \times \frac{I_{HDi}}{\sum_{i=1}^n I_{HDi} \times d_i}$$

где C_i – размер субсидии направляемых на развитие сельских территорий для i -ого района, руб.;

C – величина средств, предоставленных в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, направляемых на развитие сельских территорий;

I_{HDi} – качество жизни i -ого сельского района;

d_i – доля ресурса определяемого для устойчивого развития i -ого сельского района, в общем объеме потребности по области.

Такая дифференциация субсидий представляется справедливой и будет направлена на улучшение социального развития сельских территорий, имеющих более низкие социально-экономические показатели уровня своего развития.

Литература

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы // Собрание законодательства РФ, 2007. № 31. Ст. 4080. 8800 с.

2. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года // Собрание законодательства РФ, 2010. № 50. Ст. 6748. 8800 с.

3. Назарова А.В. Обобщающая оценка развития человеческого потенциала сельских территорий [Электронный ресурс] / А.В. Назарова // Материалы Международного молодежного форума «Ломоносов – 2011» – М.: МАКС Пресс, 2011.

4. О развитие сельского хозяйства: [федер. Закон № 264-ФЗ: принят Гос. Думой 22 дек. 2006 г.] // Собрание законодательства РФ, 2007. № 1. Ст. 27.; 2008, № 24. Ст. 2796. 8800 с.

5. www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики России).