

## **Инструменты региональной экологической политики**

**Зафирова С.В., Капитулина Е.Д.**

*студенты*

*Ставропольский государственный университет,  
экономический факультет, Ставрополь, Россия*

*E - mail: sophia\_777@mail.ru*

Человек в своей жизнедеятельности использует самые различные природные блага: воздух, свет, тепло, пищу, сырье для различного рода производств, энергию, строительные материалы. Однако, зачастую производственная деятельность человека нарушает природное равновесие, что отрицательно не только для природы, но и для самого человека. Поэтому деятельность человека должна быть организована таким образом, чтобы использование природных ресурсов было рациональным, основанным на разуме, логике [4]. В этой связи особую роль играет экологическая политика, которая представляет собой систему мероприятий, связанных с влиянием общества на природу.

В Уставе Ставропольского края сказано, что экологическая политика проводится в интересах граждан, направлена на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов не в ущерб интересам и здоровью настоящего и будущих поколений жителей Ставропольского края и России [6]. Для реализации указанных целей необходима система мер и инструментов.

В современном механизме экологического регулирования и стимулирования применяются следующие разновидности инструментов:

1. Административно-контрольные инструменты.
2. Экономические инструменты.
3. Инструменты морально-этического воздействия и убеждения.

Экологическое законодательство является одним из основных инструментов экологической политики [2,3]. Экологическое законодательство может объективно способствовать снижению издержек и созданию рынков для продукции компаний, уходу с рынка компаний, не способных выдерживать высокие экологические стандарты. Так, в 2011 году в крае установлено 1217 экологических правонарушений, 714 нарушителей привлечено к административной ответственности. Кроме того, административно-контрольные инструменты является и дополнительным источником дохода бюджета края. В 2011 году от уплаты штрафов поступило 3328,4 тысяч рублей [6].

Целевые экологические и ресурсные программы представляют собой один из важнейших инструментов реализации экологической политики на различных уровнях иерархии – от микроэкономического (предприятие, организация) до муниципального, регионального, общенационального и глобального. До 2015 года действует целевая программа «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2012-2015 годы». Целью ее является повышение уровня экологической безопасности, улучшение качества окружающей среды, обеспечение рационального природопользования и конституционных прав жителей края на благоприятную окружающую среду [6].

К достоинствам административно-контрольных инструментов следует отнести то, что будучи установлены и доведены до предприятий - природопользователей и являясь известными потребителям, они служат весьма простым и действующим прямо средством достижения необходимого уровня качества окружающей среды. К недостаткам этих методов следует отнести то, что они затрудняют для предприятий возможность гибко реагировать на различные ситуации и мало стимулируют инновации.

Назначением экономических инструментов является не прямое задание значимых для отдельного предприятия или общества в целом целей, и жесткий контроль за их соблюдением, а использование связанных с функционированием рынков стимулов для воздействия на экономические интересы и экономическое поведение субъектов хозяйствования в экологически желаемом направлении. Так в 2011 г., выдано 155 документов об установлении лимитов на размещение отходов, выдано разрешений на

выбросы вредных веществ в атмосферный воздух по 248 объектам. В результате выдачи разрешительных документов в 2011 году в бюджет Ставропольского края поступило денежных средств от уплаты госпошлины в сумме – 827,137 тысяч рублей [6].

Экономические инструменты охраны окружающей среды имеют следующие основные преимущества:

- высокая эффективность с точки зрения экономии экологических затрат;
- способность вырабатывать устойчивые стимулы к сокращению загрязнения окружающей среды, и к научно-техническим инновациям;
- стимулирование, через механизм рыночного ценообразования, процесса сохранения дефицитных природных ресурсов для будущих поколений.

К числу недостатков экономических инструментов относятся:

- сложность точного задания начального уровня эмиссионных платежей и обусловленная этим неопределенность достижения конечного природоохранного результата;
- высокая чувствительность к инфляционным процессам, требующая постоянной корректировки уровня платежей;
- риск снижения конкурентоспособности продукции, в том числе на международных рынках, вследствие относительно высоких совокупных экологических издержек.

Основными критериями для оценки результативности и эффективности инструментов экологической политики являются: экологическое воздействие, позволяющее оценить поможет ли инструмент достичь заданный уровень качества окружающей среды; экономическая эффективность, необходимая для достижения экологического воздействия при низких затратах; социальная совместимость, исследующая влияние внедрения нового инструмента на распределение доходов и прав на потребление природного капитала. Кроме указанных критериев используются и другие, такие как: практичность, своевременность, динамичность, системность, согласованность, а также гибкость и обратимость.

Таким образом, для реализации целей экологической политики используются три основные группы инструментов, имеющих свои достоинства и недостатки, разные принципы действия, но преследующих одни и те же цели. Стоит отметить, что наибольшее развитие получили административно-контрольные и экономические инструменты. Морально-этическое воздействие и убеждение посредством проведения различных конференций и семинаров носит номинальный характер и во многом всерьез не воспринимаются. Однако нельзя однозначно говорить об эффективности того или иного инструмента. Практика показывает, что все инструменты для защиты окружающей среды необходимо использовать в комплексе.

Список литературы

1. Коваленко В.И., Кузнецов Л.М. Исследование рынка экологических услуг: Учеб. пособие.- СПб.: СПбГИЭУ,2007.-170 с.
2. Лукьянчиков Н.Н., Потравный И.М. Экономика и организация природопользования. Учебник для вузов.-2-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2002.- 454 с.
3. Масленникова И.С., Федорова О.М. Экологический менеджмент. Учеб. пособие.- СПб.: СПбГИЭУ,2004.
4. Папенков К.В. Экономика природопользования. М.: МАКС Пресс.2009.
6. <http://mpr.stavkrai.ru> (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края).