

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Социальная защита детей-сирот в России: исторический аспект

Лутошкина Светлана Юрьевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

государственного управления, Москва, Россия

E-mail: sveta_lutoshkina@mail.ru

Одним из самых социально незащищенных слоев населения всегда являлись дети, в первую очередь это касается детей, оставшихся без попечения родителей. Путем ретроспективного историко-социологического анализа истоков призрения и социальной защиты детей-сирот можно проследить процесс формирования отношения к проблеме сиротства со стороны государства и общества.

В становлении российской системы социальной защиты детей-сирот можно выделить исторические периоды, каждый из которых имеет свои особенности, в частности связанные с изменением отношения государства к этой проблеме, расширением и сужением субъектов и объектов данной сферы деятельности, ее форм и методов. В Таблице 1 представлены основные исторические периоды социальной защиты детей-сирот в России.

Социальная помощь сиротам берет свое начало с древнейших времен. Постепенно формируются общинно-родовые формы помощи детям, оставшимся без попечения близких родственников, носящие преимущественно групповой характер: институт «приимательства», опека, мирская помощь [5, 35-36].

Толчком для развития социальной защиты детей-сирот стало принятие Христианства в 988 г. С этого времени начинает формироваться христианская парадигма социальной помощи детям-сиротам, в основе которой лежит философия деятельной любви к ближнему. Обозначались основные направления социальной защиты детей-сирот: княжеская, церковно-монастырская, приходская благотворительность, милостыня. На протяжении длительного времени именно монастыри являлись сосредоточением социальной помощи на Руси и содержали богадельни, больницы и детские приюты [6, 16].

Следует отметить, что идея государственного призрения детей-сирот была впервые озвучена на Стоглавом соборе (1551 г.) в период царствования Ивана IV Грозного.

В истории Российского государства XVIII век ознаменовался коренными изменениями, связанными с именем Петра I. Он заложил основы государственной светской системы помощи детям-сиротам. Благодаря Петру I открываются сиротские дома и госпитали как важнейшие государственные институты помощи. В это время появилось следующее нововведение: магистраты, а не духовенство, следили за тем, чтобы сироты не оставались без опекунов, а также контролировали последних [2, 102-110].

В период царствования Екатерины II в результате административной реформы появляются новые государственные органы: приказы общественного призрения, Дворянская опека, Городовой сиротский суд. Как правило, меры социальной защиты детей-сирот того времени осуществлялись при обязательном покровительстве со стороны царствующих особ и высоких государственных чинов.

В конце XIX – начале XX вв. социальная помощь детям-сиротам в большой мере перекладывалась на общественность и частную благотворительность, так как у городских

самоуправлений не было средств на проведение социальных программ по защите сирот. Большую роль в организации социальной помощи детям в стране сыграла деятельность Ведомства учреждений Императрицы Марии [4, 95-102]. В 1855 г. в Ведомстве состояло 365 учебных и благотворительных заведений, а к 1900 г. их число превышало 500. В воспитательных домах, приютах и богадельнях призревало свыше 60 тыс. человек. В некоторых учреждениях для сирот проводились ремесленные занятия с целью овладения специальностями и получения училищного образования [3, 72-79].

После революции 1917 года строится совершенно новая система социальной защиты детей-сирот. Руководящая роль в осуществлении государственной социальной политики принадлежала Коммунистической партии Советского Союза, при этом резко сократилась роль церкви и благотворительных организаций. Политика в отношении детей-сирот становится частью государственной политики. Была создана иерархическая сеть взаимосвязанных органов и учреждений: дома ребенка, детские дома, трудовые колонии, пионерские дома и др., подчиняющиеся соответственно наркоматам здравоохранения, просвещения и внутренних дел [6, 29]. Большую роль в социальной помощи детям-сиротам играли общественные организации (партийные, профсоюзные, комсомольские).

Современная система социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во многом базируется на институтах и учреждениях, созданных в советский период. Однако имеются существенные отличия:

- российское законодательство, регулирующее вопросы социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, основывается на нормах международного права;
- приоритетом в государственной политике является устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи;
- проводится политика деинституализации – сокращение количества интернатных учреждений;
- развивается частная благотворительность.

Таким образом, на протяжении всей истории Российского государства система социальной защиты детей-сирот претерпевала значительные изменения. На ее формирование существенное влияние оказывали отношение государства к этой проблеме, государственная политика и идеология. Общество во все времена осознавало важность социальной защиты детей-сирот, для государства этот процесс происходил более планомерно.

Современную национальную политику по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, все еще нельзя назвать эффективной, прежде всего, из-за отсутствия целостной государственной политики в этой сфере. Деятельность государства по защите детства требует создания управленческих структур и принятия стратегических нормативных документов. Накопленный исторический опыт необходимо учитывать при разработке эффективной концепции социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России.

Литература

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 25 декабря 1993 г.
2. Бессчетнова О.В. Сиротство в России: от призрения к деинституализации // Социологические исследования. 2011. 11. С. 102-110.
3. Брянцева М.В. Исторический аспект социальной политики государства в отношении несовершеннолетних // Социальные технологии, исследования. 2001. 3. С. 72-79.
4. Литягина А.В. Организация социальной помощи в городах Западной Сибири во второй половине XIX - начале XX в. // Вопросы истории. 2010. 7. С. 95-102.
5. Поддубная Т.Н. Социальная защита детства в России и за рубежом. М.: Издательский центр «Академия», 2008.
6. Терновая И.П. История и современное состояние проблемы социального сиротства в России. Таганрог: Изд. Центр Таганрог. Гос. Пед. Ин-та, 2009.

Слова благодарности

Выражаю искреннюю благодарность научному руководителю Н.С. Григорьевой за помощь и поддержку при написании этой статьи.

Иллюстрации

Таблица 1 – Исторические периоды социальной защиты детей-сирот в России*

Исторический этап	Субъекты помощи	Объекты	Формы помощи
Обычные формы помощи сиротам у славян с древнейших времен до X в.	Община, группа	Дети, оставшиеся без попечения близких родственников	Обычные родовые формы помощи детям: институт «приймачства», опека, мирская помощь
Переходно-монашеское призрение сирот с X в. до кон. XVII в.	Князья, перовы, проходы, монастыри	Дети-сироты, незаконнорожденные и подкидыши	Княжеская, перово-монашеская, приходская благотворительность, местная. Помощь оказывалась всем престарелым. Суздальщина (Богородица)
Равенство институциональных форм социальной защиты детей-сирот в XVIII – середине XIX в.	Монахи, государство (императрица, правитель общественного призрения, Дворянская опека, Городской сиротский суд), монастыри, частная благотворительность	Дети-сироты, незаконнорожденные и подкидыши	Сиротские дома (1706), богадельни и госпитали, «универсальный приют-мемориум». Воспитательные дома (1784). Обучение сирот наукам и ремеслам. Опека и попечительство, патронат
Социальная защита детей-сирот с середины XIX в. до начала XX в.	Государство (Великое Учреждение Императрицы Марии), перовы, монастыри, общественные организации, частная благотворительность (бенефиции)	Дети-сироты	Частные попечительства Сиротские институты, приюты. Трудовая помощь. Учительские попечительства Уставный приют детей-зачемства выном Удочерение, опека и попечительство, патронат
Государственная политика социальной защиты детства в годы советской власти	Государство, общественные организации (партийные, профсоюзные, комсомольские, детские объединения), образовательные учреждения	Все дети, и не только оставшиеся в помощи сироты, беспризорные, дети репрессированных родителей	Государственные интернатные учреждения: дома ребенка, детские дома, трудовые колонии и др. Организация летнего отдыха и содержания детей. Удочерение, опека и попечительство, патронат, приемная семья (детский дом семейного типа)
Государственная политика социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, на современном этапе	Государство, общественные и благотворительные организации	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Государственные интернатные учреждения: дома ребенка, детские дома, школы-интернаты. Организация летнего отдыха и содержания детей. Удочерение, опека и попечительство, приемная семья, патронат

* – Таблица составлена автором

Рис. 1: Исторические периоды социальной защиты детей-сирот в России