

Секция «Юриспруденция»

Международное усыновление: регулирование нормами международного и национального права (на примере Украины)

Ксендзик Екатерина Витальевна

Студент

Киевский Национальный Университет имени Тараса Шевченко, Институт

международных отношений, Киев, Украина

E-mail: kateksiondzyk@gmail.com

Усыновление - довольно распространенная практика во всех развитых странах современного мира. Кроме того, это своеобразный показатель гуманности и человечности, ведь дети - это будущее общества. Обеспечение прав детей и их защита - это первоочередные задачи любого современного государства.

Вопросы относительно правового статуса и защиты ребенка регулируются разными документами, которые базируются на общих положениях Конвенции о правах ребенка, принятой 20.11.1989. Основным документом в области международного усыновления является Европейская конвенция по усыновлению детей, к которой Украина присоединилась 28 апреля 2009. Она была принята вместо Конвенции Совета Европы по вопросам усыновления 1967 г. Конвенция предлагает государствам обновленные принципы усыновления и механизм сотрудничества с целью обеспечения усыновления с учетом высших интересов ребенка [1].

Конвенция предусматривает порядок обмена информацией между государствами-участниками с целью ее предварительной проверки относительно ребенка или будущих усыновителей, причин выраженного желания усыновить ребенка, их состояния здоровья и социальной среды и т.д. Для этого государство назначает национальный орган, которому направляются соответствующие запросы.

Положениями Конвенции допускается внедрение в государстве испытательного периода, предшествующего усыновлению. Документ определяет принципы относительно доступа к информации и раскрытию данных об усыновлении, усыновителях, родителях ребенка и т.п.

Таким образом, предложенные новой Конвенцией принципы усыновления учитывают все современные тенденции, а главное - призваны обеспечить, чтобы усыновление осуществлялось и имело правовые последствия с максимальным учетом высших интересов ребенка [1].

Еще одной важной инстанцией в вопросах международного усыновления и международного частного права в целом является Гагская конференция по международному частному праву - межправительственная организация, цель деятельности которой - работа над прогрессивной унификацией норм международного частного права (статья 1 Устава ГКМЧП). С 2002 года Украина - как наблюдатель, а с 2003 года - как полноправный член организации принимает участие в работе Гагской конференции по международному частному праву [2]. Российская Федерация не принимает в ней участие.

Вообще вопрос усыновления детей в Украине регулируется Семейным кодексом Украины, Гражданско-процессуальным кодексом Украины; Законом Украины "Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, ли-

шенных родительской опеки Постановлением Кабинета Министров Украины "Об утверждении порядка ведения учета детей, которые могут быть усыновлены, лиц, желающих усыновить ребенка, и осуществление надзора за соблюдением прав детей после усыновления" и другими законодательными актами [6].

Согласно Семейному кодексу Украины (статья 207) усыновлением является принятие усыновителем в свою семью лица на правах дочери или сына, осуществленное на основании решения суда, кроме случая, предусмотренного статьей 282 настоящего Кодекса [3].

Семейный кодекс Украины содержит положения о международном усыновлении детей, в частности в статье 282 сказано, что усыновление гражданином Украины ребенка, являющегося гражданином Украины, но который проживает за пределами Украины, осуществляется в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Украины. Если усыновитель не является гражданином Украины, для усыновления ребенка, являющегося гражданином Украины, требуется разрешение Центра по усыновлению детей [5].

Усыновление иностранцем ребенка, являющегося гражданином Украины, осуществленное в соответствующих органах государства, на территории которой проживает ребенок, действительно при условии предварительного получения разрешения Центра по усыновлению детей.

Статьей 283 определено, что усыновление иностранцем в Украине ребенка, являющегося гражданином Украины, осуществляется на общих основаниях, установленных главой 18 настоящего Кодекса. Ребенок, который является гражданином Украины, может быть усыновлен иностранцем, если он находится не менее одного года на учете в Центре по усыновлению детей. усыновитель является родственником ребенка или ребенок страдает болезнью, которая внесена в специальный перечень, утвержденный Министерством здравоохранения Украины, усыновление может быть осуществлено до истечения этого срока [5].

Ребенок может быть усыновлен иностранцем, если в течение одного года с момента взятия его на учет в Центре по усыновлению детей, если не оказался гражданином Украины, который желал бы ее усыновить или взять под опеку или попечительство к себе в семью.

Преимущественное право на усыновление ребенка - гражданина Украины имеют иностранцы, которые являются: родственниками ребенка; гражданами государств, с которыми Украина заключила договор о предоставлении правовой помощи [5]. На усыновление ребенка иностранцем нужно согласие Центра по усыновлению детей. За усыновленным ребенком сохраняется гражданство Украины до достижения им восемнадцати лет.

Усыновленный ребенок имеет право на сохранение своей национальной идентичности в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, других международных договоров.

Согласно статье 284, усыновление ребенка, который является иностранцем и проживает в Украине, осуществляется гражданами Украины или иностранцами, которые проживают в Украине, на общих основаниях [5].

В целом, следует сказать, что в основу организационно-правового механизма усыновления в Украине заложены принципы, соответствующие международным требованиям, а именно:

- Каждый ребенок имеет право на воспитание в семье;
- Приоритетным является национальное усыновление;
- Международное усыновление рассматривается как альтернатива только тогда, когда невозможно усыновление ребенка на родине;
- Все процедурные вопросы усыновления ребенка должны решаться с соблюдением действующего законодательства Украины [4].

Полномочия по решению вопросов по усыновлению детей относятся Центра по усыновлению детей, который в настоящее время функционирует при Министерстве образования и науки.

Центр по вопросам усыновления детей осуществляет: координацию деятельности соответствующих органов и служб по вопросам усыновления детей, установления опеки и попечительства над детьми, охраны детства согласно законодательству, содействие выполнению Украиной обязательств, предусмотренных Конвенцией ООН о правах ребенка и другими международными договорами Украины по вопросам усыновления, опеки и попечительства; подготовку и представление информационных материалов о состоянии соблюдения законодательства относительно установления опеки и попечительства над детьми, усыновления детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки т.д. [4].

Иностранные граждане, желающие усыновить ребенка, являющегося гражданином Украины и проживает на ее территории, обращаются с письменным заявлением в Центр по усыновлению детей [4].

Несмотря на то, что с каждым годом мировое сообщество работает над усовершенствованием законодательства по вопросам усыновления, имеются проблемы, возникающие в процессе как национального, так и международного усыновления. Стоит отметить, что они связаны как с субъективным, так и с объективными факторами. К таким основным «препятствий» мы можем отнести несовершенство законодательства об усыновлении, неконкретность отдельных норм законодательных актов, регулирующих процесс усыновления, разногласия трактовки действующего законодательства всеми участниками процесса усыновления.

Все это является причиной недостаточного развития цивилизованной процедуры усыновления и негативного отношения к самой природе и цели данного явления. Поэтому на сегодняшний день одной из важных задач государства является развитие и совершенствование системы усыновления, как международного, так и национального, базирующуюся на общих ценностях и принципах мирового сообщества.

Литература

1. Україна підписала Європейську конвенцію з усиновлення дітей; <http://rastu.com.ua/content>
2. Участь України у Гаазькій конференції з міжнародного права; <http://www.minjust.gov.ua/0>
3. Сімейний кодекс України (зі змінами і доповненнями, внесеними законами України); <http://www.kmu.gov.ua/document/10181624/сімейний>
4. Членство в Гаазькій конференції з міжнародного приватного права як передумова регулювання міжнародних приватно-правових відносин на багатосторонньому рівні; <http://www.minjust.gov.ua/0/4492>.

5. Convention on jurisdiction, applicable law and recognition of decrees relating to adoptions;
http://hcch.e-vision.nl/index_en.php?act=conventions.textcid=75. Деркаченко Ю. В. Міжнародне визначення поняття та актуальні питання правового регулювання // Університетська наукова вісник. 2006. — №1(17). — С.108 — 112.

6. Міжнародне усиновлення