

Секция «Юриспруденция»

Универсальная электронная карта как новый вид документа, содержащий сведения о личности

Шимчук Александр Викторович

Студент

Саратовская государственная академия права, Факультет права и экономики,

Саратов, Россия

E-mail: Shuramzes@ya.ru

30 июля 2010 г. вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг который содержал положения о новом документе, вмещающем данные о гражданине.

Универсальная электронная карта (УЭК) представляет собой материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем в визуальной (графической) и электронной (машиночитываемой) формах информацию о пользователе карты и обеспечивающий доступ к информации о пользователе карты, используемой для удостоверения прав пользователя карты на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг, оказание которых осуществляется с учетом положений настоящей главы, в том числе для совершения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, юридически значимых действий в электронной форме. Пользователем универсальной электронной карты может быть гражданин Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, иностранный гражданин либо лицо без гражданства

Универсальная электронная карта придет на смену всем социальным картам, которые локально выпускали субъекты федерации, а также заменит многие другие документы, такие как, например, полис обязательного медицинского страхования, студенческие билеты, проездные документы на транспорте и многие другие. Впервые в России появился столь амбициозный проект, который имеет законодательное закрепление на уровне федерального закона.

Цели введения в обращение УЭК, полностью указанные в Федеральном законе Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг":

1) конкуренция с международными платежными системами Visa, Mastercard, основанная на создании достойного им локального конкурента - мультиэмитентной межбанковской ПС;

2) переход с магнитной карты на интеллектуальную повысит долю безналичных расчетов, что будет противодействовать коррупции и способствовать увеличению сбора налогов;

3) унификация государственных, ведомственных, региональных, муниципальных информационных систем;

4) создание надежных элементов инфраструктуры - изготовления карт, оборудования, финансовых брокеров, расчетных банков, производителей программного обеспечения;

6) включение механизмов частно-государственного партнерства при минимизации использования бюджетных средств за счет самодостаточности и самоорганизации объектов УЭК.

Данная система создается на основе Сбербанка России, банка УРАСИБ,

ОАО «АК БАРС» банк, банка Москвы. Так, Сбербанк России уже направил на реализацию проекта 20 млн. долл. В ближайшие пять лет банк направит на эти цели, в общей сложности, от 100 млн. до 150 млн. долл. В частности, 50—70 млн. долл. пойдут на развитие технологий, еще от 25 млн. до 50 млн. банк готов вложить в развитие ОАО «Универсальная электронная карта» в качестве акционера.

В соответствии с главой 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" с 1 января 2012 года по 31 декабря 2013 года включительно универсальная электронная карта выдается гражданам на основании заявлений о выдаче универсальной электронной карты. Таким образом, до 31 декабря 2013 года (если более ранний срок не установлен постановлением Правительства Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации) универсальная электронная карта может быть получена только по заявлению гражданина. Выдача универсальной электронной карты гражданину осуществляется на бесплатной основе. Начиная с 1 января 2014 года, универсальная электронная карта будет также выдаваться на бесплатной основе гражданам, не подавшим до этого момента заявление о выдаче универсальной электронной карты и не обратившимся с заявлением об отказе от получения этой карты. Следовательно, получение универсальной электронной карты не является обязательным, и от карты можно отказаться, подав соответствующее заявление.

Уже запущены пилотные проекты в следующих регионах: Астраханская область, Республика Башкортостан, Республика Татарстан.

Данный проект вызвал серьезную дискуссию в различных слоях общества: «Готово ли население к получению государственных услуг в электронном виде?» Обсуждается уровень обеспечения требований безопасности УЭК.

ОАО "Универсальная электронная карта" являясь федеральной уполномоченной организацией, осуществляющей функции координатора и оператора проекта по внедрению универсальной электронной карты (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 1344-р) подтверждает безопасность данного изделия следующим образом:

не содержит в себе базу данных о гражданине. Все данные о гражданине будут храниться там же, где и сейчас - в базах данных государственных министерств и ведомств. Только эти ведомства имеют доступ к записям. А карта лишь помогает быстрее найти нужные записи, т.е. утеря или кража карты не приведет к утрате гражданином персональных сведений о себе;

в отличие от банковской карты, универсальная электронная карта специальным образом защищена. В карту встроены как аппаратные, так и программные средства защиты, которые находятся под тщательным контролем государства;

для того, чтобы применить карту (кроме микроплатежей на транспорте) требуется ввести персональный идентификационный номер. Если гражданина вынуждают его ввести, то предусмотрены ложные ПИН-номера, которые позволяют выиграть время и обеспечить оперативную помощь гражданину от силовых структур;

значимые операции с использованием карты могут быть дополнительно защищены или ограничены самим гражданином через его личный кабинет на портале универсальной электронной карты;

карта визуально защищена на уровне денежной банкноты, а порядок её выпуска и обращения централизован и находится под контролем государства.

Противники введения УЭК на территории Российской Федерации приводят следующие доводы:

наличие магнитной полосы лишает смысла УЭК, как документа, используемого долгосрочно. Ведь срок службы такой карты не превышает 2 года;

отсутствие латиницы ставит вопрос о международном использовании данной карты.

наличие логотипа банка, герба субъекта Российской Федерации создают трудности при смене банка и места жительства;

УЭК, являясь электронной картой содержит на лицевой стороне сведения - страховой номер индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации, номер банковского счета. Предоставленные данные можно хранить в электронном виде на УЭК, что будет препятствовать незаконному использованию всеми случайными пользователями карты информации о владельце.

Во всей Европе и США уже существует множество исследований, внедренных решений по данной проблеме и довольно большое количество специалистов. В России же до сих пор — «перекасти поле» в этой области. России с её отсталостью в данном секторе в общем-то повезло, ведь есть шанс построить всё с нуля, да так, что все будут учиться на этом примере и перенимать опыт, тем более деньги в стране есть и желание тоже. Нужно лишь посмотреть на опыт других стран, пригласить иностранных специалистов в качестве консультантов. В текущем варианте УЭК едва дотягивает до обыкновенной банковской карты в Норвегии, которая содержит и цветное фото, и SSN, и номер банковского аккаунта, и авторизационный защитный код.

УЭК, как новый вид документа, содержащий сведения о личности, безусловно, является новым объектом для криминалистического исследования документов. Наличие у гражданина УЭК будет способствовать установлению его паспортных данных, информации о его финансовом состоянии и обязательствах, данные о здоровье и т.д. Быстрый доступ к этим сведениям обеспечит эффективное расследование преступлений.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 1344-р
2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"
3. Универсальная электронная карта: <http://www.uecard.ru/>