

Секция «Журналистика»

Правовые основы общественного телерадиовещания в Закавказье

Абашина Екатерина Викторовна

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

журналистики, Москва, Россия

E-mail: goldarata@gmail.com

Общественное телерадиовещание – относительно новый вид вещания в Закавказье. Организация общественного телерадиовещания Армении была учреждена в 2000 году, в Грузии – в 2004 году, в Азербайджане – в 2005 году. Базой для этого послужило принятие соответствующих законов: Закон Республики Армения «О телевидении и радио», Закон Грузии «О вещании», Закон Азербайджанской Республики «Об общественном телерадиовещании». В этих странах общественные вещатели заменили государственные вещательные организации (исключение составляет Азербайджан, где государственный вещатель до сих пор функционирует и даже развивается). В постсоветском пространстве это типичная практика, сопровождающая создание общественного телевидения.

Наличие системы общественного вещания в стране – одно из условий функционирования демократии, а также существования свободы массовой информации, независимости журналистики. Европейское сообщество признает важность и необходимость существования системы общественного вещания, способствует её созданию и влияет на её развитие.

При вступлении в Совет Европы государства-члены берут на себя ряд обязательств, и создание системы общественного вещания является одним из них. Грузия стала членом Совета Европы 27 апреля 1999 года, Азербайджан и Армения – 25 января 2001 года.

Особую важность общественного вещания признаёт и Европейский Союз. В ноябре 2006 года в рамках Европейской политики соседства все три республики утвердили согласованный с Европейским Союзом План действий. В рамках этого плана Азербайджан, Армения и Грузия должны обеспечить независимость СМИ, в особенности, независимость общественных вещателей.

ОБСЕ, членом которой являются Азербайджан, Армения и Грузия, также придаёт большое значение вопросам свободы СМИ. Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ уделяет особое внимание общественному вещанию в республиках. При анализе правовой среды и практической деятельности организаций общественного вещания представители и эксперты ОБСЕ руководствуются теми же требованиями к общественному вещателю, что и Совет Европы и Европейский Союз.

На основе многочисленных документов, комментариев и рекомендаций упомянутых организаций можно сказать, что именно отличает общественного вещателя от частного или государственного вещателя:

Формальные предпосылки возникновения общественного телерадиовещания в Азербайджане, в Армении и в Грузии совпадают. Более того, среда функционирования общественных вещателей имеет ряд общих для всех трёх республик черт. Также схожи замечания и претензии к практической деятельности организаций общественного вещания республик.

Сравнительный анализ законодательств Азербайджана, Армении и Грузии в области общественного вещания показывает, что общественные вещатели республик имеют схожие правовые основы.

В Азербайджане, в Армении и в Грузии способ формирования Совета общественного вещания не гарантирует независимость этого органа от политического влияния со стороны правительств. Хотя в Азербайджане формирование Совета «удалено» от сферы влияния Президента (его члены утверждаются Парламентом), состав Совета вызывает немало нареканий. В Армении члены Совета назначаются Президентом. В Грузии Совет состоит из 15 членов, система их назначения достаточно сложна, тем не менее, существует мнение, что Президент имеет влияние на состав Совета [10]. Недостаточная репрезентативность общества в Совете, отсутствие или малое количество профессионалов и экспертов в области СМИ в составе Совета, невыполнение своих функций – эти недостатки органа надзора за деятельностью общественной вещательной организации (т.е. Совета) можно встретить во всех трёх республиках.

Финансирование общественных вещательных организаций в Азербайджане, в Армении и в Грузии осуществляется за счёт государственного бюджета. Причинами сохранения подобной системы финансирования общественного вещания могут быть низкий жизненный уровень и недостаточная мотивация населения в отношении необходимости общественного телевидения [1]. В Азербайджане и Грузии предусмотрен механизм, препятствующий прямому влиянию органов государственной власти на объём финансирования общественного вещателя, в Армении же такого механизма нет. Получая финансирование из государственного бюджета, общественные вещатели республик могут использовать иные источники дохода, например, размещение рекламы в эфире.

При анализе практической деятельности общественных вещателей республик важно обратить особое внимание на общественное телевидение. Именно телевидение является главным источником информации во всех трёх странах [9]. Уровень доверия общества к нему при этом не очень высок. К сожалению, общественное телевидение Азербайджана, Армении и Грузии здесь не исключение. И в Азербайджане, и в Армении, и в Грузии телеканалы общественного вещания аудитория воспринимает как выразителей интересов правительства [10]. Если исследователи и эксперты основываются в своих оценках на комплексном анализе деятельности общественного вещателя, то основанием доверия или недоверия зрителей к общественным телеканалам является содержание их эфира. Только в Грузии общественный вещатель предпринимает попытки анализа предпочтений своей аудитории и коррекции в соответствии с ними содержания своего телеэфира. В Азербайджане и в Армении эфир общественных телеканалов тоже подвергается изменениям, но активной работы в этой области Совета и руководства организаций общественного вещания этих стран не наблюдается.

Литература

1. Рихтер А.Г. Свобода массовой информации в постсоветском пространстве. М., 2007.
2. Энциклопедия общественного вещания. М., 2005.
3. Закон Азербайджанской Республики «Об общественном телерадиовещании»: <http://www.n>
4. Закон Грузии «О вещании»: <http://www.medialaw.ru>

5. Закон Республики Армения «О телевидении и радио»: <http://www.medialaw.ru>
6. ОБСЕ: <http://www.osce.org>
7. Проект Европейского Союза Европейская Политика Соседства: <http://ec.europa.eu>.
8. Совет Европы: <http://www.coe.int>
9. Caucasus Research Resource Centers. (2009) Caucasus Barometer: <http://www.crrcenters.org/caucasusbarometer>
10. IREX Media Sustainability Index (MSI), 2010.: <http://www.irex.org/project/media-sustainability-index-msi>

Слова благодарности

Благодарю своего научного руководителя проф. Андрея Георгиевича Рихтера за внимание к моей работе