

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Качество жизни региона как показатель эффективности деятельности
региональной власти в современной России

Евтушенко Сергей Александрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
государственного управления, Москва, Россия

E-mail: welman@inbox.ru

В истории социальных наук проблематика качества жизни являлась первоначально прерогативой наук экономического корня. В наиболее общем виде качество жизни представляет собой показатель социального развития. Однако в *политологии* как одной из важнейших наук об обществе *вопросы оценки социального развития рассмотрены недостаточно*.

При первом приближении, темп социального развития задаётся как минимум двумя группами факторов – природными и социальными. В том, что касается второй группы факторов, социальное развитие в той или иной степени можно рассматривать в качестве *результата работы политической системы*. При этом социальное развитие выступает одним из базовых индикаторов успешности функционирования политической системы. Уровень качества жизни населения показывает, насколько эффективно современное государство выполняет свою основную функцию – функцию властного распределения ресурсов для общества.

Через качество жизни, таким образом, становится возможна *опосредованная оценка эффективности государственной власти* (качество жизни выступает индикатором социально-экономического развития; социально-экономическая ситуация в стране, в свою очередь – результат деятельности власти, результат работы политической системы).

Важно понимать, однако, что речь идёт не только о реализации государством своих законодательно закреплённых полномочий. В фокус внимания попадает всякая деятельность государственной власти, которая может быть направлена на развитие страны в целом и отдельных её территорий в частности – в том числе с использованием сугубо политических инструментов. Таким образом, правомерно говорить скорее о *политических стратегиях отдельных субъектов вертикали власти*, которые могут оцениваться на предмет их эффективности в процессе распределения ресурсов в обществе.

Применительно к российской специфике особый интерес, в свете вышеприведённых рассуждений, представляет *оценка политических стратегий региональной власти*. Уровень субъектов Федерации – это уровень дифференциации территорий, на котором возможна (по крайней мере, в теории) «тонкая настройка» государственной политики в целях достижения лучшего результата. Построение методики оценки отдельных регионов в рамках единого методологического подхода в перспективе в принципе может помочь в обосновании *необходимости оперативной оценки работы региональных властных структур в частности и политической системы России в целом* на основе оценок социального развития [6].

Итак, каким же образом возможна оценка эффективности деятельности региональной власти в современной России через призму феномена качества жизни?

Прежде всего, следует определиться с *дефиницией качества жизни*. Для наших целей понятие качества жизни удобно разделить на две части – *содержательную* и *операциональную*. В содержательной части раскрывается суть понятия, в операциональной части говорится о процедурах измерения качества жизни [4].

Что касается содержательных характеристик понятия качества жизни, то наименее дискуссионным на сегодняшний день является мнение, что качество жизни следует определять, *исходя из опоры на феномен удовлетворения индивидом своих разнообразных потребностей* [3].

Качество жизни следует отличать от терминологически и содержательно близкого *понятия уровня жизни* [2]. Уровень жизни – показатель, отражающий благосостояние населения, сконцентрирован на подсчёте объёма доходов граждан и степени удовлетворения базовых потребностей. В сравнении с ним качество жизни – гораздо более широкий показатель, включающий в себя оценку благосостояния в числе прочих критериев качества жизни, но также учитывающий и ещё целый ряд показателей удовлетворения разного рода потребностей [5].

Таким образом, качество жизни можно определить как *степень удовлетворения некоторого базового набора материальных и духовных потребностей индивида, характеризующую, с одной стороны, определённым уровнем благосостояния, с другой – наличием необходимой инфраструктуры и прочих условий для удовлетворения этих потребностей*.

Операциональная часть определения качества жизни – это, фактически, конкретная методика его измерения. В конечном итоге, именно методика измерения качества жизни будет являться непосредственным инструментом оценки степени эффективности политических стратегий, реализуемых региональной властью в субъектах Российской Федерации на протяжении определённого промежутка времени – в соответствии с основной задачей, обозначенной нами ранее. Думается, что наиболее адекватной формой представления методики оценки качества жизни в регионах РФ должен стать *математический индекс качества жизни регионов России*, обновляемый ежегодно (или с более частой периодичностью).

Преимуществами подобного индекса будут:

- тот факт, что он представляет собой (в силу специфики самого феномена качества жизни) *комплексный, интегральный показатель* социально-экономической ситуации в регионе, который может в определённой степени заменить собой целый ряд частных показателей в отдельных сферах жизни региона;

- тот факт, что он сосредоточен не только на материальном благосостоянии населения, но и измеряет *потенциальную возможность удовлетворения некоторого набора потребностей* населения при данном уровне благосостояния;

- наконец, возможность его последующей инкорпорации в качестве одного из ключевых индикаторов эффективности в *развёрнутую схему оперативной оценки работы региональных властных структур в частности и политической системы России в целом* [1].

Литература

1. Айвазян С.А., Исакин М.А. Интегральные индикаторы качества жизни населения

- региона как критерии эффективности социально-экономической политики, проводимой органами региональной власти // Прикладная эконометрика. 2006. № 1.
2. Беляева Л.А. Уровень и качество жизни. Проблемы измерения и интерпретации // Социс. 2009. № 1.
 3. Маликов Н.С. К вопросу о содержании понятия «качество жизни» и его измерению // Уровень жизни населения регионов России. 2002. № 2.
 4. Ткачев А.Н., Луценко Е.В. Качество жизни населения как интегральный критерий оценки эффективности деятельности региональной администрации // Научный журнал КубГАУ. 2004. № 2(4).
 5. World Health Organization. Quality of Life Group. What is it Quality of Life? // Wld. Hth. Forum. 1996. Vol. 1. P. 29.
 6. Ахременко А.С. Стабильность политического и социального развития российских регионов: взгляд через призму проблемы качества жизни: <http://opec.hse.ru/data/2010/04/>