

Государство как основной субъект региональных политических процессов

Сафронов Кирилл Валерьевич

студент кафедры мировой и российской политики

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: safronovMSU@yandex.ru

«Государство» – основополагающая категория мира политического¹. При этом, как было отмечено М. Вебером, научное понятие государства, как бы оно ни было сформулировано, является синтетическим, создаваемым для определенных целей познания².

Само понятие «государство» в смысле политически организованного общества является сравнительно новым, восходящим к Н.Макиавелли. Древние греки использовали в данном значении термины «polis» и «politeia», а римляне – «res publica» и «civitates». Впоследствии термины и выражения, имевшие хождение в античности, в конечном счете трансформировались в понятие «государство» (stato, staat, etat, state).

Существует огромное число классических трактовок государства. Так, Конфуций видел в государстве «большую семью»; Платон – «справедливый человеческий космос»; Аристотель – простую совокупность граждан, высшую форму их общения; Фома Аквинский – прямое воплощение «божественных законов»; Г.Гроций – союз свободных людей для соблюдения права и общей пользы; Т.Гоббс – верховную власть, сосредоточенную в одном человеке (или собрании) и сводящую все воления граждан в единую волю; Г.Гегель – земнобожественное существо; К.Маркс – машину для подавления одного класса другим, и т.д.³

Немалый вклад в определение понятия государства внесли и отечественные государствоведы, представители философской и общественно-политической мысли. В частности, по мнению Н.М.Коркунова, «государство есть общественный союз свободных людей с принудительно установленным мирным порядком посредством предоставления исключительного права принуждения только органам государства»⁴. Ф.Ф.Кокошкин полагал, что государством является «не совокупность людей определенного рода, а отношения между ними, форма общежития, известная психическая связь между ними»⁵.

В наши дни, как было отмечено М. Дюверже, понятие «государство» используется в двух значениях. Так, когда говорят, например, о вмешательстве государства в экономическую жизнь или же за что-то оно подвергается критике, то речь идет об институтах и должностных лицах, составляющих в совокупности систему управления. А когда говорят, что Франция, Великобритания, Россия являются государствами, то имеется в виду, что они составляют человеческие сообщества особого типа, особым образом организованные нации, обладающие суверенитетом. Очевидно, что эти два значения тесно связаны: государство в первом смысле управляет государством во втором смысле⁶.

Представляется, что наиболее точным определением государства является следующее: государство – это политическая организация общества, обладающая верховной властью над ним в рамках определенной территории, обеспечивающая его единство и целостность, верховенство и общеобязательность в нем правовых норм.

Вообще государство как территория встроено в иерархию политико-географических систем: оно является субъектом международных отношений и частью глобальной политической системы, изучением которой занимается геополитика. И в то же время

¹ См.: Гаджиев К.С. Введение в политическую науку: Учебник для высших учебных заведений. 2-е издание, переработанное и дополненное. М.: Логос, 1997. С. 74; Категории политической науки. Учебник. М.: МГИМО(У), РОССПЭН, 2002. С. 13-17, 268-273.

² Вебер М. Политика как призвание и профессия // Избранные произведения. М., 1990. С. 546.

³ См.: Категории политической науки. Учебник. М.: МГИМО(У), РОССПЭН, 2002. С. 268.

⁴ Коркунов Н.М. Русское государственное право. СПб., 1904. Т. 1. С. 27.

⁵ Кокошкин Ф.Ф. Русское государственное право. М., 1908. С. 3-4.

⁶ Цит. по: См.: Гаджиев К.С. Введение в политическую науку: Учебник для высших учебных заведений. 2-е издание, переработанное и дополненное. М.: Логос, 1997. С. 76-77.

государство имеет внутреннюю структуру, делится на регионы разного типа и является субъектом региональных политических процессов.

Именно государство (Центр) как особая политическая система является основным проводником региональной политики. Региональная политика представляет собой одно из важнейших направлений внутренней политики государства, наряду с экономической политикой, социальной политикой, национальной политикой и т.д. Региональная политика регулирует область отношений между центральными властями (государством в целом) и территориями (регионами).

Главное содержание региональной политики – это разработка и реализация мер по государственному регулированию регионального развития, как политического, так и экономического. Важно отметить, что региональную политику проводит именно Центр, представляющий собой ее активный субъект. Действия самих регионов и политические процессы на собственно региональном уровне не являются региональной политикой в строгом смысле этого слова.

Содержание региональной политики определяется по нескольким направлениям.

Во-первых, это геополитические императивы. Главным из них является сохранение территориальной целостности государства. Эта тема имеет особое значение для России, которая на протяжении многих веков занималась расширением своей территории и затем решала проблемы ее удержания.

Во-вторых, проблема централизованного контроля за региональными властями и одновременно эффективного баланса в полномочиях и ресурсной базе федеральных и региональных властей. Здесь ставится задача поиска модели, которая обеспечивала бы преобладание центростремительных процессов (что нужно для обеспечения территориальной целостности, т.е. решения геополитических проблем).

В-третьих, гармонизация отношений по горизонтали, между регионами, которая является задачей общегосударственного уровня. Речь идет о снижении амплитуды межрегиональных различий и подъеме отсталых территорий за счет целевых решений государства. Конечная цель – выравнивание, а точнее – сглаживание межрегиональных различий.

Как стало видно, государство представляет собой сложное с точки зрения организации, структуры и логики развития пространство. Данная сложность обусловлена территориальной структурой государства, влиянием различных цивилизационных моделей на развитие пространства, многонациональностью и многоконфессиональностью, проблемой организации больших пространств, проблемой окончательного освоения пространства, и – что, пожалуй, является самым главным – наличием разных типов территорий⁷.

Литература

1. Вебер М. Политика как призвание и профессия // Избранные произведения. М., 1990.
2. Гаджиев К.С. Введение в политическую науку: Учебник для высших учебных заведений. 2-е издание, переработанное и дополненное. М.: Логос, 1997.
3. Категории политической науки. Учебник. М.: МГИМО(У), РОССПЭН, 2002.
4. Козлов А.Е. Федеративные начала организации государственной власти в России. М.: ИНИОН РАН, 1996.
5. Кокошкин Ф.Ф. Русское государственное право. М., 1908.
6. Коркунов Н.М. Русское государственное право. СПб., 1904. Т. 1.
7. Федерализм: Энциклопедический словарь. М.: ИНФРА-М, 1997.

⁷ См., например: Козлов А.Е. Федеративные начала организации государственной власти в России. М.: ИНИОН РАН, 1996; Колосов В. Политическая география: проблемы и методы. Л., 1988; Марченко Г.В. Региональные проблемы становления новой российской государственности. М., 1996; Туровский Р.Ф. Политическая география: Учебное пособие. М. – Смоленск, 1999. С. 168-179; Федерализм: Энциклопедический словарь. М.: ИНФРА-М, 1997; Федеративное устройство России: история и современность. Сборник обзоров и статей / Под ред. Михалевой Н.А. М., 1995, и др.